
zaaknummer:	1050890
afdelingsnaam:	BenO-Sociaal Domein
steller:	A. Rijssenbeek / L. Terlouw
telefoonnummer	035 629 2471
onderwerp:	Tarief JeugdzorgPlus en normatieve huisvestingscomponent

Voorstel

1. Het tarief van JeugdzorgPlus per 1-1-2021 bij te stellen van € 409,23 naar € 453,07 per etmaal. Dit zodat de normatieve huisvestingsvergoeding onderdeel uitmaakt van het tarief voor JeugdzorgPlus.

Samenvatting

Tot 2021 was de financiering van JeugdzorgPlus geknipt. Een deel van de kosten werd door gemeenten betaald. De huisvestingscomponent werd betaald door het Rijk om zo de bovenregionaal/landelijk werkende jeugdzorgplusinstellingen toe te laten werken naar een situatie waarin zij hun huisvestingslasten kunnen financieren op basis van deze normatieve huisvestingsvergoeding. Dit is gelukt en per 2021 is deze knip daarom opgeheven. Gemeenten zijn nu verantwoordelijk voor de volledige financiering van JeugdzorgPlus en moeten een door het Rijk vastgesteld bedrag voor de huisvestingscomponent verwerken in hun tarieven. Hiervoor worden gemeenten gecompenseerd in het Gemeentefonds. Deze compensatie is gebaseerd op het aantal plekken in 2015 en wordt op basis van een T-2 systematiek bijgesteld. Dit betekent dat de compensatie voor een jaar wordt bepaald aan de hand van het aantal plaatsingen van twee jaren daarvoor.

Hoewel gemeenten verplicht zijn het vastgesteld bedrag voor de huisvestingscomponent op te tellen bij hun tarieven voor JeugdzorgPlus, is het formeel een collegeaangelegenheid om de tarieven voor jeugdhulpvoorzieningen vast te stellen.

Inleiding

Sommige jongeren hebben zulke ernstige opgroei- of opvoedproblemen dat het nodig is om hen in een afgesloten omgeving hulp te bieden. Die hulp krijgen ze in zogenaamde Jeugdzorgplus-instellingen. Gesloten jeugdhulp is voor jongeren met zulke ernstige gedragsproblemen, dat ze een gevaar vormen voor zichzelf of voor anderen. Dit kunnen jongeren zijn met agressieproblemen, maar ook meisjes onder invloed van loverboys. Voor deze jongeren is het belangrijk dat zij in een afgesloten omgeving de juiste hulp krijgen. Zo wordt voorkomen dat de jongere zich aan de behandeling kan onttrekken, of dat anderen de zorg in de weg staan. Gesloten jeugdhulp is mogelijk voor jongeren tot 21 jaar.

Van 2015 tot en met 2020 financierde het Rijk de huisvestingslasten jeugdzorgplus. Reden hiervan was de invoering van een normatieve huisvestingscomponent (NHC) in de gesloten jeugdhulp. De Subsidieregeling huisvestingslasten gesloten jeugdhulp eindigt op 31 december 2020. Op basis van deze regeling verstrekke het ministerie van VWS de instellingen voor gesloten jeugdhulp subsidie voor de huisvestingslasten.

Het budget voor de huisvestingslasten gesloten jeugdhulp is bij de decentralisatie in 2015 al overgeheveld naar het macrobudget jeugdhulp (Gemeentefonds) per 2021. Voor de uitvoering van de subsidieregeling door het ministerie van VWS is voor de periode 2015 tot en met 2020, tijdelijk, budget uitgenomen. Het Rijk heeft van het macrobudget jeugdhulp 18,7 miljoen euro ingehouden om de bovengenoemde subsidie

voor huisvestingslasten uit te voeren. Dit is per 2021 veranderd. Het macrobudget Jeugdhulp bevat nu ook de financiële middelen voor gemeenten om de huisvestingslasten voor JeugdzorgPlus te financieren. Concreet betekent dit voor gemeenten dat zij bij hun tarieven voor JeugdzorgPlus, een vast bedrag van € 43,84 per etmaal moeten optellen. Hiermee stijgen de tarieven van JeugdzorgPlus voor gemeenten in de Gooi en Vechtstreek van € 409,23 naar € 453,07 per etmaal.

Doel

Toereikende tarieven voor JeugdzorgPlus.

Argumenten

1.1 Financiering van de Normatieve Huisvestingscomponent (NHC) is verantwoordelijkheid van gemeenten

Het NHC is een deel van de vergoeding die instelling krijgen voor de uitvoering van Jeugdzorg plus. Dit deel werd eerst door het Rijk aan instellingen uitgekeerd. De financiering hiervan is per 2021 een verantwoordelijkheid van gemeenten. Het NHC bedraagt € 43,84 per etmaal en geldt ter dekking voor:

- Verblijfsruimten
- Ruimten voor dagbesteding en recreatie
- Ruimten voor behandeling
- Separeer- en afzonderingskamers
- Ondersteunende diensten (o.a. centraal kantoor)

Onderwijsruimten en exploitatiekosten van het gebouw zoals klein/dagelijks onderhoud, energielasten of gemeentelijke heffingen vallen hier niet onder. Het Rijk heeft bepaald dat alle instellingen dezelfde vergoeding voor huisvestingslasten ontvangen. Over de hoogte van dit component valt door zowel gemeenten als instellingen niet te onderhandelen.

1.2 De inbedding van het NHC component is naar verwachting kostenneutraal

De afgelopen jaren zijn er in de regio Gooi en Vechtstreek steeds ongeveer vier plekken voor JeugdzorgPlus in gebruik geweest. Tussen 2015 (waar de NHC compensatie in het gemeentefonds op is gebaseerd) en 2020 zijn er geen grote schommelingen geweest. In de overeenkomst JeugdzorgPlus is een plafond van maximaal zes plekken afgesproken. Op basis van het huidige volume zijn de (regionale) uitgaven voor JeugdzorgPlus momenteel ongeveer € 591.750 over 2021. Met de NHC vergoeding wordt uitgekomen op € 655.000 voor 2021. De uitgaven stijgen hiermee met € 63.400,- per jaar. Per plek stijgen de kosten door de NHC toevoeging van ca. € 149.000 naar ca. € 165.000 per plek. Omdat de compensatie van het Rijk naar het gemeentefonds overgeheveld wordt, en de compensatie is gebaseerd op het aantal plekken in 2015 (4), kan de inbedding van het NHC component naar verwachting kostenneutraal plaatsvinden. Op basis van het verloop van de afgelopen jaren, verwachten we dat het aantal kinderen dat gebruik maakt van JeugdzorgPlus ongeveer hetzelfde zal blijven voor 2021, 2022 en 2023.

1.3 Verplichting voor gemeenten en toereikende tarieven voor jeugdzorgPlus

Gemeenten zijn verplicht om de NHC te verwerken in hun tarieven. Hier worden gemeenten via het Gemeentefonds voor gecompenseerd. Wanneer gemeenten besluiten de normatieve huisvestingsvergoeding niet op te nemen in het tarief voor JeugdzorgPlus, dan wordt het tarief als ontoereikend beschouwd omdat het tarief de huisvestingslasten niet dekt. Bij een juridisch bezwaar van Pluryn, die JeugdzorgPlus aanbiedt, is de kans zeer groot dat zij in het gelijk wordt gesteld.

Kanttekeningen

De middelen voor de NHC vergoeding zijn niet geoormerkt. Het is moeilijk na te gaan welk bedrag gemeenten specifiek hebben ontvangen.

Financiën, middelen & capaciteit

Het macrobudget Jeugdhulp bevat vanaf 1 januari 2021 de financiële middelen voor gemeenten om de huisvestingslasten te financieren. Het gaat om een budget van € 18,7 miljoen gebaseerd op de werkelijke huisvestingslasten van de op 1 januari 2015 geregistreerde huisvestingslasten en gebaseerd op een capaciteit van landelijk 1.167 plaatsen. Ofwel € 16.001 per plaats. Onze prognose op basis van de historische gegevens is dat op JeugdzorgPlus geen grote groei zal plaatsvinden.

Als we in ogenschouw nemen dat de vergoeding voor JeugdzorgPlus gebaseerd is op het aantal plaatsingen in 2015 en het aantal plaatsingen sinds 2015 geen significante schommelingen kent, dan kan worden aangenomen dat de middelen van het Rijk toereikend zijn voor de compensatie van het NHC. Voor de volgende jaren vindt de compensatie van het NHC component plaats op basis van de T-2 systematiek.

Declaratieproces JeugdzorgPlus

De declaraties worden door de aanbieder ingediend middels het Digitaal Leefplein. De werkelijke kosten worden na de verantwoording over het betreffende jaar verrekend met de gemeenten via de Regio.

De verwachting op basis van de hoeveelheden van 2020 (4 plaatsen) zal de bijdrage van 2021 zijn:

Regio onderverdeling	100%	591.746,58 JZ+	63.390,26 NHC	655.136,84 Totaal
Blaricum	4,3%	25.224,31	2.702,13	27.926,44
Gooise Meren	22,6%	133.977,40	14.352,20	148.329,60
Hilversum	35,3%	209.180,65	22.408,27	231.588,92
Huizen	16,3%	96.665,53	10.355,20	107.020,72
Laren	4,4%	26.044,48	2.789,99	28.834,46
Weesp	7,7%	45.371,04	4.860,33	50.231,37
Wijdereen	9,3%	55.283,17	5.922,16	61.205,33

Voor JeugdzorgPlus betalen gemeenten de voorziening naar verhouding en niet naar gebruik. Voor deze voorziening hebben gemeenten in 2015 deze vorm van solidariteit afgesproken. Op basis van het gebruik in een jaar worden de kosten onder gemeenten verdeeld. Dit gebeurt op basis van inwonertal.

De extra kosten van ca. € 22.000 kunnen worden opgevangen binnen de huidige zorgbudgetten jeugd (programma 2).

Uitvoering

Na akkoord door de colleges betalen we het huisvestingscomponent met terugwerkende kracht aan de uitvoerende organisatie voor de Gooi en Vechtstreek, Pluryn.

Burgemeester en wethouders van Hilversum,
de gemeentesecretaris, de burgemeester,

W. Groot, ls.

P.I. Broertjes