

Convenant Naleving leeftijdscontrole Hilversum sportclubs

1 oktober 2020 tot 31 december 2021

Colofon

Het convenant “Naleving leeftijdscontrole Hilversum” is opgesteld in opdracht van de gemeente Hilversum om uitvoering te geven aan de afspraken met de Hilversumse sportclubs over verbetering van de naleving van de Drank- en Horecawet, artikel 20 lid 1.

Convenant “Naleving leeftijdscontrole in Hilversum”

Ondergetekenden, te weten:

- Het college van burgemeester en wethouders gemeente Hilversum, hierbij vertegenwoordigd door de burgemeester P.I. Broertjes en wethouder F. Voorink,
- Het college van burgemeester en wethouders gemeente Wijdmeren, Hierbij vertegenwoordigd door de burgemeester .. en wethouder ...
- De Hilversumse sportclubs:

S.C. 't Gooi

Tennisvereniging HLTC Gooiland

Gooise Atletiekclub

S.V. Olympia '25

Hockeyvereniging 't Spanderbosch

HC & FC Victoria

Hilversumse Mixed Hockey Club

ASCH Hurricanes

HSV Wasmeer

VV Altius

Overwegende het navolgende:

1. Sinds 1 januari 2014 is het per wet verboden om “bedrijfsmatig of anders dan om niet alcoholhoudende drank te verstrekken aan een persoon van wie niet is vastgesteld dat deze de leeftijd van 18 jaar heeft bereikt” (Drank- en Horecawet, artikel 20 lid 1).
2. In 2017 is in de regio waar Hilversum onderdeel van uitmaakt, het “Preventie- en handhavingsplan alcohol en jeugd Gooi en Vechtstreek” door de verschillende gemeenteraden vastgesteld.
3. In dit plan is de ambitie vastgelegd dat de naleving van de leeftijdscontrole Drank- en horecawet voor wat betreft de para-commerciële horeca toe zal nemen naar (minimaal) 60% in 2020.
4. In een nalevingsonderzoek van een onafhankelijk onderzoeksbureau (Onderzoek naar de ontwikkeling in de regionale naleving in de regio Gooi- en Vechtstreek, Bureau Nuchter, 2018) blijkt dat in de para-commerciële horeca een nalevingspercentage van 35,4% is behaald.
5. Voor de bescherming van de gezondheid van de Hilversumse jeugd willen de Hilversumse sportclubs in samenwerking met de gemeente zich inspannen om de naleving van de leeftijdscontrole te verbeteren en het gestelde doel (60% in 2020) te behalen.
6. Hiertoe willen de Hilversumse sportclubs deelnemen aan de pilot ‘leeftijdscontrole’.
7. Het voorliggende convenant is te beschouwen als een bevestiging van de afspraken zoals die tussen gemeente Hilversum en de Hilversumse sportclubs zijn vastgelegd over een initiatief waarbij de controles op de naleving van de leeftijdscontrole, voor een pilotperiode van ruim één jaar (in te gaan op 1 oktober 2020) door de sportclubs zelf in overeenstemming met bureau Objectief worden georganiseerd, met als doel de naleving te verbeteren.

1. Inleiding

Hilversum maakt deel uit van de regionale samenwerking Gooi en Vechtstreek. In het gezamenlijke “Preventie- en Handhavingsplan alcohol 2017 – 2020” zijn door de regiobestuurders onder andere het continueren van alcoholpreventie onder jongeren en aandacht voor preventie en handhaving bij (sport)verenigingen als prioriteiten benoemd.

Zowel vanuit preventie als vanuit handhaving worden volgens het Preventie- en Handhavingsplan activiteiten ondernomen die bijdragen aan deze doelstellingen.

Verschillende partijen binnen de gemeente Hilversum (jeugd en gezondheid, sport en VTH) en buiten de gemeente Hilversum (alcoholverstrekkers, waaronder de (para)-commerciële horeca, verslavingszorg, scholen, jongeren, ouders) hebben hierin een rol.

Een indicator voor de benoemde prioriteiten is de naleving leeftijdscontrole. In 2018 is voor het laatst in Hilversum deze naleving gemeten en is een testkoperspilot uitgevoerd bij verschillende alcoholverstrekkers, waaronder de para-commerciële horeca. Uit deze meting en testkoperspilot blijkt dat de naleving in de para-commerciële horeca verder kan worden verbeterd. Vanuit het gezamenlijk besef dat het doel van gemeente en para-commerciële horeca ‘verbetering van de naleving’ is, wordt gezocht naar initiatieven om te werken aan een verhoging van de naleving.

De deelnemende sportclubs willen het toezicht op de naleving van de leeftijdscontrole binnen de para-commerciële horeca, voor een pilotperiode van één jaar (1 april 2020 tot 1 april 2021) gezamenlijk met Bureau Objectief organiseren. De gemeente Hilversum en de gemeente Wijdmeren, ieder voor zover het haar bevoegdheid betreft, zal het toezicht op de aan de pilot deelnemende para-commerciële horecagelegenheden voor het onderwerp ‘naleving leeftijdscontrole’ in principe nalaten, tenzij dwingende redenen, zoals beschreven bij “handhaven”, toezicht wenselijk of noodzakelijk maakt. De afspraken die de gemeente Hilversum en Wijdmeren en de deelnemende Hilversumse sportclubs maken in het kader van dit project, zijn hieronder verwoord.

2. Controles, handhaving en sanctionering

De ambitie die wordt gesteld - 60% naleving in 2020 - wordt vooralsnog niet gehaald. Uit het eerdergenoemde onderzoek van bureau Nuchter in 2018 blijkt dat para-commerciële horeca een nalevingspercentage van 35,4% behaalt. Aangezien naar verschillende initiatieven wordt gezocht om het doel te behalen, hebben in elk geval negen sportclubs zich verenigd om zelf in samenwerking met bureau Objectief controles uit te laten voeren. De gemeente waardeert het dat de para-commerciële horeca haar verantwoordelijkheid neemt in dezen, maar stelt hier wel voorwaarden aan.

Ten aanzien van controles, handhaving en sanctionering worden de volgende afspraken gemaakt:

Controles:

1. De sportclub laat in de pilotperiode van één jaar drie controles per deelnemende sportclub uitvoeren. Bij overtreding van artikel 20 lid 1 Drank- en Horecawet, vindt binnen hetzelfde kwartaal een her-controle plaats;
2. Deze controles worden uitgevoerd door bureau Objectief, dat werkt volgens de werkwijze “inzetten mysteryguests”. De werkwijze is uiteengezet in het document “Kwaliteitsmethodiek Leeftijdscontrole van intentie naar actie”.
3. De sportclubs hebben geen kennis van de data waarop er wordt gecontroleerd.
4. De sportclubs ontvangen, conform de methodiek van Bureau Objectief, communicatieve interventiematerialen, krijgen na afloop van elk mysterybezoek feedback en hebben toegang tot het online dashboard.

Handhaving;

1. De gemeente Hilversum stelt een lijst op met aan dit project deelnemende sportclubs.
2. Bureau Objectief geeft de naam van de sportclub die twee keer achtereenvolgend de regelgeving niet op de juiste wijze naleeft aan de gemeente Hilversum door. De gemeente Hilversum of Wijdmeren gaat met het bestuur van deze sportclub in gesprek over de gevolgen van een derde keer.
3. De gemeente Hilversum of Wijdmeren is terughoudend met het toezicht op de deelnemende sportclub, voor wat betreft artikel 20 lid 1, tenzij uit de controles blijkt dat men drie keer de “fout” is ingegaan.
4. Bij klachten en meldingen van derden kan sowieso worden gecontroleerd en zo nodig worden gehandhaafd.
5. De gemeente Hilversum en de gemeente Wijdmeren, ieder voor zover het haar handhavingsbevoegdheid betreft, zien niet af van het recht om te handhaven.

Sanctionering:

1. Als een aan de pilot deelnemende sportclub binnen de pilotperiode voor de derde keer de regelgeving niet op de juiste wijze naleeft, valt deze sportclub terug onder het toezicht van de (betreffende) gemeente. Dit houdt in dat de sportclub zowel door bureau Objectief als de (betreffende) gemeente gecontroleerd gaat worden op de naleving.
2. Bureau Objectief geeft de naam van deze sportclub, die drie keer de regelgeving niet juist heeft nageleefd, door aan de gemeente Hilversum. Deze sportclub valt terug in het reguliere toezicht totdat twee opvolgende controles van de gemeente positief zijn gebleken.

3. Overleg en communicatie

Zowel de gemeente Hilversum en Wijdmeren als de deelnemende Hilversumse sportclubs hechten waarde aan transparantie over en weer en aan communiceren op een heldere manier met elkaar en naar de buitenwacht.

Ten aanzien van transparantie, interne en externe communicatie worden de volgende afspraken gemaakt:

Transparantie

1. Na elke controle ontvangt de gemeente Hilversum van bureau Objectief het totale nalevingspercentage van de deelnemende sportclubs. De informatie is gesplitst naar het aantal sportclubs waar is gevraagd naar een ID-bewijs en het aantal sportclubs dat vervolgens daar ook de juiste opvolging aan geeft (en geen alcohol verstrekt aan minderjarigen).
2. De gemeente Hilversum krijgt van bureau Objectief de namen van de sportclubs die voor de derde keer niet juist naleven (zie 'sanctionering').
3. Indien het een sportclub op grondgebied van gemeente Wijdmeren betreft, zal de gemeente Hilversum de betreffende informatie terugkoppelen aan de gemeente Wijdmeren.

Interne communicatie

1. Overleg over de voortgang tussen deelnemende sportclubs, bureau Objectief en de betrokken gemeenten vindt één keer per kwartaal plaats.
2. Per kwartaal wordt door bureau Objectief de resultaten door middel van een digitaal dashboard aangeleverd. In het dashboard wordt de tendens van kwartaal naar kwartaal weergegeven.
3. De resultaten zullen in een voortgangsrapportage binnen de gemeente aan het gemeentebestuur worden gepresenteerd. De rapportage wordt in ieder geval toegevoegd aan het handavingsverslag.

Externe communicatie

1. Elk kwartaal wordt in overleg tussen sportclubs en gemeente Hilversum en Wijdmeren bepaald of er een persbericht wordt uitgegeven over de behaalde resultaten.
2. Als er een persbericht wordt uitgegeven, wordt dit in gezamenlijkheid opgesteld.

4. Verbetering naleving, keurmerk en evaluatie

In het "Preventie- en Handavingsplan 2017 -2020" is een concrete ambitie benoemd voor wat betreft het behaalde nalevingspercentage in 2020, namelijk 60% voor de para-commerciële horeca. Vanuit de gemeente is het in dit convenant gewenst om een ambitie te benoemen, in ieder geval ten aanzien van de deelnemers aan de pilot. In 2018 heeft de para-commerciële horeca regionaal een nalevingspercentage van 35,4% behaald. Gelet hierop wordt tijdens de pilot een nalevingspercentage van 60% nagestreefd. Een sportclub krijgt

gedurende de pilot drie reguliere controles. Daarnaast kan er sprake zijn van maximaal drie her-controles.

Naleving

1. De huidige naleving – ijkpunt 2018- voor de para-commerciële horeca is 35,4%. De deelnemers aan het project streven een naleving van 60% in de pilotperiode na.
2. Tijdens de pilotperiode gaan gemeente en een vertegenwoordiging van de sportclubs met elkaar onderzoeken of het wenselijk is om een soort 'keurmerk' (o.i.d.) te ontwikkelen voor sportclubs in het project die goed scoren op de naleving.

Evaluatie

1. Tegen het einde van de pilotperiode, zullen deelnemende sportclubs, bureau Objectief en gemeenten gezamenlijk evalueren en besluiten over het wel of niet voortzetten van het project.
2. Hierbij spelen de resultaten op bovengenoemde aspecten een rol.
3. Als wordt besloten om het project voort te zetten, wordt ook het convenant zelf geëvalueerd na de pilotperiode, om te bezien of aanpassing of bijstelling wenselijk of noodzakelijk is.

5. Financiën

Ten behoeve van de deelname aan de pilot sluit de gemeente een overeenkomst met Bureau Objectief. De kosten voor deelname aan de pilot worden door de gemeente gedragen en voldaan aan bureau Objectief. De tegenprestatie die de deelnemende sportclubs leveren worden beschreven in het document "Nadere afspraken bij het getekende convenant 'Naleving leeftijdscontrole Hilversum'".

6. Slotbepalingen

Partijen spreken uit dat indien één der partijen van mening is dat dit convenant gewijzigd of aangevuld dient te worden, dit in overleg gebeurt. Een herziening van het convenant is pas geldig als zij op schrift is gesteld en door alle partijen ondertekend.

Partijen beogen met het convenant niet om juridisch afdwingbare rechten en plichten in het leven te roepen. Wel spreken partijen uit elkaar aan te spreken op de gemaakte afspraken. Partijen spreken uit dat het convenant pas in werking treedt als alle partijen het convenant hebben ondertekend. Partijen spreken uit dat het convenant een werkingsperiode heeft van één jaar.

Hilversum 2020

P.I. Broertjes

Burgemeester gemeente Hilversum

Besturen deelnemende sportclubs

F. Voorink

Wethouder gemeente Hilversum

Tennisvereniging HLTC Gooiland

Burgemeester gemeente Wijdmeren

S.C. 't Gooi

Wethouder gemeente Wijdmeren

Gooise Atletiekclub

S.V. Olympia '25

Hockeyvereniging 't Spanderbosch

HC & FC Victoria

Hilversumse Mixed Hockey Club

ASCH Hurricanes

HSV Wasmeer

VV Altius