

zaaknummer: 705391
afdelingsnaam: BenO-Leef- & Vestigingsklimaat
steller: Marlien de Kruijf
telefoonnummer: 035 629 2452
onderwerp: Aanvragen basis- en programmasubsidie cultuur 2021

Voorstel

1. Subsidie te verlenen aan de culturele organisaties:

Stichting ART Hilversum	€ 6.500,-
Stichting Bibliotheek Hilversum	€ 1.451.500,-
Stichting De Zilveren Camera	€ 97.500,-
Stichting Dudok Architectuur Centrum	€ 179.000,-
Stichting Filmtheater Hilversum	€ 125.000,-
Stichting Grafisch Atelier	€ 80.500,-
Stichting Museum Hilversum	€ 640.000,-
Stichting Podium De Vorstin	€ 991.000,-
Stichting Raadhuiscconcerten	€ 8.000,-
TOTAAL	€ 3.579.000,-

2. De kosten te dekken uit de daarvoor beschikbare budgetten uit:

- Programma 1: Wonen en leven, taakveld 5.3 Cultuurpresentatie, cultuurproductie en cultuurparticipatie (€ 1.478.500,- subsidies ART Hilversum, Zilveren Camera, DAC, Filmtheater, Grafisch Atelier, De Vorstin, Raadhuiscconcerten)
- Programma 1: Wonen en leven, taakveld 5.4 Musea (€ 640.000,- subsidie Stichting Museum Hilversum).
- Programma 1: Wonen en leven, taakveld 5.6 Media (€ 1.451.500,- subsidie Stichting Bibliotheek Hilversum).
- Programma 1: Wonen en leven, taakveld 6.2 Samenkracht en burgerparticipatie (€ 9.000,- subsidie Stichting Grafisch Atelier).

3. De toegekende bedragen zijn gebaseerd op de normale gang van zaken pre Covid 19 en de bestaande subsidiesystematiek. Gezien de bijzondere omstandigheden en de onzekerheid die dit met zich meebrengt wordt periodiek de besteding van de toegekende subsidie gemonitord en waar nodig wordt bijgesteld met maatwerk.

Samenvatting

Een levendig cultureel klimaat draagt bij aan een aantrekkelijke stad. Cultuur is essentieel voor het voorzieningenniveau, voor de aantrekkingskracht en voor het vestigingsklimaat van Hilversum. Het culturele klimaat van Hilversum wordt onder andere gedragen door negen grote, professionele organisaties in Hilversum: ART Hilversum, Bibliotheek Hilversum, De Vorstin, De Zilveren Camera, Dudok Architectuur Centrum, Grafisch Atelier, Filmtheater Hilversum, Museum Hilversum en Stichting Raadhuiscconcerten. Deze negen organisaties hebben een subsidieaanvraag ingediend voor 2021.

De Cultuurraad heeft over de aanvragen geadviseerd. Aan het college wordt een besluit gevraagd over de negen subsidieaanvragen. Over de jaaraanvraag van Globe CKC wordt later in december een besluit gevraagd van het college.

1. Doel

De basis- en programmasubsidies cultuur dragen bij aan de gestelde doelen van het cultuurbeleid. Ze leveren een bijdrage aan de waarde van Hilversum en aan de vier domeinen van de stad: sociaal, ruimtelijk, economisch en cultureel. Vanwege corona zal 2021 een afwijkend jaar worden. Het belangrijkste doel voor 2021 is om (ondanks corona) de culturele basisinfrastructuur overeind te houden en waar mogelijk zoveel mogelijk coronaproof activiteiten te faciliteren en stimuleren.

2. Uitgangspunten

De geadviseerde subsidiebedragen voor 2021 zijn tot stand gekomen op basis van ten eerste inhoudelijke advisering over de kwaliteit van aanvragen door de Cultuurraad Hilversum. Ten tweede zijn de voorgestelde activiteiten in de aanvragen afgewogen ten opzichte van de begroting 2021 en eventuele aanvullende middelen, die instellingen hebben ontvangen.

In de begroting 2021 is opgenomen dat er € 100.000,- wordt bezuinigd op het cultuurbudget. Daarom is bestuurlijk het uitgangspunt geformuleerd om voor 2021 uit te gaan van de bedragen zoals die in de convenanten zijn vastgelegd. Daarbij ligt de nadruk op instandhouding van de bestaande culturele basisinfrastructuur. De bedragen in de convenanten vertegenwoordigen een uitgangspunt voor de subsidie, op basis waarvan de organisaties in 2021 op een realistisch niveau van bedrijfsvoering en activiteiten in stand kunnen blijven.

Een aantal instellingen heeft een hogere subsidieaanvraag ingediend met een specifiek doel; namelijk omdat zij aanvullend budget nodig hebben voor de professionalisering en instandhouding van hun organisaties. Dit betreft een viertal instellingen: Bibliotheek Hilversum, Grafisch Atelier, Filmtheater en Museum Hilversum. Het Filmtheater had bovendien in 2020 ook al een hogere subsidieaanvraag ingediend, voor 2021 handhaaft de organisatie dit hogere bedrag.

De Cultuurraad heeft voor deze organisaties specifiek bekeken in hoeverre deze hogere aanvraag realistisch en terecht was. De Cultuurraad adviseert dat de hogere aanvraag van het Filmtheater en het Grafisch Atelier terecht is en noodzakelijk voor de instandhouding van de organisaties in 2021. Voor Museum Hilversum en de Bibliotheek Hilversum acht de Cultuurraad de hogere aanvraag niet strikt noodzakelijk voor de instandhouding van de organisatie. De adviezen van de Cultuurraad staan nader toegelicht in paragraaf 4 'Beoordeling aanvragen'.

3. Invloed van corona

2020 is een afwijkend jaar door corona. De consequenties hiervan zijn groot, op financieel, cultureel en sociaal gebied. De verwachting is dat de consequenties van corona tot ver in 2021 doorlopen. Deze consequenties zijn ook van invloed op de aanvragen en toekenningen van 2021. Omdat het een uitzonderlijke situatie is, stellen we voor om het reguliere subsidieproces op een aantal punten aan te passen.

De gemeente heeft er al eerder voor gekozen om het cultuurbeleid Metrum te verlengen voor 2021. De huidige situatie wordt daarmee verlengd naar volgend jaar. Daarna gaan we pas over op een herijking van het cultuurbeleid en het bepalen van de culturele basisinfrastructuur (BIS) voor de nieuwe beleidsperiode 2022-2025.

Het belangrijkste doel voor 2021 is om (ondanks corona) de culturele basisinfrastructuur overeind te houden. Daarvoor zijn twee middelen van belang. Allereerst hebben verschillende culturele organisaties noodsteun ontvangen van het rijk, van de provincie en van de gemeente. De nettoschade die in 2020 rechtstreeks aan corona te wijten is, wordt volledig (of voor een groot deel) gecompenseerd vanuit deze noodsteun. Deze noodsteun staat nader toegelicht in bijlage 3 'Overzicht Covid-19 Noodsteun culturele instellingen'.

Ten tweede hebben de culturele organisaties hun reguliere subsidie vanuit de gemeente nodig om de basisstructuur van de organisaties overeind te houden. De negen genoemde organisaties hebben daarom eind juni 2020 hun reguliere subsidieaanvraag voor 2021 ingediend. Vervolgens hebben verschillende organisaties op verzoek van de gemeente in september hun jaarplan en begroting aangepast, naar aanleiding van de toen geldende coronamaatregelen. Daarna is de aanvraag voorgelegd aan de Cultuurraad.

Hoewel de situatie steeds blijft veranderen, is het noodzakelijk dat het college nu een besluit neemt over de subsidieaanvragen. Dat is (naast de noodsteun) essentieel voor het overeind blijven van de organisaties. Tegelijkertijd is het belangrijk dat de gemeente realistisch subsidies toekent. De situatie vraagt om monitoring; voortdurend vinger aan de pols houden.

Om te anticiperen op de invloed van corona op de prestaties van culturele organisaties, stellen we een aantal aanvullende controlemiddelen voor. Ambtelijk voeren we periodiek gesprekken met de organisaties en vragen we (waar nodig) aanvullende gegevens op. Verder vragen we aan de negen organisaties om uiterlijk 1 juni 2021 een aangepast jaarplan in te dienen. Dan hebben de organisaties beter zicht op hun prestaties en de bijbehorende inzet van middelen. Het indienen van een geactualiseerd jaarplan benoemen we als voorwaarde voor de uitbetaling van de subsidie in de tweede helft van 2021. Die voorwaarde nemen we op in de beschikkingen.

Bij de definitieve vaststelling van 2021 (na april 2022), kan - indien zich substantiële afwijkingen voordoen - een deel van de toegekende subsidie worden teruggevorderd. Of er kan voor worden gekozen om een eventueel overschot in een duidelijke bestemmingsreserve van de organisatie te laten opnemen, met toestemming van de gemeente. Deze bestemming zou alleen kunnen worden aangewend voor een specifiek doel (bijvoorbeeld een coronareserve). Aangezien we halverwege 2021 een geactualiseerd jaarplan ontvangen en continu actief in gesprek blijven, verwachten we echter de meeste afwijkingen al eerder te kunnen ondervangen.

Tot slot stellen wij voor om in de beschikkingen de verantwoordelijkheid van de grote culturele organisaties voor de gehele keten te benoemen. Niet alleen de culturele organisaties zijn getroffen door de coronacrisis, ook hun leveranciers, betrokken zzp'ers, tentoonstellingsmakers, geluidstechnici, musici etc. hebben veel van hun inkomsten verloren. In de culturele sector is immers ongeveer 60% van de werknemers als zzp'er werkzaam. Wij vragen de culturele organisaties in de beschikking om hiervoor aandacht te hebben en aan te geven hoe zij hiermee om denken te gaan. Dit maakt eveneens onderdeel uit van de periodieke gesprekken; we bekijken met de organisaties wat er nodig is om de levensvatbaarheid van de organisaties en hun toeleveranciers te handhaven. Deze verantwoordelijkheid laat zich niet vangen in generieke maatregelen, maar vraagt om maatwerk per organisatie (waarbij ook eventuele noodsteun kan worden meegewogen).

4. Beoordeling aanvragen

De voorliggende aanvragen voor 2021 zijn gedaan door organisaties die vanuit het cultuurbeleid tot de basisinfrastructuur zijn benoemd.

1. Stichting ART Hilversum
2. Stichting Bibliotheek Hilversum
3. Stichting Dudok Architectuur Centrum
4. Stichting Filmtheater Hilversum
5. Stichting Grafisch Atelier
6. Stichting Museum Hilversum
7. Stichting Podium De Vorstin
8. Stichting Raadhuisconcerten

Daarnaast heeft ook Stichting De Zilveren Camera een subsidieaanvraag ingediend voor 2021.

Over de jaaraanvraag van Globe CKC wordt later in december een besluit gevraagd van het college. Op dit moment vinden nog gesprekken plaats met Globe over de vaststelling van de subsidie 2019. De uitkomst van die gesprekken zijn nodig om een goed advies aan het college te kunnen formuleren over de

aanvraag voor 2021. Het college mag op basis van Artikel 4.14, Lid 1 van de Algemene Wet Bestuursrecht het besluit over de aanvraag verdagen met een zo kort mogelijke termijn. Globe is hierover geïnformeerd.

Met een groot deel van de negen organisaties waarover nu een besluit wordt gevraagd, is vier jaar geleden een convenant afgesloten. Die convenanten lopen af in 2020. Voorstel is om voor 2021 nog uit te gaan van de bedragen in de convenanten, in de verwachting dat er voor 2022 en verder nieuwe afspraken kunnen worden gemaakt op basis van de nieuwe cultuurnota. Met Stichting Podium De Vorstin en Stichting De Zilveren Camera wordt voor 2022 ook de afweging gemaakt of en hoe meerjarige afspraken worden vastgelegd.

Bij alle aanvragen is nagegaan of deze in overeenstemming zijn met de subsidiecriteria Kunst en Cultuur Hilversum 2016-2020 en vervolgens of ze voldoen aan de Algemene Subsidie Verordening 2011 en de Subsidieregeling 2017.

Alle aanvragen zijn doorgenomen op hun aansluiting met de subsidiecriteria vanuit de cultuurnota Metrum:

- Waarde voor Hilversum
- Artistieke kwaliteit
- Zakelijke kwaliteit
- Publieksbereik
- Mate van vernieuwing
- Samenwerking en verbinding

Per aanvraag is ambtelijk een oplegger opgesteld waarin de inhoud van de aanvraag wordt geschetst en de aansluiting op de criteria wordt gegeven. Aan de Cultuurraad is gevraagd per aanvraag een advies te geven aan het college. De Cultuurraad heeft (geheel of gedeeltelijk) positief over alle aanvragen geadviseerd. Het advies staat tevens in de bijlagen.

Stichting Podium De Vorstin heeft een lagere subsidie aangevraagd dan vorig jaar. Dat komt doordat de afschrijving van de activa in 2020 is afgelopen. De afspraken hierover zijn vastgelegd in het raadsvoorstel over de toekomst van De Vorstin, dat op 15 november 2017 is besproken door de gemeenteraad. De lagere aanvraag van De Vorstin voor 2021 is een gevolg van deze afspraken over de toekomst van De Vorstin.

Het subsidiebedrag dat het Grafisch Atelier heeft aangevraagd is hoger dan in het convenant staat. De Cultuurraad acht deze hogere aanvraag (gedeeltelijk) terecht en noodzakelijk voor de instandhouding van de organisatie in 2021. De Cultuurraad acht de kosten voor de accountant en de financiële administratie essentieel voor het voortbestaan van de organisatie.

De aanvraag van Stichting Grafisch Atelier is ambtelijk ook beoordeeld door de accounthouder Zorg & Welzijn voor het project dat vanuit het Sociaal Domein wordt gefinancierd. De beoordeling is positief, daarom wordt voorgesteld om € 9.000,- subsidie vanuit het Sociaal Domein toe te kennen. De subsidie is bedoeld voor De Werkplaats, dagbesteding voor licht dementerenden in samenwerking met de King Arthur Groep. Deze samenwerking wordt in 2021 voor het zesde jaar gecontinueerd.

Wat betreft de aanvraag van Museum Hilversum heeft de Cultuurraad wel een advies uitgebracht, maar heeft zij geen uitspraak gedaan over de hoogte van het bedrag. Voorstel is daarom om, net als bij de andere organisaties waarmee een convenant is gesloten, het bedrag in het convenant aan te houden. Dit convenant met bijbehorend budget heeft de gemeente met Museum Hilversum gesloten voor de jaren 2019 en 2020.

Stichting Filmtheater Hilversum had voor 2020 al een hogere subsidieaanvraag ingediend dan in het convenant was afgesproken. De Cultuurraad adviseert om deze hogere aanvraag voor 2021 opnieuw toe te kennen. De hogere subsidieaanvraag is eerder toegekend, op basis van de constatering dat het Filmtheater – de culturele instelling die op nummer twee staat van de hoogst bezochte instellingen – nog vrijwel geheel op vrijwilligers draaide. Gezien de ontwikkeling van het Filmtheater en de programmering, werd het tijd om de professionalisering kracht bij te zetten. Door een verhoogde subsidie wordt het aanstellen

van een extra professionele kracht ten behoeve van coördinatie van de vrijwilligers mogelijk gemaakt. Deze vraag geldt nog steeds voor 2021 en is zelfs urgenter geworden, omdat er vanwege de coronacrisis veel aanvullende taken en flexibiliteit van de vrijwilligers van het Filmtheater wordt gevraagd.

Tot slot heeft de Cultuurraad een drietal aandachtspunten meegegeven specifiek voor het college. Dit zijn de volgende punten:

Organisatie	Aandachtspunt
Stichting Bibliotheek Hilversum	De Cultuurraad herhaalt haar advies van de afgelopen jaren en adviseert het college wederom om in gesprek te gaan met de Bibliotheek over de flexibilisering van het personeel.
Stichting Museum Hilversum	De programmering van Museum Hilversum richt zich voornamelijk op (nieuws) fotografie, onder andere versterkt door de alliantie met De Zilveren Camera. In hoeverre de gemeente deze specialisatie wenselijk vindt, zou op de gespreksagenda tussen gemeente en Museum Hilversum moeten staan in het kader van een (herijkt) convenant.
Stichting Podium De Vorstin	De Cultuurraad spreekt echter haar zorg uit over de toekomst van De Vorstin. De Cultuurraad adviseert De Vorstin om hierover in gesprek te gaan met de gemeente. <i>NB Dit gesprek vindt ieder kwartaal plaats met De Vorstin.</i>

5. Verantwoording

In de beschikkingen wordt opgenomen dat organisaties bij het verantwoorden van de subsidies een aantal vragen beantwoorden, die aansluiten bij de nieuwe subsidiecriteria. Organisaties wordt gevraagd om zich te verantwoorden over de waarde van hun activiteiten voor Hilversum, de artistiek-inhoudelijke kwaliteit, de zakelijke kwaliteit en het publieksbereik. Organisaties kunnen verschillende indicatoren (kwantitatief en kwalitatief) gebruiken om hun resultaten te onderbouwen.

Daarnaast vragen we van de culturele organisaties om in de verantwoording helder te schetsen welke consequenties de maatregelen tegen corona hebben gehad bij de uitvoering van de afgesproken prestaties.

6. Financiën, middelen & capaciteit

Voor de jaaraanvragen van de negen organisaties waarover in dit voorstel wordt besloten, is de dekking beschikbaar onder:

- Programma 1: Wonen en leven, taakveld 5.3 Cultuurpresentatie, cultuurproductie en cultuurparticipatie (€ 1.478.500,- subsidies ART Hilversum, Zilveren Camera, DAC, Filmtheater, Grafisch Atelier, De Vorstin, Raadhuiscconcerten)
- Programma 1: Wonen en leven, taakveld 5.4 Musea (€ 640.000,- subsidie Stichting Museum Hilversum).
- Programma 1: Wonen en leven, taakveld 5.6 Media (€ 1.451.500,- subsidie Stichting Bibliotheek Hilversum).
- Programma 1: Wonen en leven, taakveld 6.2 Samenkracht en burgerparticipatie (€ 9.000,- subsidie Stichting Grafisch Atelier).

Een aantal organisaties heeft meer subsidie voor 2021 aangevraagd dan beschikbaar is in de specifieke subsidiebudgetten. Voor het Filmtheater en het Grafisch Atelier adviseert de Cultuurraad om dit hogere bedrag geheel of gedeeltelijk toe te kennen. Het toekennen van deze subsidies heeft echter wel financiële consequenties.

De toekenning van de hogere aanvragen in combinatie met de overige subsidieaanvragen betekent dat er minder budget beschikbaar is voor andere eenmalige activiteiten in 2021. Na toekenning van de genoemde subsidies resteert nog een bedrag van ruim € 400.000,- voor flexibele middelen in 2021, waaronder een deel voor de programmagelden. Dat budget wordt echter bijna volledig worden besteed aan structurele subsidierelaties (kleine amateurverenigingen, festivals die langere tijd worden ondersteund, structurele

projecten). Dat betekent dat er in 2021 bijna geen flexibel geld beschikbaar is binnen de programmagelden voor echt nieuwe initiatieven of incidentele projecten.

In bijlage 2 ‘Overzicht aangevraagde en toegekende subsidies 2019-2021’ staat een overzicht van de aangevraagde en toegekende subsidies van de negen organisaties over de jaren 2019-2020-2021.

Totaal voorgesteld toe te kennen voor 2021: € 3.579.000,-

7. Uitvoering

Bij een positief besluit worden de organisaties schriftelijk over de toekenning geïnformeerd en zal uitbetaling in termijnen plaatsvinden. De gemeenteraad wordt over dit besluit geïnformeerd via bijgevoegde Raadsinformatiebrief.

Burgemeester en wethouders van Hilversum,
de gemeentesecretaris, de burgemeester,

D. Emmer

P.I. Broertjes

Bijlagen

1. 2020-11-03 Raadsinformatiebrief Aanvragen basis- en programmasubsidie 2021
2. Overzicht aangevraagde en toegekende subsidies 2019-2021
3. Overzicht Covid-19 Noodsteun culturele instellingen
4. ART Hilversum advisering jaaraanvraag 2021
5. 669660 Beschikking ART Hilversum 2021
6. Bibliotheek advisering jaaraanvraag 2021
7. 667780 Beschikking Bibliotheek 2021
8. De Vorstin advisering jaaraanvraag 2021
9. 667865 Beschikking De Vorstin 2021
10. Dudok Architectuur Centrum advisering jaaraanvraag 2021
11. 667798 Beschikking Dudok Architectuur Centrum 2021
12. Filmtheater advisering jaaraanvraag 2021
13. 667873 Beschikking Filmtheater 2021
14. Grafisch Atelier advisering jaaraanvraag 2021
15. 667855-667861 Beschikking Grafisch Atelier 2021
16. Museum Hilversum advisering jaaraanvraag 2021
17. 668792-668798 Beschikking Museum Hilversum 2021
18. Raadhuisconcerten advisering jaaraanvraag 2021
19. 667782 Beschikking Raadhuisconcerten 2021
20. Zilveren Camera advisering jaaraanvraag 2021
21. 668829-669072 Beschikking Zilveren Camera 2021