

VOORSTEL

zaaknummer: 1048841
afdelingsnaam: B&O
steller: Joost Volkers en Geert van 't Hof
telefoonnummer 035 629 2481

onderwerp: Pilot beschermde bomenlijst postcodegebied 1211

Voorstel

1. Het postcodegebied 1211 zoals aangeduid op de kaart in bijlage 2 aan te wijzen als pilotgebied velbeleid;
2. De beschermde bomenlijst postcodegebied 1211 voor dat gebied vast te stellen;
3. De pilot in werking te laten treden op 1 oktober 2021;
4. De gemeenteraad te informeren middels de bijgevoegde raadsinformatiebrief.

Samenvatting

In de vergadering van de commissie Duurzaamheid en Bereikbaarheid van 20 november 2019 heeft de portefeuillehouder Jan Kastje namens het college aangegeven de pilot Velbeleid te willen verbreden. De pilot vloeit voort uit het door het college vastgestelde ambitiekader Omgevingswet (oktober 2017). Voorgesteld wordt om de pilot uit te breiden met het centrumgebied: het postcodegebied 1211. In deze pilot is extra aandacht besteed aan het efficiënter inrichten van een digitaal selectieproces.

Op basis van een inventarisatie van de boomdeskundige en de landschapsarchitect is een voorlopige bomenlijst samengesteld. Inwoners hebben deze lijst aangevuld door op een digitale kaart op het platform Open Hilversum bomen op te geven. Dit heeft geresulteerd in een beschermde bomenlijst met 189 bomen. Voor het kappen van bomen op deze lijst is een vergunning nodig; bomen die niet op de lijst staan zijn vergunningvrij. De pilot betreft particuliere bomen in het postcodegebied 1211; gemeentebomen vallen altijd onder de Algemene Plaatselijke Verordening.

Inleiding

De pilot vloeit voort uit het door het college vastgestelde ambitiekader Omgevingswet (oktober 2017). Met het oog op de toekomstige Omgevingswet is in dit ambitiekader voorgesteld om praktijkervaring op te doen over het “beheersen of loslaten” van regels. Het experimenteren met het velbeleid is één van de pilots.

Op [26 september 2018 heeft de raad ingestemd](#) met de wijziging van artikel 4.5.2 van de APV. De wijziging van dit artikel maakt het mogelijk om een pilot velbeleid uit te voeren. In de pilot werkt de

gemeente met een beschermde bomenlijst. Voor het kappen van particuliere bomen die op de lijst staan is een vergunning nodig, de overige particuliere bomen mogen zonder vergunning worden gekapt.

In Hilversum Noord is op 1 december 2018 de pilot gestart. Uit de evaluatie (2019) blijkt dat het project succesvol is: de kwaliteit van het groen is niet achteruitgegaan en de bomenlijst geeft veel duidelijkheid voor de inwoners. In de vergadering van de commissie Duurzaamheid en Bereikbaarheid van 20 november 2019 heeft de portefeuillehouder Jan Kastje namens het college aangegeven de pilot te willen verbreden. Daarom dit voorstel om de pilot uit te breiden met het centrumgebied: het postcodegebied 1211.

De keuze voor het postcodegebied 1211 is ingegeven vanwege het beperkt aantal bomen. De keuze voor een postcodegebied verschaft duidelijkheid over de begrenzing van de pilot.

Bomen in het centrum staan vaak onder druk vanwege de concentratie van gebruik, bebouwing en ontwikkelingen. In Hilversum Noord bleek dat de vermelding op de lijst de status van een boom vergroot en daarmee extra bescherming biedt.

Probleemstelling/doel

Doel van de pilot velbeleid is het krijgen van inzicht in het werken met een beschermde bomenlijst. De uitbreiding van de pilot voor het postcodegebied 1211 is vooral gericht op het efficiënter maken van het proces om te komen tot een beschermde bomenlijst met behulp van digitale middelen.

Met de aanwijzing van het gebied en het vaststellen van de beschermde lijst kan de pilot voor het centrumgebied starten. De bomenlijst geeft duidelijkheid welke bomen in het gebied beschermd zijn. De gebiedsaanduiding en de bomenlijst zijn openbaar en inzichtelijk via de website. Eigenaren van beschermde bomen ontvangen de informatie en het besluit ook separaat.

Selectieproces

In de evaluatie van de pilot in Hilversum Noord werd door de raadscommissie opgemerkt dat er veel tijd en ambtelijke capaciteit was gemoeid met de pilot. Daarom is in de pilot in postcodegebied 1211 aandacht besteed aan het efficiënter inrichten van het selectieproces.

In samenwerking met het gemeentelijke team van Smart City is een app ontwikkeld voor de boomdeskundige. Boomgegevens kunnen daardoor direct worden ingevoerd in een verzamelbestand en met een foto op een digitale kaart worden weergegeven.

Inwoners van Hilversum kunnen de voorlopige lijst met beschermde bomen aanvullen door zelf bomen aan te melden op een digitale kaart op de website Open Hilversum. De extra aangemelde bomen worden vervolgens geverifieerd door de boomdeskundige. De digitale bomenkaart is te vinden via de link:

<https://beschermde-bomen-hilversum.hub.arcgis.com/>

Dit gedigitaliseerde proces heeft weliswaar te kampen gehad met wat kinderziektes, maar het biedt zeker tijdswinst ten opzichte van het doorlopen proces in Hilversum Noord.

Communicatie en participatie

De pilot is op diverse manieren kenbaar gemaakt. Hij is aangekondigd in Raadhuis aan huis, er is een huis-aan-huis bericht verspreid en er is een digitale informatieavond (20 mei) gehouden. Bovendien heeft de Gooi- en Eemlander in een groot artikel aandacht besteed aan de pilot.

De digitale kaart op Open Hilversum heeft geholpen met het direct inzichtelijk maken van de bomen: zowel de locatie als het beeld van de bomen. Inwoners konden zien of een boom al op de lijst stond en ontbrekende bomen konden eenvoudig worden aangemeld. Drie bewoners hadden moeite met het aanmelden via Open Hilversum: zij hebben hun bomen via e-mail of telefonisch doorgegeven. Er zijn 39 bomen extra aangemeld, waarvan 8 buiten het pilotgebied en 5 die reeds op de lijst stonden. 15 Bomen zijn na controle door de boomdeskundige toegevoegd aan de beschermde bomenlijst.

Boombeoordeling

De boombeoordeling is gebaseerd op de systematiek die is vastgelegd in het Velbeleid Hilversum 2017-2030. Bomen worden op vijf aspecten beoordeeld en bij 81 punten of meer heeft een boom het predicaat waardevolle boom. (zie bijlage 3)

Een boom kan een voor Hilversum bijzondere en weinig voorkomende soort zijn: in dat geval is het puntenaantal ondergeschikt aan de dendrologische waarde.

Datzelfde geldt voor bomen met een cultuurhistorische waarde: oude bomen bijvoorbeeld die onderdeel zijn van een historische groenstructuur, restant zijn van een oude tuinaanleg of horen bij een cultuurhistorisch waardevol gebouw.

In het specifieke geval van het centrum, postcodegebied 1211, is er vanwege de beperkte hoeveelheid groen ook extra waarde toegekend aan inheemse bomen. Ook uitheemse bomen met een belangrijke ecologische functie, zoals een schuilplaats voor vogels, hebben een plek gekregen op de lijst vanwege hun ecologische waarde.

Het komt dus voor dat bomen met een laag puntenaantal toch op de lijst staan vanwege de dendrologische, cultuurhistorische of ecologische waarde.

De inventarisatie van de boomdeskundige en de landschapsarchitect en de aanmelding door inwoners heeft geresulteerd in een beschermde bomenlijst met 189 bomen.

Argumenten

1. *Het werken met een bomenlijst geeft duidelijkheid aan de inwoners:* Uit de evaluatie van de pilot in Hilversum Noord is gebleken dat veel bewoners het prettig en duidelijk te vinden dat een boom op de beschermde bomenlijst staat. Het wordt ervaren als een vorm van extra bescherming. Dit blijkt ook uit de binnengekomen reacties op de uitbreiding van de pilot in postcodegebied 1211.
2. *Bewoners hebben zelf extra bomen kunnen aanmelden op de digitale bomenkaart op het platform Open Hilversum.* De digitale kaart op Open Hilversum heeft geholpen met het direct inzichtelijk maken van de bomen: zowel de locatie als het beeld van de bomen. Inwoners konden zien of een boom al op de lijst stond en ontbrekende bomen konden eenvoudig worden aangemeld.
3. *Bij de beoordeling van de bomen voor de beschermde bomenlijst heeft de ecologische waarde van bomen in het centrum extra zwaar meegewogen.* Vanwege de beperkte hoeveelheid groen is extra waarde toegekend aan inheemse bomen. Ook uitheemse bomen met een belangrijke ecologische functie, zoals een schuilplaats voor vogels, hebben een plek gekregen op de lijst vanwege die waarde voor de lokale fauna. Daardoor staan ook bomen met een laag puntenaantal op de beschermde bomenlijst.
4. *De digitale inventarsatiemethode biedt perspectief op een efficiëntere uitvoering van een eventueel vervolg van het werken met een beschermde bomenlijst.* Ondanks enkele kinderziektes is het werken met de inventarisatie-app en de digitale bomenkaart snel en inzichtelijk. In vergelijking met de

pilot in Hilversum Noord is er minder ambtelijke capaciteit gemoeid geweest bij het opstellen van de lijst voor postcodegebied 1211. Voor de pilot in Hilversum Noord werden totaal 400 uur besteed; voor postcodegebied 1211 was dit 250 uur. (exclusief het ontwikkelen van de app en de websitepagina)

Kanttekeningen

1. *Door de soms dichte bebouwing in het centrum zijn er misschien enkele mogelijk waardevolle bomen gemist.* Op basis van een lopende inventarisatie en een studie van de luchtfoto is een zo volledig mogelijke lijst opgesteld. Niettemin kan een enkele boom zijn gemist. Het feit dat een dergelijke boom ook niet door de inwoners is aangedragen geeft echter ook aan dat de boom door hen niet als waardevol wordt ervaren.
2. *Door de digitale kaart zijn misschien niet alle inwoners bereikt.* Drie mensen hebben via e-mail of telefonisch een boom aangemeld en hebben op die manier wel hun bijdrage kunnen leveren. Ook enkele vragen over de bomenlijst en een niet werkende weblink konden via de e-mail worden beantwoord. Digitaal is wellicht niet voor elke inwoner zaligmakend, maar als het nodig is weet men de gemeente te vinden.

Financiën, middelen & capaciteit

De pilot wordt uitgevoerd binnen de bestaande middelen en capaciteit

Uitvoering

1. Bekenmaking van het besluit in de gebruikelijke media;
2. Separaat bekend maken van het besluit aan eigenaren van bomen die op de lijst staan.

Burgemeester en wethouders van Hilversum,
de gemeentesecretaris, de burgemeester,

W. Groot, ls.

P.I. Broertjes

Bijlage(n)

1. Beschermde bomenlijst postcodegebied 1211
2. Kaart postcodegebied 1211
3. Boomwaardering centrum
4. Begeleidende brief besluit aan boomeigenaren