

zaaknummer: 749713
afdelingsnaam: BenO - Ruimtelijke kwaliteit
steller: Erik van Schaijk/Richard Schoffeleers
telefoonnummer: 035 6292419
onderwerp: Welstandsnota: Herziening 2021

Voorstel

- 1 De 'Welstandsnota, Herziening 2021' vast te stellen en in werking te laten treden op de dag na de dag van publicatie onder gelijktijdige intrekking van de 'Welstandsnota, Herziening 2014 en 2017'.

Samenvatting

Het college ziet aanleiding om de huidige welstandsnota (herziening 2014 en aanpassing paragraaf 4.1 centrum 2017) aan te passen. Voorgesteld wordt om de Welstandsnota op onderdelen eerst technisch te herzien. De technische herziening beoogt vooral vergroting van het gebruikersgemak, correcties en updates.

Voor een inhoudelijke herziening wordt in 2021 een afzonderlijk traject opgestart.

Doel

Het college ziet redenen om de vigerende welstandsnota te herzien. Vanuit Commissie Welstand en Monumenten (CWM) en de ambtelijke organisatie is aangegeven dat de Welstandsnota uit 2014 (incl. wijziging centrum 2017) aan een technische en inhoudelijke herziening toe is. Het voorliggende voorstel behandelt echter alleen de vaststelling van de technische herziening.

Met de inhoudelijke herziening wordt in 2021 een begin gemaakt, omdat hier een samenhang met omgevingsplan is. Daarnaast vragen inhoudelijke aanpassingen om een participatietraject.

Argumenten

De technische herziening beoogt vooral vergroting van het gebruikersgemak, correcties en updates. Een overzicht hiervan is bijgevoegd als bijlage 2.

Het gaat hier om de volgende aanpassingen:

- In de technische herziening zijn vastgestelde beleidswijzigingen en wetswijzigingen verwerkt.
- Bij welstandstoetsing zijn meerdere fouten in tekst en kaartmateriaal aan het licht gekomen. Er zijn ook dubbelingen en tegenstrijdigheden met bestemmingsplannen of tussen object- en gebiedscriteria geconstateerd. Deze zijn hersteld.
- De nota wordt na vaststelling digitaal raadpleegbaar gemaakt via de gemeentelijke website en de kaartviewer. De leesbaarheid en raadpleegbaarheid worden daardoor verbeterd. De nota wordt nu nog vaak als pdf-download of als papieren document geraadpleegd, maar deze zijn inmiddels ruim 7 jaar oud. De huidige digitale versie blijkt voor bewoners en gebruikers lastig te vinden of te doorgronden.
- Door de digitalisering blijft kaartmateriaal en de ondergronden voortaan actueel. De kaarten en het straatnamenregister van de huidige welstandsnota zijn statische en niet toegespitst op nieuwe ontwikkelingen.
- De objectcriteria (welstandscriteria voor kleine bouwwerken) worden door digitalisering beter vindbaar en van voorbeelden en trendsetters voorzien. De voorbeelden en trendsetters zijn geen onderdeel van de criteria en kunnen daarom ook na vaststelling aangevuld worden.

- Na de technische herziening en digitalisering is de nota beter ingesteld op te verwachten ontwikkelingen. De welstandsnota kan dan eenvoudiger en sneller op onderdelen aangepast worden, zoals:
 - invoering omgevingswet
 - gebiedsgerichte wijzigingen (zoals nieuwe beeldkwaliteitsplannen)
 - sectorale wijzigingen (zoals nieuwe objectcriteria voor zonnepanelen en andere duurzaamheidsmaatregelen)
 - het besluit om meer plannen ambtelijk te toetsen aan objectcriteria (zie raadsinformatiebrief vaststellen protocol).
- Motie (M15/33) hield in dat de criteria in de beschermde dorpsgezichten aangepast zouden worden, zodat het aantal onnodige afwijzingen van vergunningen voor zonnepanelen en – collectoren minimaal zou worden. Om dit maatwerk te kunnen toetsen zijn door CWM voorlopige criteria opgesteld. De laatste versie (januari 2016) hiervan zijn nu als richtlijn opgenomen in de welstandsnota.
- Bij de commissiebehandeling van de welstandsparagraaf over het centrum (2017) is toegezegd (T17/109) om met de ondernemersverenigingen in gesprek te gaan over nieuw reclamebeleid. Uit deze gesprekken bleek dat vooral de vindbaarheid van regels rond gevelreclame beter en duidelijker kon. De aanpassingen voor criteria voor gevelreclame maken daarom al onderdeel uit van deze technische herziening welstandsnota.

Met de technische wijziging is niet gewacht tot een inhoudelijke discussie zal zijn afgerond. Met de inhoudelijke herziening zal worden gestart in 2021 om de volgende redenen:

1. Een inhoudelijke herziening vraagt om een participatietraject met inwoners en ondernemers. De huidige omstandigheden zijn hiervoor niet ideaal. Daarnaast maakt de invoering van de Omgevingswet (naar verwachting in 2022) een inhoudelijke aanpassing van de welstandsnota noodzakelijk, maar de participatie hierover zou beter afgestemd kunnen worden op het proces rond omgevingsvisie en omgevingsplan (zie bijlage 3.1: de omgevingswet en ruimtelijke kwaliteit).
2. In deze discussies en participatie rond een inhoudelijke herziening van de Welstandsnota kunnen wijzigingen aan de orde komen, zoals het aanpassen of vervallen van criteria voor bepaalde gebieden of objecten. Daarnaast zouden de wijze van totstandkoming van nieuw welstandsbeleid of de wijze van toetsing ter sprake kunnen komen (zie bijlage 3.2: aandachtspunten voor de inhoudelijke wijziging welstandsnota)

In het kader van de technische herziening is tevens gekeken waar in het werkproces zaken te vereenvoudigen en in tijd te verkorten zijn. Dat heeft geresulteerd in het vaststellen van een mandaatregeling door B&W om kleine bouwwerken vaker ambtelijk aan welstandscriteria te toetsen. Hierover is uw raad afzonderlijk geïnformeerd in bijgevoegde raadsinformatiebrief.

Daarnaast volgt nog een voorstel om het Reglement van Orde (RvO) van de CWM op onderdelen aan te passen.

De technische herziening van de Welstandsnota –hierna Herziening 2021- bestaat uit de volgende zaken:

1. Technische aanpassingen, bestaande uit –kort samengevat-:
 - a. in de gehele nota zijn de paragrafen en criteria genummerd;
 - b. correctie en update van delen van de tekst en de opgenomen kaarten.
2. De digitale versie wordt conform 1 aangepast en komt ook voor het publiek beschikbaar in Kaartviewer.

Inzake 1:

In de bijgevoegde bijlage 2 is opgenomen het overzicht van de correcties en updates.

Inzake 2:

Er is al een digitale versie van de huidige Welstandsnota, inclusief Herziening 2017. Deze is nu nog opgenomen in RoPubliceer. In die vorm heeft de nota echter formeel nog geen status. Bij verschil met de papieren versie, is de papieren versie leidend.

Door de digitale versie conform 1 aan te passen en vast te stellen, is er voortaan één geldende digitale versie beschikbaar. Deze versie wordt ook beschikbaar zijn voor onze inwoners en ondernemers.

De huidige Welstandsnota dient te worden ingetrokken. Zodat in de toekomst geen discussie ontstaat over welke versie van de Welstandsnota geldt.

Financiën, middelen & capaciteit

De voorgestelde wijzigingen zorgen voor geen veranderingen in de benodigde financiën, middelen en capaciteiten.

Communicatie

De wijzigingen betreft een technische herziening, die o.a. leesbaarheid en vindbaarheid verbeterd. Voor de inhoudelijke herziening later dit jaar vraagt om een participatietraject, die wordt afgestemd op het proces van omgevingsvisie en omgevingsplan.

Uitvoering

Titel	Toelichting	BEELDVORMING	ORDEELSVORMING	BESLUITVORMING
Wijzigen Welstandsnota	<i>Dit betreft het voorliggende voorstel met daarin de technische herziening van de welstandsnota. Tezamen in het besluitvormingsproces gebracht met een wijziging van het "Reglement van Orde"(raadsvoorstel) en het vaststellen van het "Protocol Ambtelijke Welstandstoets" (collegevoorstel).</i>	<i>Raadscommissie april 2021</i>	<i>Raadscommissie april 2021</i>	<i>Raad april 2021</i>

Na publicatie van het besluit treedt de nieuwe nota in werking en is de oude nota ingetrokken.

Burgemeester en wethouders van Hilversum,
de gemeentesecretaris, de burgemeester,

D. Emmer

P.I. Broertjes

Bijlage(n)

1. Welstandsnota Herziening 2021
2. Overzicht wijzigingen Welstandsnota Herziening 2021
3. De omgevingswet en ruimtelijke kwaliteit