

VOORSTEL

zaaknummer: 1071549
afdelingsnaam: Team Beleid Sociaal Domein
steller: Karen Nieuwenhuis
telefoonnummer: 035 629 2807

onderwerp: Inkoop hoorplicht i.h.k.v. Wet verplichte ggz

Voorstel

1. De regio Gooi en Vechtstreek opdracht te verlenen om te starten met de inkoop van de consultatie behorend tot de hoorplicht i.h.k.v. de Wet verplichte ggz (Wvvgz).
2. De opdracht uit bijlage 1. vast te stellen.
3. De manager Inkoop en Contractbeheer van de Regio Gooi en Vechtstreek volmacht te verlenen voor het uitvoeren van een meervoudig onderhandse aanbesteding inzake deze consultatiedienst.
4. De manager Inkoop & Contractbeheer van de Regio Gooi en Vechtstreek mandaat en volmacht te verlenen om de gunning die voortvloeit uit de meervoudig onderhandse aanbesteding uit te voeren.
5. De manager Inkoop & Contractbeheer van de Regio Gooi en Vechtstreek volmacht te verlenen om verweer te voeren in het geval van een juridisch geschil in verband met genoemde aanbestedingsprocedure.
6. De manager Inkoop & Contractbeheer van de Regio Gooi en Vechtstreek mandaat, volmacht en machtiging te verlenen om het contractbeheer en –management uit te voeren, waaronder het ondertekenen van de contracten.
7. Bijgevoegde volmacht te ondertekenen (bijlage 2).
8. Bijgevoegd machtigingsbesluit te ondertekenen (bijlage 3).

Samenvatting

Op 1 januari 2020 is de Wet verplichte ggz (Wvvgz) in werking getreden. Deze wet regelt het verlenen van verplichte zorg voor mensen met een psychische aandoening en wordt toegepast indien er sprake is van een ernstig gevaar voor mensen zelf of voor anderen. Gemeenten kunnen in dat geval op basis van de Wvvgz een crisismaatregel opleggen. De burgemeester moet iemand voorafgaand aan een crisismaatregel zo mogelijk (laten) horen. De hoorplicht houdt in dat de betrokkene in de gelegenheid gesteld wordt om zijn of haar visie te geven op het rapport van de psychiater, die aan de burgemeester de crisismaatregel voorstelt. Per 2022 verloopt het huidige contract voor de hoorplicht. Deze dient voor die datum opnieuw te worden ingekocht door de Regio Gooi en Vechtstreek voor de periode van vier jaar.

Inleiding

Eind juni heeft Hilversum samen met de andere gemeenten in de regio ingestemd met de continuering van de opdracht voor de consultatie behorend bij de hoorplicht i.h.k.v. de Wet verplichte ggz tot en met 2022. Nader onderzoek heeft echter uitgewezen dat de wettelijke inkooptermijn vier jaar moet zijn en dat hiervoor een meervoudig onderhandse aanbestedingsprocedure moet worden gevolgd. Op 16 september jl. hebben de portefeuillehouders sociaal domein van de regiogemeenten ingestemd met deze procedure. Aangezien de Gemeenschappelijke Regeling Regio Gooi en Vechtstreek niet voorziet in de inkoop en het contractbeheer van de voorzieningen voortvloeiend uit de Wvvgz, dienen de lokale colleges in de regio Gooi en Vechtstreek opdracht te verlenen om te starten met de inkoop van de consultatie.

Het uitgangspunt van de inkoop is de continuering van de huidige inhoudelijke opdracht, waarbij geconcurrereerd wordt op prijs en beperking van administratieve lasten voor gemeenten. Recente onderzoeken bevatten negatieve kanttekeningen bij de huidige wettelijke vormgeving van de hoorplicht die de landelijke discussie hierover hebben aangewakkerd. Voorzien wordt een wetswijziging per 2023 en anders per 2024. Deze mogelijke wetswijziging wordt ondervangen met het inbouwen van verlengingsopties gedurende de looptijd van de aanbesteding. De nieuwe wet zal naar verwachting ook de gelegenheid geven om de hoorplicht anders in te vullen in samenspraak met cliënten en naasten.

Probleemstelling/doel

Uitvoering mogelijk maken van de wettelijke verplichting om een cliënt te horen voorafgaand aan oplegging van een crisismaatregel door de burgemeester.

Argumenten

1.1. De hoorplicht is een wettelijke taak die moet worden aanbesteed

De hoorplicht is een wettelijke taak voortvloeiend uit de Wet verplichte GGZ en is structureel opgenomen in de regionale begroting voor Bescherming & Opvang 2022-2025. Aanbestedingsrechtelijk moet de voorziening voor vier jaar worden ingekocht. Gezien de opdrachtwaarde van €105.176,- voor vier jaar dient er een meervoudig onderhandse aanbesteding te worden doorlopen. Recente onderzoeken bevatten kritiek op de huidige wettelijke vormgeving van de hoorplicht die de landelijke discussie hierover hebben aangewakkerd. Voorzien wordt een wetswijziging per 2023 en anders per 2024. Deze wijziging wordt ondervangen middels het inbouwen van jaarlijkse verlengingsopties gedurende de looptijd van de aanbesteding. De nieuwe wet geeft ook de gelegenheid om de hoorplicht anders in te vullen in samenspraak met cliënten en naasten.

2.1. De huidige dienstverlening wordt voortgezet

De opdracht (bijlage 1) is gebaseerd op continuering van de huidige dienstverlening en zal gegund worden op basis van prijs en zo beperkt mogelijke administratieve lasten voor gemeenten.

3.1, 4.1, 5.1, 6.1, 7.1 en 8.1 Een separate machtiging aan de Regio Gooi en Vechtstreek is noodzakelijk

De Gemeenschappelijke Regeling Regio Gooi en Vechtstreek voorziet niet in de inkoop en het contractbeheer van de voorzieningen voortvloeiend uit de Wvvgz. Een separate machtiging is daarom noodzakelijk. We onderzoeken of de consultatie bij de hoorplicht meegenomen kan worden in de Gemeenschappelijke Regeling bij een volgende wijziging.

Kanttekeningen

1. Het Beleidsplan Bescherming en Opvang moet nog worden vastgesteld

De gemeenteraad stelt het beleidsplan naar verwachting in december 2021 vast. Daarna kan worden overgegaan tot contractering. Voorbereidingen moeten echter nu al worden getroffen om per 2022 te kunnen inkopen.

2. Mogelijke wetswijziging in 2023 of 2024

Recente onderzoeken door de Erasmus Universiteit Rotterdam in opdracht van Veiligheidsregio Rotterdam en DSP Advies in opdracht van veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland bevatten kritische uitslatingen over de huidige wettelijke vormgeving van de hoorplicht. Dit heeft de landelijke discussie over de hoorplicht aangewakkerd. Voorzien wordt een wetswijziging per 2023 en anders per 2024. Deze wijziging wordt ondervangen middels het inbouwen van jaarlijkse verlengingsopties gedurende de looptijd van de aanbesteding.

Financiën, middelen & capaciteit

Er zijn geen consequenties voor de gemeentebegroting. De middelen voor het uitvoeren van de inkoop en het contractbeheer zijn reeds structureel opgenomen in de meerjarenbegroting voor Bescherming & Opvang. Hierbij wordt uitgegaan van een geïndexeerde opdrachtwaarde exclusief de gemeente Weesp, wat neerkomt op €24.294,- per jaar en €97.176,- voor vier jaar. Eventuele inregelingskosten voor de aanbieder zijn begroot op €8.000,-.

Uitvoering

Na vaststelling van dit voorstel door de lokale colleges zal de meervoudig onderhandse aanbesteding worden opgestart.

Burgemeester en wethouders van Hilversum,
de gemeentesecretaris, de burgemeester,

W. Groot, ls.

P.I. Broertjes

Bijlage(n)

1. Opdracht Wvvgz hoorplicht
2. Besluit aanbesteding hoorplicht Wvvgz
3. Machtigingsbesluit uitvoering hoorplicht crisismaatregel Wvvgz