

zaaknummer:	718618
afdelingsnaam:	PuZa-AO
steller:	David Volmer/Vanessa Groeneveld
telefoonnummer	06-10619973
onderwerp:	Gedoogbeslissing winkeltijden en tijden voor laden en lossen supermarkten tot en met 1 januari 2021

Voorstel

1. Het per direct geopend zijn van de in bijlage 1 genoemde supermarkten op zon- en feestdagen tot en met 1 januari 2021 tussen 09:00 en 22:00 uur zonder dat zij zich daarbij houden aan de maximale 8 uur, te gedogen.
2. Het geopend zijn van de in bijlage 1 genoemde supermarkten op 22 en 23 december 2020 tot 00:00 uur te gedogen.
3. Het laden en lossen bij de in bijlage 1 genoemde supermarkten per direct tot en met 1 januari 2021 tussen 06:00 uur en 22:00 uur te gedogen.
4. Voor het gedogen zoals genoemd onder 1 tot en met 3 de volgende voorwaarden te stellen:
 - a. deze tijdelijke gedoogbeslissing geldt vanwege de huidige uitzonderlijke situatie en in het belang van de naleving van de covid-19 maatregelen bij de voedselvoorziening.
 - b. onder andere in het kader van de leefbaarheid en verkeersveiligheid kan het college nadere voorwaarden aan deze gedoogbeslissing verbinden, dan wel deze gedoogbeslissing kan intrekken.
5. De gemeenteraad te informeren middels bijgevoegde raadinformatiebrief.

Inleiding

Op 13 november 2020 heeft het Centraal Bureau Levensmiddelenhandel (CBL) verzocht om ruimere openingstijden en tijden voor laden en lossen in de maand december 2020 voor de supermarkten. Reden daartoe is de verwachte drukke decembermaand. Die is naar verwachting nog drukker dan andere jaren door covid-19 maatregelen zoals de voortdurende sluiting van eet- en drinkgelegenheden en een beperking van reizen. Ook diverse supermarkten hebben deze vraag concreet bij de gemeente Hilversum neergelegd. Voorgesteld wordt de mogelijkheden te verruimen.

Probleemstelling winkeltijden

Op grond van de Winkeltijdenverordening Hilversum 2018 (hierna: 'de Winkeltijdenverordening') mogen supermarkten op zondagen en feestdagen voor het publiek geopend zijn van 12:00 uur tot 20:00 uur. Op grond van de winkeltijdenverordening is het college van burgemeester en wethouders bevoegd om ontheffing te verlenen voor openstelling van 06:00 uur tot 12:00 uur en van 20:00 uur tot 22:00 uur, maar alleen onder voorwaarde dat de winkel een aaneengesloten periode van maximaal 8 uur per zon- of feestdag geopend is. Deze ontheffingsmogelijkheid is dus niet toepasbaar voor de situatie dat een supermarkt op zondag naast de reguliere openingstijden langer open wil zijn, aangezien dan het maximaal toegestane aantal openingsuren wordt overschreden.

Op grond van de Winkeltijdenwet dienen winkels gesloten te zijn tussen 22:00 uur en 06:00 uur. Ook hiervoor kan het college ontheffing verlenen, maar alleen in geval van bijzondere gelegenheden van tijdelijke aard. Deze ontheffingsmogelijkheid is dus niet toepasbaar voor de situatie dat een supermarkt na 22:00 uur open wil, omdat er geen sprake is van een incidentele gebeurtenis ten behoeve van een individuele ondernemer.

Probleemstelling tijden laden en lossen

Op grond van het Activiteitenbesluit milieubeheer wordt bescherming geboden tegen geluidshinder. Ook laad- en losactiviteiten vallen daaronder. In artikel 2.17 van dit besluit is bepaald dat de benoemde maximale geluidsniveaus niet van toepassing zijn op laad- en losactiviteiten tussen 07:00 en 19:00 uur. Aangenomen mag worden dat laad- en losactiviteiten buiten deze tijden doorgaans een overschrijding van de genoemde geluidsniveaus met zich meebrengen.

Er is ook gekeken naar de venstertijden op grond van de Wegenverkeerswet, omdat hiermee ook kan worden geregeld wanneer laden en lossen plaatsvindt. In Hilversum kennen we alleen venstertijden in het kernwinkelgebied en op enkele specifieke laad- en loslocaties. Er ontstaat geen probleem met betrekking tot deze venstertijden. De venstertijd in het kernwinkelgebied is namelijk geen belemmering voor de aanwezige supermarkt omdat deze buiten dit gebied bevoorraadt wordt. De venstertijd op enkele specifieke laad- en losplaatsen is geen belemmering, omdat het laden en lossen hier ook buiten de venstertijden mogelijk is, echter kunnen er dan wel geparkeerde voertuigen staan op die locaties.

Argumenten

Covid-19 maatregelen vragen om meer ruimte

Om de verspreiding van COVID-19 tegen te gaan gelden nog steeds een aantal ingrijpende maatregelen. Onder meer zijn sinds 14 oktober eet- en drinkgelegenheden gesloten. Met het sluiten van eet- en drinkgelegenheden vindt een grotere afname van producten uit de supermarkten plaats. In december wordt gelet op de kerstperiode een extra grote drukte verwacht, aldus het Centraal Bureau Levensmiddelenhandel in hun brief d.d. 13 november 2020. Om aan alle maatregelen met betrekking tot covid-19 te voldoen is spreiding van bezoekers aan supermarkten nodig (zowel in de winkel als het verkeer naar de supermarkt toe). Ook neemt de druk op distributiecentra van supermarkten toe om de supermarkten tijdig te bevoorraden. Het efficiënter inplannen van het transport van voedsel voor supermarkten door de tijden voor laden en lossen tijdelijk te verruimen draagt bij aan tijdige bevoorrading.

Om overlast te voorkomen wordt niet onbeperkt verruimd

Omwonenden en andere belanghebbenden kunnen mogelijk (geluids)overlast of andere hinder ondervinden van de verruiming van de tijden voor laden en lossen. Het gaat hier echter om een tijdelijke gedoogsituatie in uitzonderlijke omstandigheden. De gedoogsituatie zal niet langer voortduren dan strikt noodzakelijk om de bevoorrading van de supermarkten op peil te houden en de drukte te kunnen spreiden. Daarbij baseren we ons op de ervaring van de gedoogde situatie in maart tot en met juli 2020. Dit betekent dat verruiming van de openingstijden en de tijden voor laden en lossen zich beperken tot die tijden waarbij er geen verstoring van de nachtrust optreedt. Het belang van de voedselvoorziening en de naleving van de coronamaatregelen dient in deze uitzonderlijke situatie uiteindelijk zwaarder te wegen dan deze andere belangen.

Kanttekeningen

1. In maart 2020 heeft het college ook dergelijke gedoogbeslissingen genomen. Tijdens deze periode zijn er enkele klachten en een handhavingsverzoek ontvangen met betrekking tot geluid tijdens het laden en lossen. Dit is ook nu weer mogelijk. Destijds waren de mogelijkheden voor laden en lossen niet beperkt. Door de tijden voor laden en lossen nu te beperken van 06.00 tot 22.00 uur wordt meer rekening gehouden met de belangen van de omwonenden.

Uitvoering

De in de bijlage genoemde supermarkten in de gemeente Hilversum zullen worden geïnformeerd over de beslissing. De beslissing wordt tevens gepubliceerd. De toezichthouders en de politie zijn op de hoogte en zullen handhaving in principe nalaten. Na 1 januari 2021 zijn de reguliere tijden weer van toepassing.

Bijlage

1. Lijst supermarkten gedoogbesluit