

RAADSVOORSTEL

zaaknummer: 1069952
afdelingsnaam: Publiekszaken
steller: David Volmer
telefoonnummer: 0610619973

onderwerp: voorgestelde wijziging horecaverordening

Voorstel

1. De horecaverordening Hilversum 2021 vast te stellen

Planning

Titel	Toelichting	BEELDVORMING	ORDEELSVORMING	BESLUITVORMING
Wijziging horecaverordening	<i>De voorgestelde wijziging van de horecaverordening zoals verwoord in dit voorstel</i>		Commissiebehandeling 17 of 24 november 2021	Raadsbehandeling 8 december 2021

Samenvatting

Voor u ligt een update van de horecaverordening Hilversum 2017. Het raadsbesluit om de horecaverordening Hilversum 2021 vast te stellen vindt u in bijlage 1. Met de vaststelling van deze verordening wordt de horecaverordening Hilversum 2017 ingetrokken. De belangrijkste wijzigingen leest u in bijlage 2.

Op 1 september 2021 stond de voorgestelde wijziging van de horecaverordening geagendeerd in de raadscommissie. De raadscommissie heeft de behandeling van dit agendapunt uitgesteld. Door vragen van de gemeenteraad werd ontdekt dat de ter inzage legging niet goed was verlopen. De horecaverordening lag ter inzage, maar de aankondiging daarvan was per abuis niet gepubliceerd. Daarom heeft de voorgestelde wijziging van de horecaverordening opnieuw ter inzage gelegen van 16 september 2021 tot en met 8 oktober 2021. De bekendmaking daarvan is gepubliceerd op 16 september 2021 via de openbare bekendmakingen. Hierop is aanvullend op de eerdere zienswijzen één ambtelijke reactie ontvangen en geen andere reacties. Deze is verwerkt in de reactienota. Het oorspronkelijke raadsvoorstel dat aan u is voorgelegd vervalt.

Inleiding

Er zijn meerdere redenen om de horecaverordening van de gemeente Hilversum te wijzigen. Onze ambitie om steviger op ondermijning in te zetten, een uitspraak van de rechtbank Midden Nederland waarin de gemeente Hilversum op de vingers werd getikt over vergunningen voor bepaalde tijd, het horecakader waarin staat dat een terrassenkader volgt en de noodzaak om shishalounges te reguleren.

Doel

Een actuele horecaverordening

Argumenten

1. De voorgestelde wijziging is integraal tot stand gekomen

De voorgestelde wijziging van de horecaverordening is opgesteld door een werkgroep bestaande uit vertegenwoordigers van Koninklijke Horeca Nederland, het RIEC, de politie en de brandweer en ambtenaren van de gemeente Hilversum. De werkgroep heeft geïnventariseerd welke opgaven er lagen. Deze opgaven zijn vervolgens onderzocht en hebben geleid tot dit voorstel. De conceptstukken zijn besproken in een groot horeca-overleg op 11 mei 2021 waarvoor alle horecaondernemers zijn uitgenodigd (zie bijlage 3). Ook lag de wijziging van de horecaverordening ter inzage van 6 mei 2021 tot 27 mei 2021. Dit leverde één zienswijze op over shishalounges. Naar aanleiding van de zienswijze is het artikel over shishalounges aangescherpt, is de toelichting aangepast en is specifiek overgangsrecht opgenomen voor bestaande shishalounges. Door een omissie bij de eerdere ter inzage legging is de voorgestelde wijziging van de horecaverordening opnieuw ter inzage gelegd van 16 september 2021 tot en met 8 oktober 2021. De bekendmaking daarvan is gepubliceerd op 16 september 2021 via de openbare bekendmakingen. Hierop is aanvullend op de eerdere zienswijzen één ambtelijke reactie ontvangen en geen andere reacties. In bijlage 4 vindt u de reactienota op de zienswijzen.

2. De verordening is actueel

Met dit voorstel is de horecaverordening aangepast aan de meest recente ontwikkelingen. Wel worden de ontwikkelingen met betrekking tot de Alcoholwet nog nauwlettend gevolgd. In het onlangs door u vastgestelde Preventie- en Handhavingsplan is afgesproken dat de lokale verordeningen binnen de regio Gooi en Vechtstreek worden bekeken en op elkaar afgestemd. Dit betreft vooral de Drank- en Horecawetverordening Hilversum 2014. De Alcoholwet leidt nu niet tot inhoudelijke wijzigingen van de horecaverordening. Wel wordt nu verwezen naar de Alcoholwet.

3. Er komen meer instrumenten in strijd tegen ondermijning

In het integraal veiligheidsplan stelt u tot doel om de faciliterende rol van de horeca binnen de georganiseerde ondermijnende drugscriminaliteit te doorbreken. Met dit voorstel komen er meer instrumenten beschikbaar om ondermijning tegen te gaan. Deze instrumenten worden gebruikt binnen de bestaande aanpak van ondermijning in Hilversum.

4. Shishalounges worden gereguleerd

Bekend is dat shishalounges het woon- en leefklimaat beïnvloeden. Ook is bekend dat er risico's op het gebied van brandveiligheid, gezondheid en ondermijning aan shishalounges kleven. De VNG heeft via de model-APV in 2019 al voorgesteld om waterpijpcafés onder de exploitatievergunningsplicht te brengen. Dit stellen we nu ook voor de gemeente Hilversum voor. Daarnaast stellen we voor, ter beperking van de risico's op brandveiligheid en gezondheid, om beperkingen op te nemen over het aantal waterpijpen en het aantal slangen aan waterpijpen. In navolging op de ingediende zienswijze stellen we voor specifiek overgangsrecht op te nemen voor de bestaande shishalounges.

5. Duidelijkheid over terrassen

Met het vaststellen van het Horecakader is aangegeven dat een terrassenkader gewenst is voor de gemeente Hilversum. Met dit voorstel stellen we voor rechtstreeks regels op te nemen over pleinterrassen en terrassen bij winkelondersteunende horeca. Over beide onderwerpen spreekt uw raad

zich namelijk duidelijk uit in het horecakader. Daarnaast stellen we voor om nadere regels vast te kunnen laten stellen voor terrassen (artikel 7, vijfde lid). Deze uitvoeringsgerichte regels dienen het belang van het toezicht op voor publiek openstaande gebouwen zoals genoemd in artikel 174 van de Gemeentewet en de bruikbaarheid van de openbare weg zoals genoemd in artikel 2.1.4.1 van de APV. Wij hebben al concept nadere regels opgesteld om uw raad een indruk te geven van de invulling van deze nadere regels. Dit treft u ter kennisname aan in bijlage 5.

6. Deregulering

Dit voorstel bevat een deregulering. Volgens de huidige horecaverordening heeft de exploitatievergunning een eigen aanhangsel waarop leidinggevend van een horecabedrijf staan vermeld. In de praktijk hebben horecabedrijven vaak zowel een exploitatievergunning als een vergunning op grond van de Alcoholwet. De inhoud van de aanhangsels komt nagenoeg altijd overeen. Daarom staat in dit voorstel dat de burgemeester het aanhangsel van de vergunning op grond van de Alcoholwet kan zien als aanhangsel van de exploitatievergunning. Daarmee hoeven ondernemers geen dubbele wijziging door te geven en dubbele leges te betalen. Overigens werd dit in de praktijk al vaak gedaan.

Kanttekeningen

1. Mogelijk volgt een verdere deregulering/lastenverlichting

Op het moment van besluitvorming door het college is nog niet duidelijk of in de Alcoholwet wordt geregeld dat dagleidinggevende niet langer hoeven te worden bijgeschreven op het aanhangsel van de vergunning. Dit betekent een afname van werkzaamheden voor zowel een ondernemer als de gemeente Hilversum. Het stelsel van de exploitatievergunning hangt nauw samen met de Alcoholwet. Het college wacht het onderzoek van de Minister naar dit onderwerp af en stemt de gevolgen daarvan af in regionaal verband gelet op de afspraken uit het Preventie- en Handhavingsplan. Uw raad wordt daar op een later tijdstip over geïnformeerd.

Financiën, middelen & capaciteit

De exploitatievergunningsplicht voor shishalounges betreft een nieuw stelsel. Dit betekent dat de gemeentelijke organisatie meer aanvragen behandelt, toezicht houdt en indien nodig handhavend optreedt. Op dit moment kennen we echter 2 shishalounges die reeds een exploitatievergunning hebben, omdat deze ondernemingen ervoor hebben gekozen om ook dranken en/of etenswaren voor directe consumptie te bereiden of verstrekken. Het is niet aannemelijk dat het aantal vergunningsaanvragen voor shishalounges wezenlijk veranderd door dit voorstel. Daarbij neemt als gevolg van de voorgestelde deregulering de drukte voor de vergunningverleners iets af. De afhandeling van de exploitatievergunningaanvragen voor shishalounges wordt binnen de bestaande capaciteit van het team Publiekszaken opgepakt.

Uitvoering

Na het raadsbesluit tot vaststellen van de horecaverordening Hilversum 2021 publiceren we de verordening, zodat deze in werking treedt. Dit is op de eerste dag van de maand na publicatie. De informatie op de gemeentelijke website wordt ook bijgewerkt. Na het raadsbesluit zal het college nadere regels vaststellen voor terrassen. De burgemeester zal het stappenplan vaststellen.

Burgemeester en wethouders van Hilversum,
de gemeentesecretaris, de burgemeester,

W. Groot, ls.

P.I. Broertjes

Bijlage(n)

1. Raadsbesluit horecaverordening Hilversum 2021
2. Belangrijkste wijzigingen horecaverordening Hilversum 2021

Ter kennisname

3. Verslag horecaoverleg inzake wijziging van de horecaverordening
4. Reactienota wijziging horecaverordening
5. Concept nadere regels terrassen Hilversum 2021
6. Concept stappenplan bestuursrechtelijk optreden horecaverordening Hilversum 2021