

VOORSTEL

zaaknummer:	746060
afdelingsnaam:	BenO-Samenleving
steller:	R. Heijnen
telefoonnummer	06 23563545
onderwerp:	Wijziging Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek

Voorstel

1. Geen wensen of bedenkingen in te brengen ten aanzien van het voorgenomen besluit van het college om de gemeenschappelijke regeling Gooi en Vechtstreek 2016 per 1 juli 2021 te wijzigen.
2. Geen wensen of bedenkingen in te brengen ten aanzien van het voornemen van de Veiligheidsregio G&V tot deelname aan een werkgeversvereniging.

Samenvatting

Het algemeen bestuur van de veiligheidsregio is voornemens deel te nemen in de op te richten Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's. Dat is alleen mogelijk met toestemming van de deelnemende gemeenten, te geven door de colleges van B&W, maar dat laatste kan pas nadat de raden in de gelegenheid zijn gesteld hun wensen en bedenkingen kenbaar te maken.

Voorafgaand vereiste is dat de gemeenschappelijke regeling is aangepast, zodat het bestuur de bevoegdheid heeft die deelname aan te gaan. Ook daarvoor geldt de "wensen-en-bedenkingen-procedure". De gemeenschappelijke regeling moet daarnaast ook aangepast worden naar aanleiding van de uittreding Weesp en de Wijzigingswet meldkamers. Deze aanpassingen treden op een later tijdstip in werking. De raad wordt voorgesteld geen wensen of bedenkingen in te brengen.

Aanleiding

Het algemeen bestuur van de veiligheidsregio is voornemens deel te nemen in de op te richten Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's. Deze werkgeversvereniging zal namens de besturen van de veiligheidsregio's onderhandelen met de werknemersorganisaties en bindende afspraken maken over de arbeidsvoorwaarden voor het personeel van de veiligheidsregio's. Het bestuur dient de raden de gelegenheid te bieden om wensen en bedenkingen hierover naar voren te brengen. Voor de bevoegdheid van het bestuur een besluit te nemen tot deelname zal de gemeenschappelijke regeling gewijzigd moeten worden. Het bestuur stelt daarnaast voor om in deze wijzigingsprocedure ook wijzigingen mee te nemen die om andere redenen wenselijk zijn:

- a. het uittreden van Weesp als gevolg van de herindeling Amsterdam-Weesp;
- b. de inwerkingtreding van de Wijzigingswet meldkamers per 1 juli 2020.

1.1 De Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's

De arbeidsvoorwaarden voor medewerkers van veiligheidsregio's worden momenteel nog overeengekomen onder de paraplu van de VNG. Per 1 januari 2020 is de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) van kracht geworden. Deze geldt voor gemeenten en voor samenwerkende gemeentelijke organisaties (SGO). Voor de medewerkers van veiligheidsregio's blijft tot 1 januari 2022 de huidige publiekrechtelijke regeling van arbeidsvoorwaarden CAR-UWO van kracht, aangezien voor veiligheidsregio's de inwerkingtreding van de Wnra tijdelijk is uitgesteld en zij ook niet onder de Cao Gemeenten/Cao SGO vallen. Om in de toekomst zelf tot arbeidsvoorwaardenvorming te kunnen komen, wordt voorgesteld een eigen werkgeversvereniging op te richten, conform het advies van de Brandweerkamer (kamer van het College voor Arbeidszaken van de VNG) aan het Veiligheidsberaad.

Om deel te kunnen nemen in de beoogde werkgeversvereniging is besluitvorming nodig die voortkomt uit artikel 31 a van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr):

- 1. Het algemeen bestuur van het openbaar lichaam besluit slechts tot de oprichting van en de deelneming in stichtingen, maatschappen, vennootschappen, verenigingen, coöperaties en onderlinge waarborgmaatschappijen, indien de regeling in deze mogelijkheid voorziet en dat in het bijzonder aangewezen moet worden geacht voor de behartiging van het daarmee te dienen openbaar belang.*
- 2. Het besluit wordt niet genomen dan nadat de raden van de deelnemende gemeenten een ontwerpbesluit is toegezonden en in de gelegenheid zijn gesteld hun wensen en bedenkingen ter kennis van het algemeen bestuur van het openbaar lichaam te brengen.*

De huidige GR voorziet nog niet in een grondslag voor deelneming in de werkgeversvereniging en dient daarom dus te worden aangepast. Daartoe dient artikel 14 lid 2 van de Wgr te worden gewijzigd. Met de raadsinformatiebrief van de veiligheidsregio G&V van 4 december 2020 (punt 4) bent u reeds over dit onderwerp geïnformeerd.

1.2 Gezamenlijk optrekken

Gezamenlijk optrekken van de veiligheidsregio's is in zekere zin een voortzetting van de huidige werkwijze in de Brandweerkamer c.q. College van Arbeidszaken (aansluitingsovereenkomst), vanuit een zelfstandige positie. Gezamenlijk optrekken biedt de volgende voordelen:

- het creëren van een heldere arbeidsvoorwaardenstructuur voor de gehele sector;
- typische brandweervraagstukken rond bijvoorbeeld roosters en doorstroom kunnen in landelijke kaders worden geregeld;
- er wordt recht gedaan aan de bijzondere figuur van de veiligheidsregio en de daarbij specifieke arbeidsvoorwaarden.

Uitgangspunt is dat alle 25 veiligheidsregio's deelnemen aan deze vereniging. Tevens is uitgangspunt dat de toekomstige arbeidsvoorwaardenregeling van de WSV zoveel mogelijk vergelijkbaar wordt met de Cao Gemeenten/Cao SGO, met toevoeging van c.q. aparte aandacht voor specifieke brandweeronderwerpen.

1.3 Meerdere wijzigingen tegelijk

Gegeven het feit dat de gemeenschappelijke regeling van de Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek dient te worden gewijzigd en daarvoor een procedure moet worden doorlopen, ligt het voor de hand om in die wijzigingsprocedure ook die wijzigingen mee te nemen die om andere redenen wenselijk zijn, zoals uittreding Weesp en inwerkingtreding Wijzigingswet meldkamers. Hiervoor lopen andere besluitvormende procedures. Wanneer deze procedures zijn afgerond kunnen de hiermee samenhangende wijzigingen van de gemeenschappelijke regeling in werking treden. Deze wijzigingen zijn in de bijlage in blauw en rood weergegeven.

2 De Wijzigingswet meldkamers

In 2020 is de Wijzigingswet meldkamers van kracht geworden en heeft als doel de meldkamers van de hulpdiensten op een nieuwe wijze in te richten. Dit betekent dat de tekst van de GR dient te worden aangepast aan de nieuwe wetstekst. Verder staat in artikel 29 van de GR de meldkamer genoemd als onderdeel van de ambtelijke organisatie. Dat is niet meer van toepassing en dient dus te worden geschrapt.

3 De uittreding van de gemeente Weesp

Het uittreden van Weesp volgt bij de inwerktreding van de Wet herindeling Weesp-Amsterdam. Het uittreden zelf is geen onderwerp voor besluitvorming voor de deelnemende gemeenten in de veiligheidsregio G&V, anders dan dat deze in de afgelopen periode hun zienswijze op de fusie Weesp-Amsterdam hebben gegeven in het kader van de ARHI-procedure.

Vanwege deze uittreding dient het algemeen bestuur op grond van artikel 37 van de GR de gevolgen van de uittreding te regelen. Gevolgen van de uittreding betreffen onderwerpen als: kazernes, personeel, materieel en frictiekosten en mogelijk nog andere onderwerpen. Het uittreden van Weesp zal ook leiden tot aanpassing van de gemeenschappelijke regeling. Deze aanpassing is evenwel zeer beperkt en is vooral een administratieve aanpassing; het woord 'Weesp' wordt overal uit de tekst geschrapt. In de bijlage vindt u alle informatie over deze drie onderwerpen, inclusief de tekst van de aangepaste GR.

Bevoegdheid

Op grond van artikel 1, tweede en derde lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen gaan de colleges van burgemeester en wethouders en onderscheidenlijk de burgemeesters van de aan de GR VRGV deelnemende gemeenten niet over tot het treffen van een regeling, dan na verkregen toestemming van de gemeenteraden. De toestemming kan slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang. Onder het treffen van een regeling wordt in dit artikel mede verstaan het wijzigen van, het toetreden tot en het uittreden uit een regeling.

Financiële effecten

Er is nog geen uitgebreide informatie beschikbaar over de financiële effecten. De verwachting is dat deelname aan de werkgeversvereniging door de veiligheidsregio en de overgang van de meldkamer naar het Rijk geen substantiële veranderingen met zich meebrengen voor de regionale begroting. De uittreding van Weesp is als majeure ontwikkeling opgenomen in de kadernota 2022 VRGV en zal verder in de programmabegroting 2022 VRGV worden verwerkt, waarmee het effect op de gemeentelijke bijdrage zichtbaar wordt.

Uitvoering

1. Besluitvormingsprocedure:

- a) De politie, de GGD en de RAV (Regionale Ambulance Voorziening) worden eveneens in de gelegenheid gesteld te reageren op de voorgestelde wijziging van de gemeenschappelijke regeling.
- b) Indien tenminste twee derde van de colleges in de regio met het voorstel instemt, wordt de gemeenschappelijke regeling gewijzigd.

2 Planning wijziging gemeenschappelijke regeling

- a) Na het besluit van de raad brengen de colleges van burgemeester en wethouders hun besluiten ter kennis van het algemeen bestuur van de veiligheidsregio. In de brief van de veiligheidsregio staat een deadline vermeld van 15 maart 2021. Deze wordt niet gehaald.

Hierover is contact geweest met de veiligheidsregio. In de planning is onvoldoende rekening gehouden met de besluitvormingsprocedures van gemeenten. Het onderwerp en de aanpassing van de planning is geagendeerd in het algemeen bestuur.

- b) Het besluit tot deelnemen in de werkgeversvereniging kan, mits de gemeenschappelijke regeling gewijzigd is, worden genomen door het algemeen bestuur op 30 juni 2021. Daarbij kan het bestuur rekening houden met de wensen en bedenkingen van de raden bij het voorgenomen besluit.
- c) De wijziging van de GR kent twee momenten;
 - a. op 30 juni 2021 zal, nadat de besluiten van de colleges van de deelnemende gemeenten tot wijziging van de GR aan het AB van de VRGV ter kennis zijn gebracht, de tekst van de GR gewijzigd worden ten aanzien van de deelname aan de werkgeversvereniging en ten aanzien van de meldkamer, zoals in blauw is weergegeven in de tekst van de GR (zie bijlage).
 - b. In 2022 zal, per datum inwerkingtreding van de Wet herindeling Weesp-Amsterdam, de tekst van de GR worden aangepast zoals in rood is weergegeven.

Burgemeester en wethouders van Hilversum,
de gemeentesecretaris, de burgemeester,

D. Emmer

P.I. Broertjes

Bijlage(n)

1. Aanbiedingsbrief veiligheidsregio G&V, inclusief toelichting op de drie onderwerpen en de aangepaste tekst van de gemeenschappelijke regeling.
2. Raadsbesluit wijzigen gemeenschappelijke regeling veiligheidsregio G&V 2021.