

VOORSTEL

zaaknummer: 779907
afdelingsnaam: PuZa-AO
steller: Mariette Jordans
telefoonnummer: 035 629 2659

onderwerp: Dekking voor inhuur team A&O uit de reserve Covid-19

Voorstel

1. Gedurende de periode 01-01-2021 t/m 30-09-2021 2,1 fte in te huren voor juridische ondersteuning bezwaar en beroep, horeca en juridische handhaving als gevolg van Covid-19 in 2021,- en deze kosten ten bedrage van € 225.000 te dekken uit de reserve Covid-19.
2. De raad hierover te informeren in de eerstvolgende raadsinformatiebrief over de financiële afwijkingen als gevolg van de corona-crisis.

Samenvatting

Het afhandelen van bezwaar- en beroepszaken Wabo, de juridische ondersteuning horeca en milieu en de juridische handhaving zijn kerntaken van het team Advies & Ondersteuning van de afdeling Publiekszaken. Door de coronacrisis is vanaf 2020 de werkdruk op deze specifieke kerntaken onevenredig toegenomen. Dit wordt veroorzaakt door extra werkzaamheden vanwege de corona-maatregelen die team A&O moet uitvoeren, een toegenomen aantal meldingen en handavingsverzoeken doordat mensen meer thuis zijn en meer mensen aan het (ver)bouwen zijn en druk op de behandeling van bezwaar en beroepszaken Wabo.

Voor 2020 is er budget toegekend voor deze extra taken, ook in 2021 is budget nodig om deze extra taken uit te voeren. Onder andere om binnen de termijnen de zaken af te handelen.

De financiële impact wordt voor 2021 van januari tot en met september vooralsnog geschat op:

juridische handhaving	1 FTE
juridisch adviseur Horeca	0,6 FTE
jurist bezwaar & beroep Wabo	0,5 FTE
Totaal	2,1 FTE

Het uurtarief van een jurist is gemiddeld €95.

Totaal is dat €270.000 (uurtarief x uren per week x aantal weken). Er is in 2021 reeds een financiële vergoeding van €45.000 toegekend. Wij verzoeken daarom onttrekking aan de reserve Covid-19 ter dekking van de lasten voortvloeiend uit de voorgestelde inhuur ten bedrage van €225.000 (januari 2021 tot en met september 2021).

Dit zal aan de Raad middels de volgende raadinformatiebrief over de financiële afwijkingen ten gevolge van de corona-crisis worden gemeld.

Inleiding

Gebleken is dat een (groot) deel van de operationele uitvoering van (de gevolgen van) de coronamaatregelen bij de afdeling PUZA ligt. Vanaf maart 2020 worden deze extra taken ook door team A&O opgepakt. Door invoering van de Tijdelijke wet maatregelen Covid-19 per 1 dec 2020 is bovendien een groot aantal bevoegdheden bij de burgemeester komen te liggen. Voor de uitvoering hiervan wordt team A&O standaard ingeschakeld voor advies. Ook verzoeken om ontheffingen en de juridische afhandeling van de handhaving worden veelal door team A&O afgehandeld. Tevens is er druk ontstaan op de behandeling van bezwaar en beroepszaken Wabo, waardoor er een risico is op het niet halen van fatale behandeltermijnen.

Extra taken zijn onder andere:

1. Actief deelnemen aan diverse afstemmingsoverleggen, zowel intern als extern en oppakken acties die daaruit volgen. Hierbij moet (ander andere) worden gedacht aan deelname 1,5m-regeltafel, het horecateam, regionaal overleg met hh-juristen van de VRGV, ad hoc met horeca- en overige ondernemers (nav verzwarende/versoepeling coronaregels) en met de vergunningverlener horeca en/of juridisch adviseur horeca
2. Advies & voorlichting over de coronaregels (Tijdelijke regeling maatregelen Covid-19 is de laatste 7 maanden al 17 (!) keer gewijzigd en roept bij iedere wijziging vragen op): diverse afdelingen/teams/collega's informeren over de telkens wijzigende coronaregels, het steeds opnieuw in kaart brengen van de gevolgen van tussentijdse verzwarende en/of verlichting van de coronaregels, adviseren over ontheffingsaanvragen zoals toelating publiek bij oudejaarsconferenties en uitleg geven aan ondernemers over specifieke coronaregels (zoals zonnestudio's en kappers)
3. Beantwoording van coronavragen zowel intern als extern
Dit betreft onder andere vragen voortkomend uit de regeltafel (op diverse gebieden zoals sport, cultuur en horeca) en (on)mogelijkheden voor film- en tv-opnames en tijdens coronabeperkingen, voor het houden van religieuze bijeenkomsten (zoals de ramadan) voor afhaalzaken, zwembaden, sportscholen, schoolkampen, hondenscholen en ad hoc-initiatieven, zoals boekuitreiking en tuinconcerten.
4. Gedoogconstructies terrassen en overkappingen, uitbreiding winkeltijden (bijv. tijdens feestdagen), incl bestuurlijke afstemming.
Het gaat onder andere om bestuurlijke afstemming mbt het toestaan van extra terrassen en/of overkappingen in 2020 bij horecaondernemers (B&W-voorstel), het afhandelen van aanvragen extra terrassen en/of overkappingen in 2020 / opstellen gedoogbesluiten tbv individuele horeca-ondernemers (ongev. 70 stuks), de bestuurlijke afstemming mbt het toestaan van extra terrassen en/of overkappingen in 2021 bij horecaondernemers en overkappingen overige ondernemers (sportscholen e.d.) en het afhandelen van aanvragen extra terrassen en/of overkappingen in 2021 / opstellen gedoogbesluiten tbv individuele horeca-ondernemers (ongev. 70 stuks) en overige ondernemers (ongev. 10 stuks)
5. Handhaving coronaregels (men zoekt de grenzen op)
Onder andere waarschuwingsbrieven versturen nav geconstateerde overtredingen van de coronaregels zoals openstelling van meerdere horecazaken tijdens totale lockdown en ook aan andere ondernemers (zoals de bioscoop en een keukenzaak). Tevens het opleggen van last onder dwangsom om herhaling van geconstateerde overtredingen van de coronaregels te voorkomen o.m. voor openstelling horecazaken tijdens lockdown, preventieve last onder dwangsom opgelegd om te voorkomen dat overtredingen gepleegd gaan worden zoals het voornemen tot openstellen van een zwembad tijdens de totale lockdown, afhandeling van handhavingsverzoeken nav gedoogbesluit terrasuitbreiding bij horeca/sportscholen.
De verwachting is bovendien dat door de komende versoepelingen ondernemers en publiek, mede vanwege het feit dat de beperkingen al zo lang duren, zich steeds minder

houden aan de nog steeds geldende coronabeperkingen (zoals 1,5m-afstandnorm, max. groepsvorming en voorwaarden openstelling horeca).

6. Steeds meer handhavingsverzoeken (2019: 81, 2020: 125, 2021: t/m mei 72)
7. Adviseren op aankomende zomer-evenementen
8. Vanaf 1 juni 2021 is de handhavingstaak voor de quarantaineplicht voor de gehele VRGV bij de gemeente Hilversum komen te liggen. Advisering en uitleg liggen daardoor ook bij ons.

De extra inzet is als risico beschreven bij de financiële impactanalyse III Covid-19 risico's, in de collegevergadering van 17 november 2020 benoemd.

Het vastgestelde toetsingskader voor de inzet van de reserve Covid-19 is voor deze aanvraag toegepast en positief getoetst door financiële -en HR adviseurs.

Probleemstelling/doel

Doel is de corona-werkzaamheden te kunnen blijven uitvoeren naast de gewone werkzaamheden, de huidige werkdruk te verlagen, verdere opstapeling van werk bij het team A&O te voorkomen en geen (fatale) termijnen te laten verlopen.

Daarnaast wordt hiermee beoogd de opgaves die door team A&O moeten worden opgepakt op tijd en met voldoende kwaliteit op te leveren.

Argumenten

1. Door tijdelijk het team A&O in menskracht en juridische kennis op het gebied van bezwaar en beroep, horeca, juridische handhaving te versterken, voorkomen we achterstanden in regulier werk waardoor extra kosten kunnen ontstaan (door bijvoorbeeld ingebrekestellingen) en kunnen we de noodzakelijke inzet blijven leveren op het gebied van corona-maatregelen. Dit is inzet ten behoeve van de invoering van de Tijdelijke wet maatregelen Covid-19 alsmede inzet om ondernemers te ondersteunen in deze financieel zware periode.
2. Voor bezwaar en beroep Wabo geldt dat de werkwijze ten aanzien van bezwaar- en beroepsprocedures aanzienlijk is gewijzigd. Dit is incidenteel als gevolg van de coronacrisis. Voorheen was fysieke afstemming mogelijk, o.a. bij hoorzittingen en bij oplossingsgerichte gesprekken. Dit kost nu meer tijd. Daarnaast vergt elke bezwaar- of beroepsprocedure de nodige afstemming, hetgeen momenteel vanwege het thuiswerken veel meer tijd vergt dan voorheen.
Verder hebben de beroepsprocedures bij de rechtbank na het uitbreken van de pandemie in eerste instantie stil gelegen. Vanaf begin van dit jaar is de rechtbank met een inhaalslag bezig (11 beroepszaken in 5 maanden tegen 9 in heel 2020), waardoor er in korte termijn veel zittingen zijn gepland die de nodige voorbereidingstijd vragen. Complicerende (en vertragende) factor is dat de beroepsprocedures bij de rechtbank niet zijn gedigitaliseerd, zodat bijvoorbeeld procesdossiers nog schriftelijk in tweevoud moeten worden aangeleverd terwijl de juristen van de gemeente vanuit huis werken.

Kanttekeningen

1. Als onttrekking uit de reserve Covid-19 niet mogelijk is dan kunnen we de huidige expertise en inzet van inhuurkrachten niet behouden. De uitvoering van opgaven zal dan zeer waarschijnlijk alsnog stagneren of door andere omstandigheden niet voldoende kwaliteit opleveren.
2. In juridische handhavingprocedures en bezwaar en beroep kunnen kosten ontstaan door het verstrijken van termijnen.

Financiën, middelen & capaciteit

Voor deze inhuur is het lastig een periode aan te geven omdat onzeker is hoe lang de coronacrisis nog zal duren of hoe lang er gevolgen voor onze werkzaamheden zullen bestaan.

Vooralsnog rekenen wij op extra werk in ieder geval tot en met september. De kosten hiervan zijn maximaal €25.000 per maand (2,1 FTE, van 01-01-2021 t/m 30-09-2021).

Binnen de reguliere budgetten is er geen mogelijkheid voor financiële dekking.

Burgemeester en wethouders van Hilversum,
de gemeentesecretaris, de burgemeester,

W. Groot, ls.

Ch.B. Aptroot, wnd.

Bijlage(n)

1. Toetsing afwegingskader