

VOORSTEL

zaaknummer:	784916
afdelingsnaam:	BenO-Sociaal Domein
steller:	Anne-Marie Rijssenbeek
telefoonnummer	035 629 2471
onderwerp:	Bijstelling tarieven verblijf jeugd per 1-7-2021 en per 1-1-2022

Voorstel

1. In te stemmen met het aanpassen van een aantal tarieven binnen de verblijfspercelen jeugd (5.11, 5.12 en deels 5.13) per 01-07-2021, en de gelijktijdige correctie van de toewijzingen op deze percelen daar waar ze niet in lijn zijn met de daadwerkelijke uitvoering.

Samenvatting

Op grond van artikel 2.12 van de Jeugdwet moeten gemeenten een goede verhouding tussen de prijs en de kwaliteit van jeugdhulp bepalen. In dat kader dient de prijs reëel te zijn. Met aanbieders is diepgaand contra-expertise onderzoek gedaan naar de productopbouw en de opbouw van de tarieven van verschillende sub percelen zoals beschreven in het huidige toelatingsdocument Jeugdhulp Voorzieningen. Hieruit bleek dat een opwaartse bijstelling van de tarieven voor de leef- en behandelgroepen (perceel 5.11), de 3 milieu voorziening (perceel 5.12) en een deel van de klinische jeugd ggz (perceel 5.13) noodzakelijk is. In dit voorstel doen we een voorstel voor het vaststellen van de betreffende tarieven 2022 per 1 januari 2022 en een voorstel om afgeleide tarieven al te laten ingaan op 1 juli 2021. Het betreft vooralsnog een beleidsarm voorstel. Een meer inhoudelijk voorstel voor langjarige afspraken m.b.t. verblijf binnen het zorglandschap van de Regio Gooi en Vechtstreek voor 2023 en verder wordt samen met gemeenten, verwijzers, inwoners en aanbieders voorbereid.

Inleiding

In 2020 is het omvormen van een deel van de huidige verblijfspercelen en de bepaling van de bijbehorende tarieven van jeugdhulp voorzieningen met verblijf opgeschort. Alleen voor het perceel gezinshuizen en pleegzorg kon Bureau HHM een onderbouwd advies over het tarief geven. Voor de verblijfsgroepen, de drie-milieu voorzieningen en een deel van de klinische GGZ waren er teveel onzekerheden. In afstemming met aanbieders is afgesproken om in de zomer van 2020 extra onderzoek te laten doen. Dat heeft niet geleid tot het voldoende wegnemen van de onzekerheden over mogelijke verschillen tussen de praktijk van aanbieders en de gewenste praktijk zoals beschreven en de daarmee samenhangende tarieven.

Daarom is door de colleges besloten een verdiepend vervolgonderzoek met contra expertise uit te laten voeren door Bijleveld Advies naar reële tarieven voor de (voorgenomen geïntegreerde) verblijfsvoorzieningen jeugd en op basis hiervan vervolgbesluiten te nemen over de te hanteren tarieven per 01-01-2022. De aanbevelingen van Bijleveld Advies zijn in lijn met de eerdere bevindingen van HHM en zijn besproken in de diverse gemeentelijke gremia en hebben geleid tot het voornemen de betreffende tarieven *opwaarts* bij te stellen. Bij het onderzoek van de tarieven en de eventuele aanpassingen van de perceelbeschrijvingen is gebleken dat de huidige toewijzingen niet altijd in overeenstemming zijn met de uitvoeringspraktijk op de betreffende dienstverlening op de groepen. In een aantal gevallen is er sprake van verschillende niveaus van toewijzingen voor dezelfde homogene groep en bieden aanbieders in de praktijk een minder grote diversiteit aan ondersteuning dan op basis van de inschrijving en toewijzingen verondersteld mag worden.

Doel

Het college wil vanuit goed opdrachtgeverschap reële tarieven bieden voor jeugdhulpvoorzieningen met verblijf en zorgdragen voor voldoende kwaliteit van ondersteuning voor jeugdigen die (tijdelijk) niet meer thuis kunnen opgroeien.

Het voorstel betreft de bijstelling van de tarieven voor de verblijfsvoorzieningen. Voor gezinshuizen en pleegzorg zijn al tarieven vastgesteld. Het betreft de tarieven voor 2022 e.v. De tarieven zijn opgebouwd in 5 verschillende intensiteiten met een eigen tarief en 3 deelprestaties. Deze intensiteiten zijn afgestemd op de jeugdigen die op de groep verblijven, waarvan de uren personeelsinzet op een groep van 8 jeugdigen en een wakende of slapende wacht de voornaamste verschillen zijn.

Argumenten

1.1 Aanbieders bieden beperkt aantal intensiteiten

In het toelatingsdocument wordt bij perceel 5.11 en 5.12 uitgegaan van 5 intensiteiten waarbij jeugdigen verschillende vormen van jeugdhulp ontvangen afhankelijk van hun ondersteuningsbehoefte. In de praktijk zien we dat aanbieders een beperkt aantal intensiteiten bieden. Binnen een groep is sprake van een gemiddelde inzet waarbij jeugdigen gemiddeld dezelfde ondersteuning ontvangen.

Correctie op een beperkt aantal sub-percelen (intensiteiten), passend bij de uitvoeringspraktijk van de betreffende aanbieder met een realistisch tarief past beter bij deze praktijk.

1.2 Realistisch tarief

Aanbieders hebben een beschrijving van de huidige praktijk aangeleverd en informatie over verschillende onderdelen. Daarmee is een realistisch tarief berekend dat voor aanbieders herkenbaar is. De huidige perceelbeschrijving is op dit moment voldoende om de tariefswijziging voor 2022 te onderbouwen.

1.3 Corrigeren toewijzingen en financiële gevolgen

De tarieven aanpassen zonder de toewijzingen te corrigeren naar de daadwerkelijke situatie heeft grote financiële gevolgen. Wanneer we de inschrijvingen en toewijzingen niet aanpassen is de financiële impact regiobreed ruim € 2.000.000,= exclusief de reguliere indexaties en als wij de inschrijving wel aanpassen is de impact regiobreed ongeveer € 820.000,= exclusief de reguliere indexaties voor zover deze van toepassing zijn.

1.4 Onderbouwd voorstel tarieven

- Bijleveld advies heeft de tarieven voor de leef- en behandelgroepen per 01-01-2022 gebaseerd op de volgende componenten:
 - o Capaciteitsplaatsen en bezettingsgraad
 - o Personeelsinzet (zowel op de groep als pedagogische staf)
 - o Gemiddeld salaris
 - o Huisvestingskosten
 - o Verzorgingskosten
 - o En een opslag voor overhead en risico
- Daarbij zijn de salarisoniveaus, overhead en huisvestingskosten genormeerd naar een gemiddelde per intensiteit. Met name het aantal uren begeleiding per jeugdige is leidend voor de tarieven per intensiteit.
- Dit leidt tot een voorstel voor de volgende tarieven:

Intensiteit	Tarief 2021 tot 01-07	Tarief 2021 vanaf 01-07	Tarief 2022 ¹
Jeugdhulp perceel 5.11/5.12²			
Licht	€ 103,74	€ 110,05	€ 112,95
Midden	€ 158,34	€ 172,62	€ 177,16
Midden zwaar	€ 212,94	€ 245,27	€ 251,72
Zwaar	€ 267,54	€ 285,41	€ 292,91
Extra zwaar	€ 322,14	€ 363,43	€ 372,99

Klinische GGZ perceel 5.13³			
Deelprestatie verblijf E	€ 374,96	€ 389,98	€ 400,24
Deelprestatie verblijf F	€ 419,65	€ 483,62	€ 496,34
Deelprestatie verblijf G	€ 587,64	€ 604,62	€ 620,52

1.5 Minder lokale maatwerkafspraken nodig

Op dit moment hebben wij geen 3-milieu-voorziening in onze regio omdat aanbieders besloten hebben niet in te schrijven omdat zij onze tarieven niet passend vinden. Gemeenten sluiten maatwerkovereenkomsten met deze (2) aanbieders zodat jeugdigen toch passende ondersteuning ontvangen. Dit is duur en veroorzaakt bureaucratie aan de kant van gemeenten en aanbieders. Met een hoger tarief wordt het aantrekkelijker voor deze aanbieders om zich alsnog in te schrijven en kunnen eventuele maatwerkovereenkomsten omgezet worden naar gecontracteerd aanbod. Het afsluiten van maatwerkovereenkomsten is tevens af te raden i.v.m. de rechtsongelijkheid die kan ontstaan tussen het regionaal en lokaal gecontracteerd aanbod waardoor dit in strijd is met het gelijkheidsbeginsel.

Kanttekeningen

1.1 Kostenbeheersing onder druk

Consulenten en jeugdbeschermers lijken in hun dagelijkse uitvoeringspraktijk eerder met meer dan minder complexe gezinssituaties geconfronteerd te worden waarbij steeds vaker verblijf geïndiceerd wordt. Met een verhoging van de tarieven kan de kostenbeheersing nog verder onder druk komen te staan.

- Maatregel: Voor consulenten is scholing beschikbaar via het Regionaal Leerhuis waarin zij handvatten krijgen om een uithuisplaatsing te voorkomen.
- Maatregel: Er zijn verschillende initiatieven die helpen om uithuisplaatsing te voorkomen zoals de Doorbraaktafel en de Schakelfunctionaris.

Maatregel: We starten in 2021 met het stimuleren van zorgaanbieders om meer gezinsgerichte (en goedkopere) vormen van verblijf aan te bieden waarmee we passende en goedkopere ondersteuning kunnen bieden.

Financiën, middelen & capaciteit

De financiële impact van de tariefwijziging is berekend op basis van de declaraties verblijf in 2020. Hierbij is geen rekening gehouden met de lokale maatwerkafspraken. De invloed van het corrigeren van de toewijzingen naar de uitvoeringspraktijk is wel meegenomen. Om de impact zo zuiver mogelijk weer te geven hebben we de invloed van de indexaties separaat opgenomen in onderstaande tabel. Voor de berekeningen is rekening gehouden met de volgende percentages:

- Indexatie 2021 2,84% (reeds geëffectueerd)
- Geschatte indexatie 2022 2,5%⁴
- Tarieffeffect 11,2% op totaal budget

Wanneer de vraag naar de inzet van verblijf via regionaal gecontracteerd aanbod gelijk blijft aan de vraag in 2020 dan is de impact voor 2022 zoals weergegeven in onderstaande tabel. De uiteindelijke

¹ Dit zijn vastgestelde tarieven die niet aanvullend geïndexeerd worden in 2022

² Voor perceel 5.12 lopen er nog gesprekken en kan het zijn dat de tarieven nog maximaal 10% zullen stijgen om inschrijving mogelijk te maken

³ De tarieven voor de deelprestaties A t/m D <https://www.icgv.nl/wp-content/uploads/sites/7/2020/12/Tarieven-Klinische-Jeugd-GGZ-2021.pdf> blijven ongewijzigd en zijn onderhavig aan de regulier indexatiewijze

⁴ Deze indexatie is voor 2022 reeds verrekend in de nieuwe tarieven)

totaalbedragen per gemeente zijn afhankelijk van de maatwerkovereenkomsten die gemeenten hebben afgesloten en de daadwerkelijke vraag. NB: Gemeenten is gevraagd een overzicht van het lokaal ingekochte maatwerk aan te leveren zodat een totaaloverzicht kan worden gemaakt van de financiële impact per gemeente. Dit is niet op tijd gelukt om het mee te nemen in onderstaande impactberekening.

Toelichting tabel:

- Uitgangspunt is vraag 2020
- Hierop is een indexatie toegepast en een inschatting van de indexatie 2022.
- Het bevat alleen het regionaal gecontracteerde aanbod.
- Uitgangspunt is gelijktijdige correctie op sub- percelen (intensiteiten) passend bij de uitvoeringspraktijk van de betreffende aanbieder. Zonder deze aanpassing bedraagt de totale impact van de tariefwijziging regiobreed circa € 2 miljoen.

Impact 2022 e.v.

Gemeente	Uitgaven verblijf 2020	Indexatie 2021	Indexatie 2022	Impact tarief- wijziging	Totaal
Blaricum	€ 116.922	€ 3.321	€ 2.876	€ 13.789	€ 19.986
Gooise Meren	€ 1.567.182	€ 44.508	€ 38.553	€ 184.827	€ 267.888
Hilversum	€ 2.110.892	€ 59.949	€ 51.928	€ 248.950	€ 360.827
Huizen	€ 2.313.891	€ 65.715	€ 56.922	€ 272.891	€ 395.527
Laren	€ 180.735	€ 5.133	€ 4.446	€ 21.315	€ 30.894
Weesp	€ 338.298	€ 9.608	€ 8.322	€ 39.898	€ 57.827
Wijdmeren	€ 351.536	€ 9.984	€ 8.648	€ 41.459	€ 60.090
Totaal	€ 6.979.456	€ 200.238	€ 173.717	€ 823.129	€ 1.193.040

De hogere lasten worden betrokken bij het opstellen van de begroting 2022. Voor het jaar 2022 worden hiervoor de extra gelden van jeugdzorg van circa 6 miljoen (incidenteel) benut.

Impact 2021

Wanneer de vraag naar de inzet van verblijf via regionaal gecontracteerd aanbod over 2021 gelijk blijft aan de vraag in 2020 dan is de impact van de tariefwijzigingen per 1 juli 2021 voor het jaar 2021 zoals weergegeven in onderstaande tabel. De uiteindelijke totaalbedragen per gemeente zijn afhankelijk van de maatwerkovereenkomsten die gemeenten hebben afgesloten en de daadwerkelijke vraag.

Gemeente	Uitgaven verblijf 2020	Indexatie 2021 (reeds geëffectueerd)	Impact tarief- wijziging	Totaal t.o.v. 2020
Blaricum	€ 116.922	€ 3.321	€ 6.895	€ 10.215
Gooise Meren	€ 1.567.182	€ 44.508	€ 92.414	€ 136.922
Hilversum	€ 2.110.892	€ 59.949	€ 124.475	€ 184.424
Huizen	€ 2.313.891	€ 65.715	€ 136.446	€ 202.160
Laren	€ 180.735	€ 5.133	€ 10.658	€ 15.790
Weesp	€ 338.298	€ 9.608	€ 19.949	€ 29.556
Wijdmeren	€ 351.536	€ 9.984	€ 20.729	€ 30.713
Totaal	€ 6.979.456	€ 200.238	€ 411.565	€ 611.802

De Rijksoverheid stelt voor 2021 incidentele middelen (meicirculaire 2021) ter beschikking om actuele knelpunten aan te pakken. Deze middelen zijn onder meer bedoeld voor het aanpakken van wachtlijsten en om de leefomstandigheden van kwetsbare jongeren in instellingen te verbeteren.

Voor de bijstelling van de tarieven per 1-7-2021 kiest de gemeente Hilversum ervoor de extra middelen die zij ontvangen via het Rijk in te zetten. Deze middelen stellen ons in staat om de tarieven per 2021 te verhogen.

Uitvoering

De wijzigingen van tarieven, en het corrigeren van de bijbehorende toewijzingen worden door het team Inkoop en Contractbeheer van de Regio gefaciliteerd i.s.m. de uitvoeringsdienst. Mogelijk is er lokaal nog een aanpassing nodig om de beschikkingen in overeenstemming met de toewijzingen aan te passen. Daarover wordt op dit moment in samenwerking met de uitvoeringsorganisaties een implementatieplan gemaakt.

De wijzigingen dienen door de colleges vastgesteld te worden.

Dit leidt tot de volgende planning:

Mijlpalen	Deadline
Voorstel tarieven 2022	30-6-2021
Gesprekken met aanbieders	01-07-2021
Publiceren tarieven 2022 onder voorbehoud	Augustus 2021

Burgemeester en wethouders van Hilversum,
de gemeentesecretaris, de burgemeester,

W. Groot, ls.

Ch.B. Aptroot, wnd.

Bijlage(n)

1. Eindrapportage Bijleveld advies