
zaaknummer:	667941
afdelingsnaam:	BenO-Sociaal Domein
steller:	Olaf van Strien
telefoonnummer	035 629 2782
onderwerp:	Verlenen subsidie Versa 2021

Voorstel

1. Bijgaande uitvoeringsovereenkomst 2021 met Versa (bijlage 1) vast te stellen;
2. Onder voorwaarde van de vastgestelde uitvoeringsovereenkomst 2021 een subsidie te verlenen van € 4.589.200 voor 2021 aan Versa volgens bijgevoegde beschikking (bijlage 2);
3. De raad te informeren met een raadsinformatiebrief (bijlage 3).

Inleiding

Gemeente Hilversum en Versa werken aan gemeenschappelijke doelen in de wijken van Hilversum. We geloven in buurtgericht werken en de kracht van inwoners om te zorgen voor zichzelf en hun leefomgeving. Deze basis vinden we terug in het coalitieakkoord 'Aan de slag; voor een buurtgericht, duurzaam, veilig en levendig Hilversum' dat onder andere stelt dat gemeente Hilversum zich richt op het door ontwikkelen van buurtgericht werken en wijkcentra én het ondersteunen en waar mogelijk faciliteren van bewonersinitiatieven met een breed draagvlak.

Bij al deze ontwikkelingen werken gemeente Hilversum en Versa nauw samen in de praktijk. De afgelopen jaren hebben we gemerkt dat de rollen als partner en opdrachtgever dan door elkaar heen kunnen gaan lopen. Om de opdracht gevende rol van gemeente Hilversum in het algemeen (en het college in het bijzonder) verder vorm te geven hebben we in 2019 geoefend om ervaring op te doen met de rol van opdrachtgever. Deze rollen werken we steeds verder uit en we gaan aan de slag met het ontwikkelen van nieuwe elementen als datasturing en inzichtelijk maken van effecten.

Doel

Verlenen van subsidie aan Versa om de taken zoals die staan beschreven in de bijgevoegde subsidieaanvraag uit te voeren.

Door de opdracht gevende rol van gemeente Hilversum verder aan te scherpen en daarmee als gemeente meer mogelijkheden te hebben om te sturen op de doelen waar Versa aan werkt.

Argumenten

Ad 1 Door deze taken door Versa uit te laten voeren, geeft gemeente Hilversum mede invulling aan de beleidsdoelen binnen het sociaal domein en het buurtbeleid. Inzet van sociaal werk vergroot de sociale netwerken van mensen; het brengt verbindingen aan tussen mensen en maakt het mogelijk dat mensen mee doen en ertoe doen (kadernota Sociaal Domein). Het levert een bijdrage aan het vergroten van de veerkracht van mensen om tegenslagen op te vangen en is daarmee besparend op professionele ondersteuning. Sociaal Werk is signalerend en preventief, en voorkomt zo een hogere ondersteuningsbehoefte in een later stadium. Sociaal werk draagt bij aan meer begrip voor elkaar (inclusieve samenleving) en is inzetbaar bij het voorkomen van overlast (o.a. jongerenwerk en buurtbemiddeling). Ontmoetingsplekken zijn hieraan ondersteunend en op sommige plekken is het noodzakelijk hierin vanuit de overheid te voorzien (buurthuizen en jongerencentra).

Ad 2 Met de uitvoeringsovereenkomst zet gemeente Hilversum een volgende stap in de aanscherping van haar opdrachtgeverschap. In 2020 hebben gemeente Hilversum en Versa verder geïnvesteerd in reflectie en resultaatgericht werken. Dat heeft wisselende resultaten opgeleverd. Positieve gevolgen zien we bijvoorbeeld bij de gezamenlijke reflectie op het werk.

Er zijn door Versa ook duidelijk stappen gezet als het gaat om het werken aan doelen en inzichtelijk maken van resultaten. Tegelijkertijd merken we dat we niet op het niveau zijn dat we wensen. In de uitvoeringsovereenkomst maken we daarom ook afspraken om meer aandacht te hebben voor het werken aan doelen. Zo komen er in 2021 in iedere wijk twee (ambtelijke) bijeenkomsten die gericht zijn op de voortgang van de doelen. Het aantal gesprekken met de wijkwethouder kunnen we dan terugbrengen van drie naar twee. In de uitvoeringsovereenkomst bevestigen we de afspraak dat het college de bevoegdheid houdt om besluiten over de subsidie te nemen. In de bijlage zijn voor de verschillende wijken de doelen voor 2021 opgenomen. Deze volgen uit de wijkgesprekken van september en oktober 2020.

Met Versa gaan we samen ook meer ervaring opdoen met datasturing in het sociaal domein. Dat doen we binnen het netwerk de Ontmoeting (samenwerkingsverband van organisaties die in Hilversum in het sociaal domein actief zijn). De verwachting is dat in de eerste helft 2021 daar op wijkniveau stuurinformatie beschikbaar is. Deze stuurinformatie kan betrekking hebben over verschillende aspecten:

- Demografie (vergrijzing, jongeren, alleenstaanden, etc)
- Mening en ervaringen (eenzaamheid, betrokkenheid wijk, prettige woonomgeving, vrijwilligerswerk, etc)
- Registraties (indicaties, huisartsbezoek, ziekte, etc)

Waar dat relevant is, betrekken we deze informatie ook in de wijkgesprekken met Versa. Het doel is daarmee een impuls te geven aan het inzichtelijk maken van de resultaten.

Net als veel andere gemeenten is het voornamelijk voor gemeente Hilversum lastig om de effecten van sociaal werk goed inzichtelijk te maken. Ook in 2021 werken we hier aan. Versa en gemeente Hilversum stemmen in de aanloop op de subsidieaanvraag 2022 af over de wijze van subsidieaanvragen. Daarbij is vooral aandacht voor het beknopt, specifiek en toetsbaar opstellen van doelen. Daar zetten we nu op in omdat we van mening zijn dat de huidige aanvraag wel redelijk beknopt is maar ook beter toetsbaar zou moeten zijn. Daarbij realiseren we ons dat niet alle doelen in het sociale werk toetsbaar zijn.

Financiën

Versa heeft in 2020 een basissubsidie ontvangen van € 4.318.800. Het voorstel is om in 2021 dit bedrag met 3 onderdelen te verhogen. Waar de subsidie voor de basisvoorziening begeleiding in 2020 nog apart werd verleend, stellen we voor deze nu op te nemen in de basissubsidie. Net als bij de subsidie over 2020 maken we richting Versa daarbij wel het voorbehoud dat de basisvoorziening begeleiding mogelijk al in het lopende jaar een andere vorm krijgt of de subsidie lager uitvalt. Besluiten daarover worden door de projectleider in samenspraak met Versa en de wethouder Zorg en Welzijn voorbereid. Over een eventuele terugvordering neemt het college een besluit bij het vaststellen van de subsidie.

In de vastgestelde programmabegroting 2021 is budgettaire ruimte om subsidies met 2,0% te indexeren. In 2021 is de indexatie die Versa aanvraagt relatief hoog omdat de cao-lonen en de pensioenpremie beide toenemen. Zonder indexatie zou de sociale basis afnemen, hetgeen ingaat tegen de doelen uit de Wmo-agenda. Voor het deel dat uitgaat boven de indexatie norm van 2% is ruimte in het subsidiebudget Zorg en Welzijn. Daardoor neemt de financiële ruimte voor andere subsidies wel af. We voorzien op dit moment daarbij geen knelpunten.

Op de laatste plaats is met het vaststellen van de nota "Samen is leuker!" ook de aanjaagfunctie bij Versa belegd. De vergoeding daarvoor nemen we ook direct op in de subsidie voor 2021.

Totaaloverzicht subsidie 2021

Subsidie 2020	€ 4.318.800
Subsidie basisvoorziening begeleiding	€ 170.000
Indexatie	€ 140.400
Aanjager Netwerkgroep Samen is leuker	€ 10.000
Urban Farming separaat besluit	- € 50.000
totaal	€ 4.589.200

Met deze subsidie houden we de sociale basis in Hilversum in stand. In de subsidieaanvraag doet Versa een aantal suggesties om de formatie en het takenpakket uit te breiden. Dan gaat het bijvoorbeeld om uitbreiding van het jongerenwerk, opbouwwerk of een sociaal verbinder. Met dit voorstel ziet gemeente Hilversum van deze voorstellen af. De wens om meer sociaal werk mogelijk te maken is begrijpelijk en herkenbaar maar de financiële situatie van de gemeente staat dat nu niet toe. Het staat Versa vrij om in overleg met gemeente Hilversum voorstellen te ontwikkelen om binnen de bestaande formatie accenten anders te leggen. Dat kunnen bijvoorbeeld verschuivingen zijn tussen wijken, maar ook tussen functies.

Een deel van uw subsidieaanvraag heeft betrekking op het werk van Urban Farming. Het voorstel is om over dit deel van de aanvraag een separaat besluit te nemen. In de verleende subsidie zit dan ook geen budget voor dit onderdeel.

Versa Welzijn voorziet Hilversum in 2021 van de volgende voorzieningen.

wijk voorziening	Noord oost	Oost	Zuid	Zuid Oost	Meent	Cen trum	Noord west	Zuid west	Ste- delijk
Opbouwwerk	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Maatschappelijk werk	X	X	X	X	X	X	**	X	X
Jeugd- en jongerenwerk	X	X	X	X	X	X	**	X	X
Jongerencentrum	X	X			X			X	
Kinderwerk/ opvoedondersteuning	X	X	X	X	X				X
Sociaal juridische dienstverlening	X	X	**	**	**	**	**	**	X
Wijkcentrum	X	X	X	X				X	
Beheer	X	X	X	X				X	
Sociaal verbinder	X	X						X	
Sociaal verbinder GGZ									X
Burenbemiddeling									X
Wonen, welzijn, mantelzorg, Huis van Fatima									X
Maatschappelijk werk intensief, stedelijke achtervang van de wijkinzet									X
Vrijwilligerscentrale, Vrijwilligersacademie									X
Vrijwillige thuishulp, praktisch en intensief									X
Impuls ABCD									X
Preventief huisbezoek									X
Artikel 1									X
Aanjager Netwerkgroep Samen is leuker									X

X voorziening bekostigd via beschikking

** inzet in deze wijken werkt niet als relationele sociale basis (opbouwen verbindingen) maar is in individuele situaties beschikbaar vanuit stedelijke inzet of uit andere wijken.

Onzekerheden in 2021

In 2021 zijn er onzekerheden die we vooralsnog buiten de scope van dit voorstel laten. Het eerste betreft vanzelfsprekend alles rondom corona. Dit heeft in 2020 een enorme impact gehad op het werk van

Versa. Als we ons focussen op de financiële component zien we dat de organisatie minder opbrengsten en hogere kosten heeft. Vanwege een aantal eenmalige voordelen verwacht de organisatie in 2020 geen tekorten.

We kunnen er niet op voorhand van uitgaan dat ook in 2021 opnieuw voordelen voordoen. Deze situatie gaan we dan ook monitoren. Daarbij geldt specifiek de situatie rondom het buurthuis in Zuid-oost. Vanwege de indeling en de noodzaak om op anderhalve meter te werken is die locatie de facto niet bruikbaar voor het werk van Versa. Momenteel wordt een oplossing daarvoor voorbereid.

In 2021 wordt het ontwerp gemaakt voor het nieuwe buurthuis de Lelie. Dit vraagt extra inspanningen van Versa, naast het reguliere opbouwwerk en naast het reguliere beheer van buurthuizen, bijvoorbeeld in de vorm van een kwartiermakersrol. In de loop van 2021 worden hierover nadere voorstellen ontwikkeld, hetzij binnen de projectorganisatie, hetzij als advies aan het college.

Uitvoering

Na het besluit wordt de definitieve beschikking met bijbehorende uitvoeringsovereenkomst naar Versa Welzijn verstuurd. Wethouder Walters ondertekent de uitvoeringsovereenkomst namens gemeente Hilversum. Daarbij geven we aan dat we deze binnen twee weken retour verwachten. Vervolgens wordt tot uitvoering ervan overgegaan.

De raad zal worden geïnformeerd met een raadsinformatiebrief.

Burgemeester en wethouders van Hilversum,
de gemeentesecretaris, de burgemeester,

D. Emmer

P.I. Broertjes

Bijlage(n)

1. concept uitvoeringsovereenkomst Versa
2. concept beschikking Versa
3. concept raadsinformatiebrief
4. subsidieaanvraag Versa