

VOORSTEL

zaaknummer: 1041316
afdelingsnaam: BenO-Sociaal Domein
steller: Anne-Marie Rijssenbeek / Leonie Terlouw
telefoonnummer 035 629 2471
onderwerp: Pilots versnelling Jeugdbeschermingsketen

Voorstel

1. Te starten met de pilot Onderzoekstafel in de periode september 2021- augustus 2022
2. Te starten met de pilot Toetsen ter tafel in de periode september 2021- augustus 2022

Samenvatting

Landelijk staat de versnelling van de jeugdbeschermingsketen prominent op de politieke agenda en in verschillende regio's wordt de urgentie tot verandering gevoeld wat leidt tot afspraken en pilots. Ook in de Regio Gooi en Vechtstreek is de behoefte om het estafette-model waaruit de jeugdbeschermingsketen nu bestaat om te buigen naar team-werk. De Raad van de Kinderbescherming (RvdK) en de Gecertificeerde Instellingen (GI) hebben samen met de voorzitters van het Overleg Veilig Verder (OVV¹) twee pilot voorstellen uitgewerkt. Het betreft:

- de Pilot Onderzoekstafel, welke gaat over het versnellen van het onderzoek van de RvdK naar een casus
- de Pilot Toetsen ter tafel, welke gaat over het verbeteren van de kwaliteit van de afsluiting van een jeugdbeschermingsmaatregel.

Dit voorstel is in het Regionale Portefeuillehoudersoverleg op 30 juni besproken en ligt nu voor aan de colleges van B&W in de Regio Gooi en Vechtstreek ter besluitvorming.

Inleiding

De jeugdbescherming moet effectiever en slimmer worden georganiseerd. Verschillende inspectierapporten geven dit aan en ook de betrokken organisaties zijn het daarmee eens. We zien bijvoorbeeld dat zowel Veilig Thuis, de GI's als de RvdK eigen onderzoekstaken uitvoeren en er zit overlap in de taken. De wens is om te zorgen voor minder verkokering en het bieden van integrale hulp en bescherming dichtbij het gezin. Het organiseren in losse organisaties met eigen kaders zorgt er nu voor dat kinderen en ouders vaak lang moeten wachten, veel verschillende professionals over de vloer krijgen en dat het voor professionals moeilijk is om gezamenlijk aan de veiligheid in gezinnen te werken. Een en ander is verwerkt in het landelijk [Toekomstscenario kind- en gezinsbescherming](#).² In onze Regio liggen de volgende twee pilot voorstellen voor:

1. Pilot Onderzoekstafel

Het voorstel is om de beschermingstafel van de Regio Gooi en Vechtstreek (genaamd OVV) te gebruiken als *start* van het onderzoek van de RvdK. We noemen dit de Onderzoekstafel. We starten in de vorm van pilot voor de duur van een jaar (september 2021 t/m augustus 2022). Begin 2022 wordt geëvalueerd waarna er afhankelijk van de evaluatie een voorstel volgt voor structurele borging na het

¹ Overleg Veilig Verder (OVV): Dit is de beschermingstafel in Gooi en Vechtstreek. Dat is een besluitvormend casusoverleg waar Veilig Thuis, RvdK, GI en gemeenten aan deel nemen.

² <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/rapporten/2021/03/30/tk-bijlage-toekomstscenario-kind-en-gezinsbescherming>

pilotjaar. De Onderzoekstafel wordt gefaciliteerd vanuit het OVV. De RvdK zit de gesprekken inhoudelijk voor.

De Onderzoekstafel wordt ingesteld als de inbrenger van de casus op het OVV zo goed als zeker is dat een Verzoek tot Onderzoek (VTO) bij de RvdK wordt ingediend. Als voorwaarde wordt gesteld dat ouders goed geïnformeerd en akkoord zijn met een onderzoek aan tafel. Er is vooraf overleg tussen de voorzitter van OVV en de RvdK zodat betrokken organisaties en het netwerk kunnen worden uitgenodigd.

2. Pilot Toetsen ter tafel

Het voorstel is om de *afsluiting* van een jeugdbeschermingsmaatregel te toetsen aan tafel met alle betrokkenen (ouders, RvdK, GI en evt. betrokken of vervolghulpverlening (uitvoeringsdienst) en/of netwerk). In de Regio Gooi en Vechtstreek vinden circa 4-6 toetsingen per maand plaats. Het voorstel is gefaseerd te werken en de pilot te starten met de afsluiting van een Ondertoezichtstelling (OTS). Daarna gevolgd door toetsing van het niet verlengen machtiging uithuisplaatsing en tenslotte het tussentijds beëindigen uithuisplaatsing en de toetsing verlenging OTS na 2 jaar. We starten in de vorm van een pilot voor de duur van een jaar (september 2021 t/m augustus 2022). Begin 2022 wordt geëvalueerd waarna afhankelijk van de evaluatie een voorstel volgt voor structurele borging na de pilotperiode. De tafel wordt gefaciliteerd vanuit het OVV. De GI zit de gesprekken inhoudelijk voor.

Doel

Verbeteren van de samenwerking tussen professionals bij het waarborgen van de veiligheid van kinderen op een wijze die recht doet aan de rechten van ouders en kinderen.

Argumenten

1.1 Onderzoek kan sneller starten

Op dit moment wordt een onderzoek door de RvdK gestart nadat de casus op het OVV is besproken. Daardoor ontstaat wachttijd en het is voor gezinnen niet altijd duidelijk wat er in de tussentijd gebeurt. Door het onderzoek direct aan tafel te doen met alle betrokkenen ontstaat tijds winst en het onderzoek gebeurt op een transparante wijze. Gemeenten ervaren minder gedoe (lees; contacten over de casus of met betrokkenen) tijdens de wachttijd op een onderzoek

1.2 Gezinnen krijgen eerder hulp

Gezinnen en kinderen krijgen eerder hulp waardoor de hulp beter aansluit en een grotere kans van slagen heeft. Verergering van problemen gedurende een wachttijd worden voorkomen.

2.1 Betere waarborg veiligheid van het kind

Er is een betere waarborg van de veiligheid van het kind omdat de toetsing plaatsvindt in gesprek (i.p.v. schriftelijk) en gekoppeld is aan een warme overdracht.

2.2 Transparanter proces

Er is een transparant proces voor ouders en kinderen, ouders hebben regie over en worden (mede) verantwoordelijk gemaakt voor het vervolg. Het netwerk kan hierbij eveneens worden betrokken. Ook gemeenten, GI en RvdK ervaren minder gedoe en onduidelijkheid bij het afsluiten van een jeugdbeschermingsmaatregel.

2.3 Tijds- en kwaliteitswinst

Er is tijds- en kwaliteitswinst doordat de volgende drie gesprekken, in elkaar worden geschoven, die in de huidige werkwijze achter elkaar plaatsvinden:

- a. Het eindgesprek van de GI bij voornemen het gedwongen kader af te sluiten.
- b. Het toetsingsgesprek bij de RvdK (wettelijke taak).
- c. Warme overdracht van GI naar betrokken gemeente.

2.4 Beter zicht op kwaliteit hulp

Gemeenten krijgt beter inzicht in de kwaliteit van de geleverde (jeugd-)zorg en ook door de warme overdracht naar hulpverlening in het vrijwillig kader.

2.5 Rechtsbescherming: Betere beeldvorming en direct hoor en wederhoor

Tijdens de tafelbespreking worden ouders en het kind/de kinderen (12+) vragen gesteld wat zij nodig hebben en is er zicht op het (mogelijk) commitment van de ouders/kind(eren) met de hulpverlener en/of regisseur. Er wordt informatie gedeeld, verkend en verder concreet gemaakt. Wanneer visies van elkaar verschillen vindt ter plekke hoor- en wederhoor plaats. Als er geen commitment is, is het ook aan RvdK om te beoordelen of de maatregelen afgeschaald kunnen worden.

2.6 Leren wat werkt

Door gefaseerd te starten beginnen we met 2 tot 4 casussen per maand en kunnen we leren wat werkt.

Kanttekeningen

1.1. Het is voor gezinnen verwarrend als betrokken professionals van mening verschillen over de aanpak

Maatregel: Kritisch kijken naar de verschillende kanten van een casus bevordert de kwaliteit van de besluitvorming. Echter, alleen in die gevallen dat partijen het fundamenteel met elkaar oneens zijn, dan heeft het de voorkeur om vooraf met elkaar de samenwerking te bespreken zonder dat het gezin ook tafel zit. Uitgangspunt blijft: met ouders aan tafel tenzij.

1.2 En 2.1 Overleg duurt wat langer dan regulier

Maatregel: De voorstellen betreffen een uitbreiding van de taken van het OVV voor de voorzitters. Met de betrokken organisaties is vooraf afgestemd en afgesproken dat iedere ketenpartner een medewerker levert aan de bespreking (degene die toch al bij de casus betrokken is).

1.3 Vraagt goed voorbereide rapportages

Met name het voorstel Onderzoekstafel vraagt goed voorbereide rapportage. Dat vraagt iets van de rapportage vaardigheden van de consultants en Veilig Thuis.

Maatregel: Verbeteren van de rapportage is onderdeel van het Plan verbeteren feitenonderzoek. Daarvan profiteert de hele keten. Deskundigheidsbevordering maakt er onderdeel van uit.

Financiën, middelen & capaciteit

De kosten betreffen de meerkosten naast de reguliere werkzaamheden t.b.v. OVV. De extra kosten betreffen de inzet van een onafhankelijk voorzitter en de administratieve ondersteuning, voorstel is om deze te beleggen bij de voorzitter en het secretariaat van OVV. Het betreft een tijdsinvestering van 336 uur per jaar voor de voorzitter en 138 voor de administratieve ondersteuning.

Toelichting uren:

Voorstel 1: Pilot Onderzoekstafel

Er zijn jaarlijks regionaal gezien ongeveer 60 verzoeken tot onderzoek. Uitgaande dat ongeveer 50% daarvan in aanmerking komt voor de Onderzoekstafel gaat het om ongeveer 30 onderzoeken per jaar. De onderzoekstafel betreft een uitbreiding van het reguliere OVV. De ondergenoemde uren komen bovenop de normale inzet. De RvdK zit de gesprekken inhoudelijk voor.

Per onderzoek is 4 uur nodig voor de voorzitter t.b.v.:

- Overleg zelf.
- Afstemmen met de RvdK.
- Vooroverleg met de inbrenger.
- Voorbereiden overleg met kinderen en ouders.
- Voorbereiden overleg met informanten.
- Beantwoorden vragen van deelnemers.
- Plannen en organiseren van een veilige bespreking met inbrenger en eventueel bedrijfshulpverlening.

- Klaarmaken van notulen voor verzending.

Per onderzoek is 1 uur nodig aan administratieve ondersteuning t.b.v:

- Inplannen en notuleren van overleg.

Voorstel 2: Pilot Toetsen ter tafel

Inschatting op basis van voorgaande jaren is dat het gaat om ongeveer 3 toetsingen per maand.

Deze toetsingen vinden nu nog niet plaats en betreffen geheel nieuwe werkzaamheden. De GI zit de gesprekken inhoudelijk voor.

Per toetsing is 6 uur nodig van de voorzitter t.b.v.:

- Overleg zelf.
- Afstemmen met de GI en de RvdK.
- Voorbereiden overleg met kinderen en ouders.
- Voorbereiden overleg met gemeenten.
- Beantwoorden vragen van deelnemers.
- Plannen en organiseren van een veilige bespreking met inbrenger en eventueel bedrijfshulpverlening.
- Klaarmaken van notulen voor verzending.

Per toetsing is 3 uur nodig aan administratieve ondersteuning t.b.v:

- Inplannen en notuleren van overleg

Totaal:

		Aantal uur	Jaarlijkse kosten
Onderzoekstafel			
75,00	Uurloon loondienst /1413 uur	120,00	9.000,00
58,00	Uurloon loondienst /1413 uur	30,00	1.740,00
Totaal			10.740,00
Toetsingstafel			
75,00	Uurloon loondienst /1413 uur	216,00	16.200,00
58,00	Uurloon loondienst /1413 uur	108,00	6.264,00
Totaal			22.464,00
Totaal onderzoekstafel en Toetsingstafel			33.204,00

Verdeeld naar inwonertal is de verdeelsleutel als volgt

Blaricum	4%	€ 1.328,=
Gooise Meren	23%	€ 7.636,=
Hilversum	35%	€ 11.621,=
Huizen	17%	€ 5.644,=
Laren	4%	€ 1.328,=
Weesp (uitgaande van half jaar 2021)	7%	€ 2.324,= pj/ € 1.162,= p hj
Wijdmeren	10%	€ 2.541,=

De rijksoverheid heeft voor 2021 incidentele middelen ter beschikking gesteld via de meicirculaire om actuele knelpunten aan te pakken. De gemeente Hilversum kiest ervoor de benodigde €11.621,- hier uit te bekostigen. (Aanpak problematiek jeugdzorg: wachttijden specialistische jeugdzorg)

Uitvoering

Consequenties voor gemeenten:

- Het onderzoek van de RvdK zal minder tijd in beslag nemen waardoor de casus eerder kan worden overgedragen aan een jeugdbeschermer. Consulanten ervaren dat het eerder duidelijk is wat er gaat gebeuren waardoor zij minder tijd kwijt zijn aan het zoeken van tussenoplossingen en crisismaatregelen.
- Er is een kwaliteitsslag nodig m.b.t. het Verzoek tot Bespreking en het Verzoek tot Onderzoek. Dit vergt gedurende de pilot aandacht.
- Evaluatie van de pilot. Zie ook bijlage voor een toelichting.
- De voorstellen zijn besproken in het Beleidsoverleg Veilig Verder.
- Er zijn afspraken gemaakt over de wijze waarop het onderzoek plaatsvindt en er is een route afgesproken voor de toetsing ter tafel. Zie bijlagen.
- De werkwijze kan direct starten na goedkeuring van het voorstel.

Burgemeester en wethouders van Hilversum,
de gemeentesecretaris, de burgemeester,

W. Groot, ls.

P.I. Broertjes

Bijlagen

Bijlage 1: Voorstel onderzoekstafel met aanvulling: wijze van evalueren

Bijlage 2: Voorstel toetsen ter tafel