

# Raadsinformatiebrief

Van	Burgemeester en Wethouder/Burgemeester	Zaak nr.	693009
Aan	Gemeenteraad	RIB nr.	2020 - 64
Portefeuillehouder	F.G.J. Voorink	Datum	22 oktober 2020
Informatie bij	Michael van Riet Paap	Tel. nr.	(035) 629 2966

## Onderwerp

Evaluatie VTH-beleid en jaarrapportage 2019

## Kernboodschap

Het gemeentelijke beleid voor Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving in het omgevingsrecht (VTH-beleid) is voor de jaren 2016 t/m 2019 geëvalueerd en door het college op 20 oktober 2020 vastgesteld. 2020 is het laatste jaar van deze beleidscyclus, wat de opmaat is voor nieuw beleid in 2021, vast te stellen door raad. De aanbevelingen uit de evaluatie worden in het te vormen nieuwe beleid meegenomen.

De provincie heeft in haar rol als interbestuurlijk toezichthouder de gemeente in het uitoefenen van haar VTH-taken beoordeeld als 'redelijk adequaat'. Net als de punten uit de gemeentelijke beleidsevaluatie, worden de aanbevelingen van de provincie opgepakt in de nieuwe beleidscyclus vanaf 2021.

Het uitvoeren van de regeling Meervoudige Bewoning is een onderdeel van de VTH-taken. Op dat vlak speelt er op dit moment veel, onder andere de samenwerking met bewonersverenigingen in de Geuzenbuurt, Electrobuurt, Kleine driftbuurt (Oosterspoorplein), Havenstraatbuurt (Ooster- en Nieuwstraten) en St. Vitusbuurt (Klein Rome) aan een stop op woningsplitsing. Een tussenstand wordt in deze brief gegeven.

## Inleiding

Gemeenten hebben in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) wettelijke taken in Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH), die in het Besluit omgevingsrecht (Bor) zijn uitgewerkt in de Big8; een beleids- en uitvoeringscyclus in de vorm van een 8. De Big8 bevat stappen en documenten die richting geven aan de uitvoering van de VTH-taken, zoals het VTH-beleid, VTH-uitvoeringsprogramma en jaarrapportage. VTH-taken gaan over de domeinen ruimtelijke ordening, bouwen en milieu.

Het gemeentelijk VTH-beleid in Hilversum dateert uit 2017. Wettelijk vastgelegd is dat het beleid eens per vier jaar wordt geactualiseerd. Voor Hilversum staat dit gepland voor 2021. Voorafgaand aan het opstellen van nieuw beleid is het huidige beleid geëvalueerd (bijlage 1). In de evaluatie wordt met name gekeken naar de doelmatigheid van het beleid en de uitvoering ervan. In bijlage 1 is ook de jaarrapportage 2019 opgenomen, waar wordt gereflecteerd op de VTH-prestaties over 2019.

De provincie Noord-Holland vervult de interbestuurlijk toezichtrol (IBT) voor de VTH-taken. Jaarlijks voert de provincie een beoordeling uit voor de hele Big8 cyclus. De beoordeling over 2019 is door de provincie per brief aan de gemeente kenbaar gemaakt (bijlage 2).

## Doel

Deze brief gaat in op een drietal onderdelen:

1. De VTH beleidsevaluatie & jaarrapportage 2019;
2. Een tussenstand over de regeling Meervoudige Bewoning;
3. De brief die de provincie heeft gestuurd in het kader van haar jaarlijkse beoordeling.

## VTH beleidsevaluatie 2016-2019 en jaarrapportage 2019

Het VTH beleid 2016-2019 stelde zich een leefbaar, schoon en veilig Hilversum ten doel. Dit is geconcretiseerd in 14 doelstellingen, die in de ambtelijke evaluatie tegen het licht zijn gehouden. Een aantal zaken gingen goed:

1. Het aantal vergunningen dat binnen de wettelijke termijn wordt afgehandeld is vanaf 2017 (48,3%) gestegen met 28,7% tot 2019 (77%).
2. 72% van het aantal vooronderzoeken, zijnde een advies gevraagd door een initiatiefnemer aan het gemeentelijk Omgevingsteam voorafgaand aan een eventueel vergunningsverzoek, wordt binnen drie weken afgehandeld. De doelstelling was om complete vooronderzoeken binnen 6 tot 8 weken te behandelen. De adviezen die toch langer dan drie weken blijven liggen zijn veelal complexe aanvragen.
3. Van de 22.656 Meldingen Openbare Ruimte in 4 jaar tijd, zijn de volgende doelstellingen behaald of net niet behaald:
  - o Voor complexe Meldingen Openbare Ruimte (bijvoorbeeld illegale bouw of sloop, overlast wonen) is de doelstelling van 80% op tijd afgehandeld – binnen 2 dagen ter plaatse controleren, afronden binnen 40 dagen – gehaald (2716 van de 3259 = 85,7%).
  - o Dat geldt ook voor Meldingen Openbare Ruimte met verzoeken tot handhaving (bijvoorbeeld overlast tijdens bouwwerkzaamheden) – binnen 1 dag bericht naar melder, afronden binnen 2 weken (2800 van de 3600 = 81,8%).
  - o Alleen voor korte Meldingen Openbare Ruimte (bijvoorbeeld dumping gevaarlijke stoffen) – actie afronden binnen 1 tot 5 dagen – is de 80% niet gehaald (7908 van de 11181 = 77,4%)

De evaluatie toont echter ook aan dat er verbeteringen zijn aan te brengen. Er zijn zes aanbevelingen opgesteld die moeten helpen bij beter beleid:

1. Houd het VTH-beleid actueel.  
Het nieuwe VTH beleid moet in haar doelstellingen een vertaling zijn van de richting die Hilversum op wil met haar fysieke ruimte. Daarom is het van belang om de koppeling te maken met het traject van de Omgevingsvisie in het bijzonder, en de Omgevingswet in het algemeen. Uit de doelstellingen in het VTH-beleid moet de koppeling aan maatschappelijke thema's uit de Omgevingsvisie duidelijk blijken. Vervolgens is de Big8 cyclus onder meer bedoeld om gedurende de vier jaar durende beleidsperiode steeds voor actualisaties te zorgen die aansluiten bij mogelijk veranderende prioriteringen in de fysieke leefomgeving.
2. Maak de doelstellingen SMART.  
Het huidige beleid heeft nog onvoldoende SMART doelstellingen. Wat het kwantificeren van resultaten van het huidige beleid in sommige gevallen niet mogelijk heeft gemaakt.
3. Zorg voor een goede vertaling naar het zaaksysteem.  
Bij goede monitoring is goede archivering voorwaardelijk.
4. Herijk de prioriteitenmatrix.  
Dit instrument is bruikbaar als hij gedurende de beleidsperiode van vier jaar geregeld wordt geactualiseerd. Dat gebeurt nu nog onvoldoende.
5. Maak een plan om de doorlooptijd van vergunningverlening in te korten.  
Het aantal vergunningen dat op tijd wordt verleend is gestegen in de afgelopen jaren. Maar 77% op tijd moet 90% op tijd worden.
6. Betrek de eindgebruiker bij het VTH-Beleid.

Nu is VTH beleid nog een intern gericht proces, terwijl het gaat over wat er in de openbare ruimte gebeurt. Het is logisch dat participatie met eindgebruikers bij het opstellen van nieuw beleid een plek krijgt.

## Tussenstand regeling Meervoudige Bewoning

Een belangrijk deel van de VTH-taken richt zich op de uitvoering van de regeling Meervoudige Bewoning (MVB). Onderstaand betreft een tussenstand van de voortgang op dat dossier.

Op 13 februari 2019 is de evaluatie van de regeling Meervoudige Bewoning besproken in de commissie Ruimtelijke Ordening en Wonen. In de wethoudersbrief van 30 april 2019 heeft wethouder Voorink de gemeenteraad nader geïnformeerd over een aantal onderwerpen die zijn besproken in die commissievergadering. Conform die brief wordt er aan de volgende zaken gewerkt:

1. In samenspraak met betrokken buurtverenigingen (het meest recente overleg op 7 september 2020) voeren we gesprekken over een stop van meervoudige bewoning in de Geuzenbuurt, Electrobuurt, Kleine driftbuurt (Oosterspoorplein), Havenstraatbuurt (Ooster- en Nieuwstraten) en St. Vitusbuurt (Klein Rome), voor zover het panden betreft die nu een woonbestemming hebben. De gemeente zal nader bekijken of deze regeling ook voor de Bloemenbuurt in aanmerking komt. Voor al deze buurten geldt dat er veel overlast door splitsing wordt ervaren en het buurtquotum van gesplitste panden inmiddels is bereikt. Dat maakt dat er geen ruimte meer is voor verdere toevoeging van initiatieven voor meervoudige bewoning. Daar komt bij dat in de Gebiedsagenda 1221 is vastgesteld (door B&W na een positief advies van de raadscommissie) dat ‘het aantal woningen in 1221 kan groeien met circa 1.000 nieuwe woningen tot 2030’. Onderzocht wordt of het college tot deze stop kan besluiten als onderdeel van de huidige regeling Meervoudige Bewoning in het bestemmingsplan of dat dit een raadsbesluit vergt. Tot aan het moment van besluitvorming wordt niet meegewerkt aan aanvragen om ontheffing van het verbod op meervoudige bewoning in die wijken.
2. Er wordt gewerkt aan een voorstel voor de afbouw van de overgangsregeling illegaal gebouwde meervoudige bewoning (van zelfstandige woningen: appartementen) van vóór 2003. Planning loopt op met bovenstaand punt.
3. We werken aan een plan van aanpak voor het project handhaving illegale meervoudige bewoning in heel Hilversum. Deze zal starten zodra de nieuwe regels uit punten 1 en 2 beslag hebben gekregen in de regels voor meervoudige bewoning. Daarnaast kan ook de coronacrisis de start van het handhavingsproject vertragen. Gedurende de crisis worden er geen inpandige controles – en dus geen controles rond meervoudige bewoning – uitgevoerd in kleine ruimtes, tenzij er sprake is van spoed of veiligheidsrisico's.

## De beoordeling van de provincie

De provincie geeft over 2019 de algehele beoordeling ‘redelijk adequaat’ (zie bijlage 2), bestaande uit drie onderdelen:

- Ruimtelijke ordening: adequaat
- Bouwen: adequaat
- Milieu (omgevingsdienst): redelijk adequaat

Voor Milieu, maar ook voor de onderdelen Ruimtelijke ordening en bouwen wordt opgemerkt dat de Big8 cyclus nog niet helemaal gesloten is. De provincie geeft in haar beoordeling verbeterpunten aan, die de ter harte worden genomen in het opstellen van het nieuwe beleid. Bijvoorbeeld als het gaat om de beleidsinformatie uit het uitvoeringsprogramma verwerken in het nieuwe beleid. Die opmerking sluit aan op verbeterpunt 1 van de gemeentelijke evaluatie: stel doelen en actualiseer die naar aanleiding van veranderende prioriteiten in de fysieke leefomgeving.

Om het doorvoeren van de verbeteringen die de provincie noemt in het kader van de Big8, gaat de organisatie werken met een coördinator VTH.

## Financiën, middelen & capaciteit

Het vaststellen van de beleidsevaluatie en het jaarverslag heeft geen financiële gevolgen.

De extra beschikbare middelen voor handhavingscapaciteit voor 2020 is deels ingezet om bureau/brononderzoek te doen naar meervoudige bewoning, handhavingsverzoeken voor meervoudige bewoning juridisch te toetsen en om enkele handhavingsdossiers die al langer liepen op te pakken.

## Vervolg

De aanbevelingen uit de beleidsevaluatie worden verwerkt in het VTH beleid 2021-2024. Vanaf Q1 2021 zal gestart worden met het traject om tot nieuw VTH beleid te komen. Vast te stellen medio 2021.

De evaluatie wordt verzonden aan de provincie Noord-Holland ten behoeve van het interbestuurlijk toezicht. Vanwege de deadline voor aanlevering van de jaarlijkse stukken is een eindconcept versie van de beleidsevaluatie en jaarrapportage reeds ambtelijk aan de provincie verstrekt. De vastgestelde versie zal worden nagezonden.

Burgemeester en wethouders van Hilversum,  
de gemeentesecretaris, de burgemeester,

D. Emmer P.I. Broertjes

## Bijlagen

1. VTH Beleidsevaluatie 2016 - 2019 & rapportage 2019
2. Brief provincie Noord-Holland beoordeling IBT 2019

Burgemeester en wethouders van Hilversum,  
de gemeentesecretaris, de burgemeester,

D. Emmer P.I. Broertjes

---

Bijlage(n):

1. VTH Beleidsevaluatie 2016 - 2019 & rapportage 2019
2. Brief provincie Noord-Holland over beoordeling in het kader van interbestuurlijk toezicht

Deze raadsinformatiebrief is digitaal beschikbaar op [internet](#) onder "Vergaderstukken", B&W-vergadering van 20 oktober 2020.