

GEMEENTE HILVERSUM
POSTBUS 9900
1201 GM HILVERSUM

BEZOEKADRES:
RAADHUIS
DUDOKPARK 1
TELEFOONNUMMER: 14 035
WWW.HILVERSUM.NL

Aan de gemeenteraad
Cc College van B&W
Cc Pers

DATUM 9 februari 2021
ZAAKNUMMER 707159
BEHANDELD DOOR J. Grunfeld
TELEFOON (035) 629 2878
UW KENMERK
BIJLAGEN -
BETREFT Stand van Zaken Motie M18-24 Burgerparticipatie en de
Omgevingswet (toezegging T20-59)

Geachte dames en heren,

Wethouder Voorink heeft toegezegd u te informeren over de stand van zaken met betrekking tot de motie Burgerparticipatie en de Omgevingswet (M18-24). Met deze collegebrief wordt deze toezegging (T20-59) afgedaan.

Motie Burgerparticipatie en de Omgevingswet (M18-24)

In de raadsvergadering van maart 2018 heeft u de motie 'Burgerparticipatie en de Omgevingswet' aangenomen. Het doel van de motie is het bevorderen van goede participatie met betrokkenen bij ruimtelijke initiatieven van derden conform de ambities van de Omgevingswet. Eind 2018 hebben wij vervolgens, na advisering door de commissie, de leidraad 'betrek de omgeving' gepubliceerd. Deze leidraad wordt sindsdien gebruikt en van initiatiefnemers vragen wij vooruitlopend op de invoering van de Omgevingswet zelf de omgeving, voorafgaand aan de vergunningsaanvraag, te betrekken. Het opstellen, publiceren en hanteren van de leidraad 'Betrekk de Omgeving' vormde de start van de uitvoering van de motie 18-24. Tegelijkertijd hebben wij aangegeven dat wij de motie pas als afgedaan beschouwen na de evaluatie van de leidraad en besluitvorming over het verdere gebruik.

Evaluatie leidraad 'Betrekk de Omgeving'

In de afgelopen twee jaar is ervaring opgedaan met het gebruik van de leidraad. Oorspronkelijk was de bedoeling al begin 2020 een evaluatie op te leveren en met u als raad te bespreken. De invoering van de Omgevingswet is in de tussentijd uitgesteld naar 1 januari 2022. Daarnaast is zowel landelijk als binnen de gemeente Hilversum het denken over participatie verder ontwikkeld in de afgelopen periode. Het feit dat deze ontwikkelingen mee worden genomen bij het opstellen van de evaluatie en vooral in het voorstel over het vervolg heeft de evaluatie langer op zich laten wachten. In het bijzonder verwijzen wij hierbij ook naar de ervaringen die wij hebben opgedaan in het gebied 1221 en het komen tot een herzien Plan van Aanpak Omgevingsvisie.

Aanpak evaluatie

De leerervaringen en mogelijke verbeteringen worden gebaseerd op gesprekken met initiatiefnemers en belanghebbenden die met de leidraad hebben gewerkt. Daarnaast is gesproken met omgevingsregisseurs, casemanagers en projectleiders binnen de gemeente Hilversum. Deze ambtenaren hebben veelvuldig contact met initiatiefnemers over het betrekken van de omgeving en het gebruik van de leidraad daarbij.

Hierbij is bewust gekozen voor een mix van casussen zowel qua type vergunningaanvraag, qua gebied in Hilversum als qua vervolgproces van de vergunningaanvraag. Met dit laatste wordt bedoeld dat zowel casussen zijn betrokken waarbij in het vervolg van de vergunningaanvraag geen zienswijzen zijn ingediend (teken van draagvlak / geen bezwaren in de omgeving) als vergunningaanvragen waarbij wel (negatieve) zienswijzen zijn ingediend.

Daarnaast is de Hilversumse leidraad vergeleken met voorbeelden van andere gemeenten. Ervaringen met het oefenen met participatie door de initiatiefnemer is een onderwerp waarmee op verschillende plekken in Nederland ervaring is opgedaan. Wij kunnen zowel leren van de ervaringen elders als de Hilversumse ervaringen eraan spiegelen.

Dilemma's bij een participatieleidraad

Zonder vooruit te lopen op de inhoudelijke evaluatie en de bespreking daarvan is duidelijk dat wij (initiatiefnemers, omwonenden, college en u als raad) ervaren hebben dat er verschillende dilemma's samenhangen bij het betrekken van de omgeving door initiatiefnemers. Het gaat hierbij om vragen als wat zijn de verwachtingen van de initiatiefnemer, omwonenden en gemeenteraad. In welke mate staat het betrekken van de omgeving gelijk aan het verkrijgen van draagvlak of gaat het om het in beeld brengen van belangen. En bij wie ligt de zeggenschap over enerzijds het proces van participatie en anderzijds de uiteindelijke inhoudelijke beslissing? Daarnaast speelt mee dat elke casus uniek is en daarin schuilt ook een dilemma. Hoe ga je om met bijvoorbeeld zowel de behoefte aan duidelijkheid als de behoefte aan maatwerk. Vraagstukken die wij nader uit willen werken.

Vervolg

Wij gaan de evaluatie van de leidraad participatie afronden en bieden u in het 2^e kwartaal 2021 een voorstel over het vervolg aan.

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Hilversum,
de gemeentesecretaris,

de burgemeester,

D. Emmer

P.I. Broertjes

NUMMER: M18-24

MOTIE

“Burgerparticipatie en de Omgevingswet”

De raad van de gemeente Hilversum, in vergadering bijeen op 7 maart 2017:

OVERWEGENDE DAT:

- de Omgevingswet toewerkt naar een dekkend omgevingsplan voor het gehele gemeentelijk grondgebied;
- de Omgevingswet veel van de huidige wetten bundelt en vereenvoudigt en meer ruimte wil geven aan particulier initiatief, waarbij er meer algemene regels gaan gelden;
- de lokale overheid meer op de hoofdlijnen stuurt en minder op detail betrokken zal zijn
- de omgevingswet meer verwacht van de samenleving;
- in de huidige praktijk de kwaliteit van de omgevingsparticipatie in projecten van derden van wisselende kwaliteit is;
- het vertrouwen in de overheid onder burgers laag is;
- burgers in de toekomst onder de Omgevingswet invloed moeten kunnen uitoefenen op bouwplannen in hun woonomgeving.

SPREEKT ALS ZIJN MENING UIT DAT:

- burgerparticipatie in ruimtelijke projecten van derden meer moet inhouden dan het uitwisselen van meningsverschillen.

VERZOEKT HET COLLEGE:

- een toetsbaar protocol te ontwikkelen bij de verdere vormgeving en implementatie van (de uitvoering van) de Omgevingswet in Hilversum, dat eisen stelt aan de doelstelling, de vorm, de uitvoering, het niveau en de kwaliteit van burgerparticipatie in ruimtelijke projecten door derden, zodanig dat betrokkenheid en invloed van burgers bij projecten tijdig mogelijk is;
- en dit protocol aan de raad ter vaststelling voor te leggen.

En gaat over tot de orde van de dag.

GroenLinks Hart voor Hilversum Leefbaar Hilversum PvdA

Jan Kastje Marlon van Dalen Mirjam Kooloos Hans Haselager

[illegible]