

GEMEENTE HILVERSUM  
POSTBUS 9900  
1201 GM HILVERSUM

Cliëntenraad Hilversum  
cc. gemeenteraad  
cc. college van B&W  
cc. pers

BEZOEKADRES:  
RAADHUIS  
DUDOKPARK 1  
TELEFOONNUMMER: 14 035  
WWW.HILVERSUM.NL

DATUM 8 februari 2020  
ZAAKNUMMER 696249  
BEHANDELD DOOR A. Keates  
TELEFOON (035) 629 2404

BIJLAGEN

BETREFT Bestuurlijke reactie op advies Cliëntenraad Hilversum over de Verzamelverordening Inkomensvoorzieningen

Geachte leden van de Cliëntenraad Hilversum,

Hartelijk dank voor uw advies van 24 januari 2021 over de Verzamelverordening Inkomensvoorzieningen Hilversum 2021. U geeft een positief advies op de verordening. Daarnaast geeft u een aantal opmerkingen mee in uw advies.

Het gevraagde advies betrof het afschaffen van de premies. De overige punten beschouwen wij als een ongevraagd advies.

**Afschaffen premies (gevraagd advies)**

De Verzamelverordening Inkomensvoorzieningen Hilversum is aangepast omdat de gemeenteraad heeft besloten om de premies voor mensen in de bijstand af te schaffen. De reden dat deze premies worden afgeschaft, is omdat de gemeente helaas moet besparen op haar uitgaven. U geeft op dit specifieke punt geen advies.

**Opmerkingen met betrekking tot andere onderwerpen (ongevraagd advies)**

In uw advies gaat u ook in op een aantal artikelen en de toelichting op artikelen, die ongewijzigd zijn ten opzichte van de vorige verzamelverordening. Hieronder geven wij een reactie op deze adviezen.

U zou bij de omschrijving van vrijwilligerswerk graag willen toevoegen “en met een maatschappelijk doel, voor anderen”. In de omschrijving is opgenomen “voor anderen of de samenleving”.

U adviseert om bij de Opdracht en taak van het college de zinsnede *verdringing op de arbeidsmarkt “zo beperkt mogelijk blijft in”* te veranderen in: *“dat dit niet gebeurt”*. Het is onmogelijk om vooraf 100% garantie te geven dat verdringing op de arbeidsmarkt niet gebeurt, en er zijn ook gevallen denkbaar waar het belang van het individu opweegt tegen het belang van de arbeidsmarkt. “Zo beperkt mogelijk blijft” is een meer realistische omschrijving van het doel.

De Cliëntenraad adviseert om onbeloonde additionele werkzaamheden voor maximaal twee jaar toe te staan. Dit is al geregeld in artikel 10a van de participatiewet, artikel 38a IOAW en artikel 38a IOAZ.

De Cliëntenraad adviseert om de inwoner bij de start van het traject schriftelijk op de hoogte te brengen van het recht op de premie voor onbeloonde additionele werkzaamheden. Inwoners worden geïnformeerd over deze premie indien van toepassing.

U vraagt om het actualiseren van de hoogte van zowel de studietoelage als de individuele inkomensvoet. Deze bedragen wijzigen jaarlijks, en soms ook tussentijds. Voor actuele bedragen verwijzen wij daarom niet naar de verordening, maar naar de website van de gemeente.

U geeft – terecht – aan dat niet alle fouten die gemaakt worden door uitkeringsgerechtigden met opzet zijn gemaakt, en dus fraude zijn. De Participatiewet is op dit vlak echter vrij streng en biedt de geen beleidsvrijheid om naar de persoonlijke omstandigheden te kijken. Op dit moment wordt er landelijk gewerkt aan nieuwe wetgeving die meer ruimte geeft aan gemeentes om zelf de omstandigheden te beoordelen. Zodra wij hierdoor meer ruimte krijgen, zullen wij die nemen.

U stelt een aantal wijzigingen voor die betrekking hebben op de Cliëntenraad zelf. De werkwijze van de Cliëntenraad wordt in 2021 geëvalueerd. Deze punten zullen in de evaluatie worden meegenomen zodat in afstemming kan worden besloten welke punten in de verordening worden aangepast.

Uw voorstel om (meer) budget beschikbaar te stellen voor het begeleiden van niet-uitkeringsgerechtigden heeft financiële gevolgen voor de gemeente. Op dit moment is de gemeente niet in de positie om extra uitgaven te doen waar geen compensatie vanuit het Rijk tegenover staat. Daarom kan dit punt niet worden gewijzigd.

Aan het opstellen van het handhavingsplan wordt geen datum gesteld. Er dient periodiek een nieuwe versie van het plan gemaakt te worden. De nieuwste versie van het plan staat op de agenda voor het tweede kwartaal van 2021.

### **Hoe gaat het proces nu verder?**

De verordening wordt op 10 februari besproken in de Commissie Zorg en Samenleving. Uw advies en deze reactie van het college worden bijgevoegd bij de vergaderstukken. De commissieleden zullen in het debat uw advies meenemen. Op 3 maart wordt de verordening besproken in de Gemeenteraad. Als de gemeenteraad de verordening vaststelt, zal deze per 1 april van kracht worden.

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Hilversum,  
de gemeentesecretaris,

de burgemeester,

D. Emmer

P.I. Broertjes



Betreft:

**Verzamelverordening inkomensvoorzieningen Hilversum 2021**

Hilversum, 24 januari 2021

Aan het College van Burgemeester en Wethouders

Ter attentie van wethouder A.J. Wolthers

Postbus 9900

1201 GM Hilversum

Geachte mevrouw Wolthers , geacht College van Burgemeester en Wethouders,

U hebt ons verzocht om over de **“Verzamelverordening inkomensvoorzieningen Hilversum 2021”** advies uit te brengen, opdat u een collegebesluit kunt nemen.

In zijn vergadering heeft de Cliëntenraad de **“Verzamelverordening inkomensvoorzieningen Hilversum 2021”** uitvoerig besproken.

De Cliëntenraad Sociale Zaken Hilversum adviseert positief ten aanzien van de **“Verzamelverordening inkomensvoorzieningen Hilversum 2021”**.

De Cliëntenraad hoopt dat uw college de adviezen en opmerkingen meeneemt in uw besluit.

Met vriendelijke groet,

namens de Cliëntenraad Hilversum,

A.M.Th. Bakker

Alles in de kaders is uit het originele stuk.

## **Verzamelverordening inkomensvoorzieningen Hilversum 2021**

Advies Cliëntenraad:

Pagina 2

### **Artikel 1.1. Begripsbepalingen**

- vrijwilligerswerk: er bestaat geen eensluidende definitie van vrijwilligerswerk, maar de elementen 'onverplicht', 'onbetaald' en 'op initiatief van de belanghebbende' vormen wel de kernbegrippen van een omschrijving.

#### **Advies :**

De Cliëntenraad adviseert om toe te voegen: "en met een maatschappelijk doel en voor anderen".

#### **Advies 2 Artikel 1.1:**

De Cliëntenraad adviseert om als extra punt Artikel 6, eerste lid, onder a, van de P-wet, toe te voegen: jonggehandicapte niet-uitkeringsgerechtigden die voorheen een beroep konden doen op de Wajong, en de overige niet-uitkeringsgerechtigden. ( zie ook 2.2 bij de toelichting)

Pagina 3

### **Artikel 2.1. Opdracht en taak van het college**

1. Het college betreft bij het bepalen van de ondersteuning de mate waarin dit leidt tot verdringing op de arbeidsmarkt en draagt er zorg voor dat dit zo beperkt mogelijk blijft.

#### **Advies:**

De Cliëntenraad adviseert om: "zo beperkt mogelijk blijft in" te veranderen in: dat dit niet gebeurt.

### **Artikel 2.9. Participatieplaats**

Het college kan een persoon van 27 jaar of ouder overeenkomstig de artikelen 10a van de PW, 38a IOAW en 38a IOAZ, onbeloonde additionele werkzaamheden laten verrichten.

#### **Advies:**

De Cliëntenraad adviseert om een aanvulling: deze onbeloonde additionele werkzaamheden worden gedurende maximaal twee jaar verricht.

Pagina 5

### **Artikel 2.14. Premies en vergoedingen**

1. De hoogte van de premie voor onbeloonde additionele werkzaamheden als bedoeld in artikel 2.9 van deze verordening bedraagt € 250,00 per zes maanden.

#### **Advies:**

De Cliëntenraad adviseert om : de inwoner bij de start van het traject schriftelijk op de hoogte te brengen van het recht op deze premie.

Pagina 7

### **Artikel 3.3. Hoogte individuele studietoelage**

1. De hoogte van de individuele studietoelage wordt vastgesteld op € 250,- per maand.

#### **Advies:**

De Cliëntenraad adviseert om het bedrag aan te passen naar de richtlijn van Staatssecretaris Tamara van Ark. Zij heeft bepaald dat per 1 januari 2021 het bedrag voor de individuele studietoelage geharmoniseerd wordt. De hoogte van de Individuele Studietoelage komt na de wetswijziging te liggen op minimaal € 300,-. Dit is gelijk aan de studieregeling Wajong 2010.

#### **Artikel 4.3. Hoogte individuele inkomenstoelage**

1. Een individuele inkomenstoelage bedraagt per kalenderjaar:

€ 403,- voor een alleenstaande;

€ 503,- voor een alleenstaande ouder;

€ 604,- voor gehuwden .

#### **Advies:**

De Cliëntenraad adviseert om de bedragen aan te passen naar nu geldende normen.

#### **HOOFDSTUK 5. Afstemming**

De Cliëntenraad wil benadrukken dat bij een eerder onderzoek: (bron: *Geen fraudeur, toch boete*, rapport 2014/159 van 3 december 2014) door de Nationale Ombudsman de uitkomst was dat maar ong. 2% van de burgers met opzet in de fout gaat. Dat betekent dat 98% niet de intentie heeft om dingen fout te doen. Er wordt mogelijk onderschat dat burgers, zodra ze de grip op hun situatie kwijt zijn, minder goed in staat zijn de juiste keuzes te maken.

Voorkom verdere problemen en schulden en ga bij de 2% van de burgers die daadwerkelijk fraudeert tot inhouding over.

#### **Artikel 7.1. Cliëntenraad**

2. De cliëntenraad is, voor zover redelijkerwijs mogelijk, zodanig samengesteld dat deze een afspiegeling is van de bij de uitvoering van de PW betrokken personen.

#### **Advies:**

De Cliëntenraad adviseert om : door ervaringsdeskundigheid een afspiegeling is etc. in te voegen.

5. De cliëntenraad benoemt uit zijn midden een voorzitter ten behoeve van de voorbereidingsvergaderingen .

#### **Advies:**

De Cliëntenraad adviseert om een extra item in te voegen: De cliëntenraad kan worden voorgezeten door een onafhankelijk voorzitter. Deze wordt op voordracht van de cliëntenraad door het college benoemd'.

#### **Artikel 7.3. Taken van gemeentebestuur**

1. Het gemeentebestuur vraagt , over beleidsvoornemens van de gemeenteraad en het college via de ambtelijk secretaris advies aan de cliëntenraad op een dusdanig tijdstip, zodat dit advies van invloed kan zijn op het te nemen besluit.

#### **Advies:**

De Cliëntenraad adviseert om ergens in de verordening op te nemen : De Cliëntenraad zal bij de start van het proces betrokken worden.

2. Van een tijdstip als bedoeld in het eerste lid is in ieder geval sprake als de adviesaanvraag aan de cliëntenraad wordt toegezonden uiterlijk vier weken voorafgaand aan de datum waarop het college of de gemeenteraad voornemens is het beleid vast te stellen.

**Advies:**

De Cliëntenraad adviseert om uiterlijk vier weken te vervangen in : uiterlijk zes weken. Door het vroegtijdig betrokken worden bij de evaluatie van en de ontwikkeling van verordeningen, nadere regels en beleidsregels met betrekking tot (de uitvoering van) beleid kan in veel gevallen de periode die nodig is om tot een goed en voldragen advies te komen, worden bekort tot bijvoorbeeld 4 weken.

Pagina 14

**Artikel 7.4. Ondersteuning cliëntenraad**

b. biedt de leden van de cliëntenraad via de ambtelijk secretaris toegang tot kantoormiddelen zoals, een kopieermachine en een printer;

**Advies:**

De Cliëntenraad adviseert om: een laptop toe te voegen aan dit lijstje.

Pagina 14

**Artikel 7.5. Taken en bevoegdheden van de Cliëntenraad**

2. Het advies als bedoeld in het eerste lid wordt uiterlijk veertien werkdagen voordat het college of de gemeenteraad voornemens is het beleid vast te stellen uitgebracht door toezending aan de betreffende beleidsafdeling.

**Advies:**

De Cliëntenraad adviseert om uiterlijk veertien werkdagen te veranderen in : een week .

Pagina:15

**Artikel 7.7. Beleid en financiën**

2. De leden van de cliëntenraad ontvangen per drie maanden een bedrag als onkostenvergoeding en een vergoeding voor deelname aan de vergaderingen.

**Advies:**

De Cliëntenraad adviseert om deze zin te veranderen in: De leden van de Cliëntenraad ontvangen een passend bedrag als onkostenvergoeding.

**Toelichting op de Verzamelverordening inkomensvoorzieningen Hilversum 2021**

Pagina 19

**Artikel 2.2. Budget- en andere plafonds**

Een 'niet-uitkeringsgerechtigde' (zgn. nuggers), zonder werk, komt in principe niet voor ondersteuning in aanmerking komen, omdat de beschikbare middelen primair besteed worden aan andere werkzoekenden. Wordt in uitzonderlijke gevallen toch een voorziening verstrekt, dan kan daarvoor een eigen bijdrage worden opgelegd.

**Advies:**

De Cliëntenraad hecht grote waarde aan het ondersteunen van Nugger's. Zeker de jonggehandicapte niet-uitkeringsgerechtigden die voorheen een beroep konden doen op de Wajong moeten de kans krijgen om kennis te nemen van hun recht op ondersteuning via de gemeente.

De Cliëntenraad adviseert om in de verordening het recht op een re-integratietraject voor deze groep, en de overige niet-uitkeringsgerechtigden, op te nemen en duidelijk aan te geven wat het belang van arbeidsparticipatie is.

Pagina 30

#### **HOOFDSTUK 6. Handhaving inkomensvoorzieningen**

Op grond van artikel 8b PW is de gemeenteraad verplicht om bij verordening regels te stellen voor de bestrijding van het ten onrechte ontvangen van bijstand én het tegengaan van misbruik en oneigenlijk gebruik van de wet. Dezelfde verplichting geldt o.g.v. artikel 35b IOAW en IOAZ. In deze verordening is de verplichting opgenomen om een 'Handhavingplan' te maken. Dit plan vormt integraal onderdeel van het Meerjarenbeleidsplan, dat periodiek wordt vastgesteld door de gemeenteraad.

#### **Advies:**

De Cliëntenraad adviseert: geef een datum waarop het Handhavingsplan gereed is.