



zaaknummer:	713374
stellers:	Democraten Hilversum, Edwin Göbbels SP, Pierre van Rooden, Hilversums Belang, Henk Blok, PvdA, Jacqueline Kalk, Leefbaar Hilversum, Mirjam Kooloos,
portefeuillehouder:	Wethouder Floris Voorink
onderwerp:	Gebiedsagenda 1221

Voorstel

De raad wordt voorgesteld te besluiten om:

1. de 'Gebiedsagenda 1221' vast te stellen.

Inleiding

Het college heeft na een uitvoerig participatietraject met inwoners, de Gebiedsagenda 1221 op- en vastgesteld. De gebiedsagenda omvat denkrichtingen en wensen, maar ook concrete kaders voor de ruimtelijke ontwikkelingen in het postcodegebied. Het document is een overzicht van wensen waaraan geen daadwerkelijke rechten kunnen worden ontleend. Niettemin hebben inwoners en ontwikkelaars grote verwachtingen van de afspraken. Kaderstelling komt uit de raad voort. De gemeenteraad heeft de gebiedsagenda niet vastgesteld.

Als gevolg hiervan blijven inwoners met een onzekere situatie zitten. Gehoord de reacties van betrokken inwonersverenigingen brokkelt het vertrouwen in de gemeentelijke overheid daarmee af.

Daarnaast leeft bij de Raad het gevoel teveel buiten het proces te zijn gehouden. De fracties van Democraten Hilversum, SP, Hilversums Belang, PvdA, Leefbaar Hilversum zijn van mening dat de Raad onvoldoende in gelegenheid is geweest zijn kaderstellende rol te vervullen. Dat hij daartoe niet in de gelegenheid is gesteld, stoelt mede op de onjuiste aannahme van het college dat zij de bevoegdheid hebben tot vaststelling van de 'Gebiedsagenda 1221'.

De 'Gebiedsagenda 1221' betreft een document dat kaderstellend is bedoeld en als zodanig zal worden gebruikt. Kaderstelling is een bevoegdheid van de Raad. Daarnaast heeft de Raad ook de kaderstellende bevoegdheid, die voortvloeit uit de bepaling van de strategie van ontwikkellocaties (A19-155).

Het college geeft aan dat sprake is van een college-bevoegdheid en baseert zich daarbij op een programma-bevoegdheid, die zij ontleent aan de Omgevingswet die nog niet van kracht is. Verder stelt het college zich in de 'Gebiedsagenda 1221' te baseren op bestaande, reeds eerder door de Raad vastgestelde, kaders. Er wordt wel afgeweken van die bestaande kaders, zoals het vigerend bestemmingsplan 'Over 't Spoor' en de 'Structuurvisie Hilversum 2030'. Er is daarbij geen sprake van ondergeschikte afwijkingen. In het geval dat kaders worden gewijzigd, dient dit door de Raad te worden besloten.

Met dit initiatiefvoorstel willen de fracties van Democraten Hilversum en de SP de 'Gebiedsagenda 1221' door de Raad laten vaststellen, zoals dat bij kaderstelling door de Raad hoort, middels een raadsbesluit. Op deze wijze zijn de raadsfracties in de gelegenheid zich over de 'Gebiedsagenda 1221' uit te spreken en

kunnen zij desgewenst moties en amendementen indienen. Zo geeft de Raad kaders mee aan het college. Het college kan deze verder uitwerken in een bestemmingsplan met verbrede reikwijdte.

Vaststelling door de raad heeft als resultaat dat:

- Inwoners zich kunnen beroepen op gemaakte afspraken, zoals ook in hun verwachting ligt
- Het college een rechtsgeldig instrument heeft om beleid uit te voeren
- De raad zijn kaderstellende, controlerende, en volksvertegenwoordigende rol kan uitoefenen
- Plannen voor ontwikkellocaties kunnen worden beoordeeld aan rechtsgeldig vastgestelde criteria.

Vaststellen borgt de democratische legitimiteit, geeft toegevoegde waarde aan de participatie, en zal daarmee een positief effect hebben op het vertrouwen in de overheid bij de inwoners van Hilversum.

Probleemstelling

Het kaderstellende document de 'Gebiedsagenda 1221' is niet vastgesteld door het bevoegde orgaan: de gemeenteraad van Hilversum. In de Gebiedsagenda worden onopgeloste dilemma's benoemd. Tevens constateren bewoners dat er passages in de Gebiedsagenda staan, die zij zo niet menen te hebben besproken, dan wel die in de praktijk anders worden uitgelegd door ontwikkelaars. De bewoners stellen er niet uit te komen met de ontwikkelaars en oordelen dat de gemeente de kant kiest van de ontwikkelaars. Zij verzoeken de Raad de kaders te verduidelijken en vast te stellen. De Raad kan, als hij gehoor geeft aan deze oproep, bijdragen aan het bespoedigen van de dialoog tussen partijen.

Kanttekeningen

Bij vaststellen van de gebiedsagenda heeft de Raad de mogelijkheid om de agenda te amenderen. Amendementen kunnen gebruikt worden om de agenda aan te passen waar deze afwijkt van de afspraken zoals die door inwoners worden beleefd, maar het is van belang bij het aanvullen of aanpassen van het voorstel in de geest van deze uitkomst te blijven, teneinde het participatietraject recht te doen. Een bijkomend voordeel is dat waardevolle ervaring wordt opgedaan (rollenspel) voor wanneer over enige tijd de omgevingswet van kracht wordt.

Financiën

n.v.t.

Proces behandeling initiatiefvoorstel

Bij een initiatiefvoorstel is het gebruikelijk deze twee maal in de commissie te bespreken. Omdat het onderwerp 'Gebiedsagenda 1221' al uitvoerig is behandeld (zie ook bijlage 2), is het voorstel nu om van de eerste behandeling af te zien en het voorstel direct door te sturen naar het college, met het verzoek over het initiatiefvoorstel te adviseren. Daarna wordt het voorstel in de commissie geagendeerd (ter advisering aan de raad) en uiteindelijk ter besluitvorming in de raad.

Bijlage(n)

1. Gebiedsagenda 1221
2. Verslagen commissievergadering dd. 10 april 2019 & 28 oktober 2020
3. Amendement A19-155
4. Besluitenlijst commissievergadering 10 april 2019