

Raadsinformatiebrief

Van	Burgemeester en Wethouder/Burgemeester	Zaak nr.	747386
Aan	Gemeenteraad	RIB nr.	2021-47
Portefeuillehouder	Annette Wolthers	Datum	17 juni 2021
Informatie bij	Annette Keates	Tel. nr.	0640599952

Onderwerp

Aanpassing beleidsregels TONK

Kernboodschap

Het kabinet heeft voor de huishoudens die te maken hebben met een terugval in hun inkomen de Tijdelijke Ondersteuning van Noodzakelijke Kosten (TONK) in het leven geroepen. De regeling valt onder de Participatiewet en is een vorm van bijzondere bijstand. Iedere gemeente bepaalt zelf hoe de regeling er lokaal uitziet. Daarvoor zijn ook in Hilversum beleidsregels TONK vastgesteld. De regeling kan sinds 18 maart worden aangevraagd, en heeft betrekking op de maanden januari t/m juni 2021. Het Rijk heeft besloten om alle steunmaatregelen te verlengen tot 1 oktober 2021. Ook de TONK valt daaronder.

Helaas is het landelijke beeld dat de TONK-regeling nauwelijks wordt aangevraagd. In Hilversum hadden we gerekend op zo'n 2000 aanvragen, maar er zijn tot nu toe slechts 68 aanvragen ingediend. Van deze aanvragen hebben we het grootste deel moeten afwijzen omdat de aanvragers niet aan de voorwaarden voldeden. Uit de verhalen van deze inwoners komt het beeld naar voren dat zij wel degelijk geraakt zijn door de coronamaatregelen, en ook te maken hebben met financiële problemen, maar dat ze toch net niet voldoen aan onze voorwaarden om TONK te ontvangen. Wij hebben daarom een aantal maatregelen getroffen om de regeling te verruimen en meer maatwerk te leveren. We willen hiermee bewerkstelligen dat het budget dat wij van het Rijk ontvangen om de inwoners die een daling van het inkomen hebben als gevolg van corona ook daadwerkelijk bij deze groep terecht komt.

Consequenties

Naar verwachting ontvang de gemeente Hilversum ongeveer €1.200.000 van het Rijk voor de TONK-regeling. Dat is een verdubbeling van het budget dat het Rijk eerder had toegezegd. Tegelijk wordt de regeling met 3 maanden verlengd tot 1 oktober 2021, en verruimen wij onze voorwaarden. Dit heeft invloed op de uitgaven aan de TONK-regeling.

Bij de 1^e tussentijdse rapportage 2021 is de raad voorgesteld een onttrekking van € 1.590.000 vanuit de Covid-19 ten gunste te brengen van *Programma 3 “werken” taakveld 6.3 inkomensregelingen* om de kosten voor de TONK-regeling te dekken. Nu de regeling minder wordt aangevraagd dan verwacht, terwijl de bijdrage vanuit het Rijk verhoogd is, zal het bedrag dat we nodig hebben uit de Covid-reserve waarschijnlijk lager zijn. We schatten nu in dat we € 750.000 nodig zullen hebben. Bij de 2^e tussentijdse rapportage zullen we op basis van de kennis op dat moment de begroting/raming onttrekking mogelijk aanpassen.

Vervolgtraject

Er is inmiddels ervaring opgedaan met het verwerken van de TONK-aanvragen. Tot nu toe verloopt de afhandeling goed, mede doordat de aantallen aanvragen nog laag zijn.

Het valt op dat een groot deel van de aanvragen moet worden afgewezen omdat zij niet voldoen aan de criteria. Het vergroten van de doelgroep en verhogen van het bedrag zullen waarschijnlijk een positief effect hebben op het aantal aanvragen.

De aanvragen die al afgehandeld zijn, worden nogmaals beoordeeld aan de hand van de nieuwe beleidsregels. De toegekende aanvragen krijgen een nieuwe berekening van het hogere bedrag, en krijgen het verschil met het oude bedrag bij gestort. De afgewezen aanvragen krijgen een nieuwe beoordeling. Inwoners die al een aanvraag gedaan hebben, hoeven niet opnieuw aan te vragen.

Er is gecommuniceerd over de TONK-regeling via de Gooi en Eembode, onze website, beschikkingen TOZO en ondernemers verenigingen. De komende maanden zullen we de communicatie blijven herhalen om de regeling meer bekendheid te geven. Ook hebben wij het Rijk opgeroepen landelijk aandacht te besteden aan de TONK-regeling om deze onder de aandacht te brengen van de doelgroep.

Wij zullen de effecten van het gewijzigde beleid nauwlettend blijven monitoren.

Burgemeester en wethouders van Hilversum,
de gemeentesecretaris,

de burgemeester,

W. Groot, ls.

Ch. B. Aptroot, wnd.

Bijlage(n): Beleidsregels TONK juni 2021

Deze raadsinformatiebrief is digitaal beschikbaar op [internet](#) onder “Vergaderstukken”, B&W-vergadering van 15 juni 2021

Beleidsregels Tijdelijke ondersteuning noodzakelijke kosten gemeente Hilversum juni 2021

Het college van burgemeester en wethouders van Hilversum,

gelet op:

- titel 4.3 van de Algemene wet bestuursrecht;
- artikel 35 Participatiewet;

overwegende dat:

- het college het wenselijk vindt om aan te geven in welke situaties en onder welke voorwaarden een inwoner in aanmerking kan komen voor een tegemoetkoming Tijdelijke ondersteuning noodzakelijke kosten (TONK);
- het daarom wenselijk is voor dit doel aparte, tijdelijke, beleidsregels te hebben;
- de bestaande regeling op basis van nieuwe inzichten aanpassing behoeft;

besluit de navolgende beleidsregels vast te stellen.

Artikel 1 Begripsbepalingen

In deze beleidsregels wordt verstaan onder:

- a. wet:* Participatiewet;
- b. inkomensterugval:* een onvoorzienbare, onvermijdelijke en substantiële terugval in het inkomen als gevolg van de coronacrisis;
- c. vermogen:* de geldmiddelen als bedoeld in artikel 10 van deze beleidsregels;
- d. inkomen:* inkomen als bedoeld in artikel 9 van deze beleidsregels;
- e. woonkosten:*
huurwoning: kale huur, eventueel vermeerderd met verplichte servicekosten voor de gemeenschappelijke voorzieningen en verminderd met huurtoeslag,
koopwoning: maandelijkse aflossing hypotheek, vermeerderd met de hypotheekrente en, voor zover aan de orde, de verplichte kosten vereniging van eigenaren;
- f. partner:* de persoon met wie de aanvrager een duurzame huishouding voert;
- g. peilmaand:* de maand waarin de inkomstendaling volgens opgaaf van de aanvrager is ontstaan

Artikel 2 Doelgroep TONK

Een tegemoetkoming TONK is bedoeld voor de aanvrager:

- die door de huidige omstandigheden als gevolg van de coronacrisis te maken heeft met een onvoorzienbare en onvermijdelijke terugval in zijn of haar inkomen;
- die daardoor noodzakelijke kosten zoals woonlasten (mogelijk) niet meer kan voldoen, en
- waarvoor andere regelingen niet of onvoldoende soelaas bieden.

Artikel 3 Voorwaarden tijdelijke ondersteuning noodzakelijke kosten

1. Er is sprake van een inkomensterugval van ten minste 15%. Dit wordt beoordeeld aan de hand van het gemiddelde inkomen in het kalenderjaar 2019 in vergelijking tot het inkomen in de peilmaand. Het gaat om het inkomen van de aanvrager en zijn of haar partner.
2. Het vermogen, zoals beschreven in artikel 10 van deze beleidsregels, bedraagt in de peilmaand maximaal € 31.340,00 voor een alleenstaande en € 62.680,00 voor gehuwden en alleenstaande ouders. Deze bedragen zijn afkomstig uit de Wet op de huurtoeslag.
3. De tegemoetkoming TONK wordt beoordeeld aan de hand van de verhouding tussen de woonkosten en het inkomen in de peilmaand, zoals opgenomen in de tabel bij artikel 4 lid 2 van deze beleidsregels.
4. De aanvrager verklaart dat de substantiële terugval in inkomen het gevolg is van de coronacrisis en geeft daarvoor een korte toelichting.
5. Het college verstrekt geen tegemoetkoming, indien de aanvrager een woonkostentoeslag van de gemeente ontvangt.
6. De Participatiewet (PW), waaronder de toekennings- en uitsluitingsgronden van artikel 11 en 13 en de inlichtingenplicht van artikel 17, is van toepassing op de aanvragen TONK.
4. De 'Beleidsregels gemeentelijk minimabeleid Hilversum 2021' zijn niet van toepassing op de aanvragen TONK.

Artikel 4 Noodzakelijke kosten

1. De tegemoetkoming TONK ziet op de woonkosten, zoals beschreven in artikel 1 onder sub e. Indien de aanvrager andere bovengemiddeld hoge vaste kosten of bijzondere noodzakelijke kosten heeft, dan kan hier eveneens rekening mee gehouden worden (=maatwerk). Het is aan de aanvrager deze extra kosten aan te tonen. Het kan bijvoorbeeld gaan om een situatie waarbij de aanvrager enerzijds relatief lage woonkosten heeft, maar anderzijds hoge zorgkosten en/of andere bijzondere contractuele verplichtingen heeft.
2. Wanneer de aanvrager en diens eventuele partner niet de beschikking hebben over vermogen, zoals bedoeld in artikel 10, wordt aan de hand van de verhouding tussen de woonkosten en het inkomen in de peilmaand van de aanvrager en de eventuele partner bepaald of een tegemoetkoming TONK kan worden verstrekt. Hiervoor wordt de volgende tabel gehanteerd:

netto inkomen	Alleenstaande (artikel 4 lid 1 sub a PW)	gezin (artikel 4 lid 1 sub c PW)
€ 2500,00	>35%	>30%
€ 3500,00	>40%	>35%
€ 4500,00	>45%	>40%
€ 5500,00	>50%	>45%
> € 5500,00	>55%	>50%

Artikel 5 Aanvraag

1. De aanvraag voor de tegemoetkoming wordt digitaal ingediend via 'mijn Hilversum'. In afwijking van deze digitale aanvraag is een schriftelijke aanvraag mogelijk indien naar het oordeel van het college bijzondere omstandigheden in het individuele geval hiertoe aanleiding geven.
2. Bij de aanvraag worden de volgende stukken overgelegd:
 - a) kopie identiteitsbewijs van aanvrager en diens eventuele partner;
 - b) de bewijzen van de beschikbare geldmiddelen in de peilmaand 2021 van de aanvrager en diens eventuele partner, waaronder in ieder geval de afschriften van betaal- en spaarrekeningen;
 - c) de bewijzen van de woonkosten in de peilmaand 2021, waaronder de beschikking huurtoeslag voor zover deze aan de orde is;
 - d) de aangifte en de (voorlopige) belastingaanslag inkomstenbelasting 2019 en, naar gelang de inkomstenbronnen in 2019:
 - de laatste loon- of uitkeringsspecificatie van 2019 met het verzamelinkomen;
 - jaarstukken 2019 van de onderneming;
 - e) naar gelang de inkomstenbron in de peilmaand 2021 en voor zover aan de orde in ieder geval:
 - loon- en/of uitkeringsspecificatie;
 - (kopie) uittreksel inschrijving onderneming bij de Kamer van Koophandel;
 - overzicht resultaten (omzet minus kosten) peilmaand 2021 (in geval van onderneming of inkomsten uit verhuur)
 - facturen peilmaand 2021 (in geval van onderneming)
 - afschriften van langlopende contacten, zoals huur (in geval van onderneming)
 - afschriften zakelijke rekeningen in de peilmaand 2021 (in geval van onderneming)
 - toekenningsbeschikking overheidssteun, waaronder de Tegemoetkoming Vaste Lasten (in geval van onderneming)
 - afschrift huurovereenkomst (in geval van inkomsten uit verhuur)
 - meest recente alimentatiebeschikking.
3. Een aanvraag tegemoetkoming TONK kan worden ingediend tot en met 30 september 2021.
4. Indien de aanvraag en/of de ingestuurde stukken hiervoor aanleiding geven, kan de aanvrager om een toelichting en aanvullende stukken worden gevraagd.

Artikel 6 Terugwerkende kracht

Een aanvraag voor een tegemoetkoming TONK kan met terugwerkende kracht worden aangevraagd vanaf 1 januari 2021, of zoveel later als de inkomstendaling is ontstaan.

Artikel 7 Duur

De tegemoetkoming wordt verstrekt vanaf de opgegeven peilmaand tot 1 oktober 2021.

Artikel 8 Hoogte tegemoetkoming

De tegemoetkoming op basis van deze beleidsregels is gelijk aan het bedrag van de inkomstendaling per maand tot een maximum van € 400,00 per maand. De tegemoetkoming wordt berekend over de periode vanaf de opgegeven peilmaand tot 1 oktober 2021. De totale tegemoetkoming is daarmee maximaal € 3600,00 per huishouden.

Artikel 9 Inkomen

1. Onder inkomen wordt in ieder geval verstaan:
 - a. inkomen uit arbeid in loondienst;
 - b. inkomen uit een uitkering (o.a. bijstand, WW, WIA, AOW, Tozo);
 - c. pensioenuitkering of daarmee gelijk te stellen uitkering;
 - d. inkomen uit onderneming;
 - e. inkomen uit verhuur; en
 - f. inkomen uit partner- en/of kinderalimentatie.
2. Voor de bepaling van de terugval in inkomen wordt het gemiddelde inkomen per maand in het kalenderjaar 2019 vergeleken met het inkomen in de opgegeven peilmaand 2021.
3. Voor de bepaling van het inkomen in de peilmaand als bedoeld onder sub a t/m c wordt uitgegaan van het netto (basis)bedrag, zoals vermeld op de loon- of uitkeringsspecificatie van de betreffende peilmaand.
4. Het inkomen (netto) als bedoeld onder sub a en sub wordt standaard verhoogd met 5% vakantiegeld
5. Het inkomen uit onderneming (sub d) in de peilmaand wordt bepaald aan de hand van het resultaat voor belastingen in de betreffende peilmaand. Het gaat om de omzet (zonder BTW) in de peilmaand minus de aan de betreffende peilmaand (pro rato) toe te rekenen directe en in indirecte kosten (zonder BTW). Voorraden tellen alleen mee voor zover deze zijn aangewend voor het behalen van de omzet in de betreffende peilmaand. Eventuele subsidie of ondersteuning van overheidswege, zoals de Tegemoetkoming Vaste Lasten, wordt naar rato toegevoegd aan het resultaat van de peilmaand 2021.
6. Bij de opgave van het inkomen uit verhuur (sub e) mogen ook de kosten in mindering worden gebracht op de verhuurprijs, voor zover die rechtstreeks verband houden met de opbrengsten in de betreffende peilmaand.
7. Voor de bepaling van het netto inkomen in de peilmaand uit de inkomstenbronnen als bedoeld onder sub d t/m f wordt rekening met een fictief heffingspercentage van 18 %.
8. Voor de vaststelling van het totaalinkomen van de aanvrager en diens eventuele partner in de peilmaand worden alle inkomstenbronnen als bedoeld in lid 1 bij elkaar opgeteld.

Artikel 10 Beschikbare geldmiddelen

1. Beschikbare geldmiddelen zijn geldmiddelen waarover de aanvrager beschikt of redelijkerwijs kan beschikken.
2. Het betreft de beschikbare geldmiddelen van de aanvrager en de eventuele partner van de aanvrager.

3. Onder beschikbare geldmiddelen wordt verstaan:
 - a. contant geld;
 - b. geld op betaal- en spaarrekeningen;
 - c. cryptovaluta (zoals bitcoins);
 - d. de waarde van effecten (hierbij gaat het om beleggingsrekeningen met aandelen, obligaties, en opties en effecten in depot).
 - e. De geldmiddelen tot een bedrag van maximaal € 31.340,00 voor een alleenstaande en € 62.680,00 voor gehuwden en alleenstaande ouders worden vrijgelaten. Indien het vermogen van de aanvrager en diens eventuele partner groter is dan deze bedragen, wordt de aanvrager geacht over voldoende middelen te beschikken en is een tegemoetkoming TONK niet aan de orde.

Artikel 11 Afzien opleggen verhuisverplichting

Het college legt aan de aanvrager, die op basis van deze beleidsregels in aanmerking komt voor de tegemoetkoming TONK, geen verhuisverplichting op.

Artikel 12 Hercontrole

Er vinden hercontroles plaats om de rechtmatigheid van verstrekte uitkeringen TONK vast te stellen. In geval van schending van de inlichtingenplicht als bedoeld in artikel 17 PW, zal de uitkering worden teruggevorderd.

Artikel 13 Uitbetaling

De uitbetaling TONK vindt eenmalig plaats binnen 30 dagen na verzending van de toekenningsbeschikking.

Artikel 14 Hardheidsclausule

Als de aanvrager niet in aanmerking komt voor een tegemoetkoming TONK kan het college, gelet op alle omstandigheden waaronder een terugval in inkomen van de aanvrager als gevolg van de coronacrisis, in het individuele geval beoordelen of de aanvrager in afwijking van de beleidsregels alsnog in aanmerking komt voor een tegemoetkoming TONK, indien zeer dringende redenen hiertoe noodzaken.

Artikel 15 Inwerkingtreding en duur beleidsregels

1. De beleidsregels treden met terugwerkende kracht in werking met ingang van 1 januari 2021.
2. De beleidsregels vervallen op 1 oktober 2021. Lopende aanvragen zullen, mits tijdig ingediend, op basis van deze beleidsregels worden afgewikkeld.

Artikel 16 Intrekking oude beleidsregels

1. De Beleidsregels Tijdelijke Ondersteuning Noodzakelijke Kosten gemeente Hilversum worden ingetrokken.

2. Alle aanvragen die zijn ingediend op grond van de Beleidsregels tijdelijke ondersteuning noodzakelijke kosten gemeente Hilversum worden opnieuw beoordeeld aan de hand van de normen en criteria in de nieuwe regeling.

Artikel 17 Citeertitel

Deze beleidsregels worden aangehaald als: Beleidsregels tijdelijke ondersteuning noodzakelijke kosten gemeente Hilversum juni 2021.

Aldus vastgesteld 15 juni 2021,

Het college van burgemeester en wethouders,

de gemeentesecretaris,

de burgemeester,

W. Groot, ls.

Ch. B. Aptroot, wnd.