

zaaknummer:	1070058
afdelingsnaam:	Beleid en Ontwikkeling
steller:	Thalita van den Hoek & Milla Keers
telefoonnummer	2678
onderwerp:	Subsidieregeling eenvoudige energiemaatregelen 2021-2022 Hilversum in het kader van de RREW

---

## Voorstel

1. De 'Subsidieregeling eenvoudige energiemaatregelen 2021-2022 Hilversum' vast te stellen met terugwerkende kracht per 13 oktober 2021;
2. Het Duurzaam Bouwloket te mandateren om de subsidieregeling eenvoudige energiemaatregelen 2021-2022 Hilversum aanvragen in ontvangst te nemen, te controleren, te beschikken en vast te stellen.

## Samenvatting

Gemeente Hilversum heeft een subsidie van €510.000 gekregen van de Rijksdienst Voor Ondernemend Nederland (RVO) om uitvoering te geven aan de Regeling Reductie Energiegebruik Woningen. Deze regeling is bedoeld om zoveel mogelijk woningen te bereiken met energie advies en energiebesparende maatregelen om bewustwording van de energietransitie te creëren en energiezuinig gedrag te stimuleren. Er is maximaal €100 per woning beschikbaar, waarvan tenminste 70% direct ten goede moet komen aan energiebesparende maatregelen. Huurders en woningeigenaren kunnen binnen deze regeling een subsidie van €70 krijgen voor het aanbrengen van energiebesparende maatregelen in hun woningen. Met de subsidieregeling eenvoudige energiemaatregelen 2021-2022 Hilversum worden de voorwaarden voor het verstrekken van de €70 per woning vastgelegd.

## Inleiding

Om de landelijke CO<sub>2</sub>-uitstoot naar beneden te brengen en te voldoen aan de Urgenda-uitspraak, heeft de RVO in 2019 de Regeling Reductie Energiegebruik (RRE) in het leven gebracht. Het doel van de RRE is om huiseigenaren te helpen energie te besparen. De Regeling Reductie Energiegebruik Woningen (RREW) is de opvolger van de RRE. Nieuw bij de RREW is dat ook huurders betrokken zijn. Bij de RRE was deze doelgroep uitgesloten.

De gemeente heeft op 22 februari 2021 een aanvraag ingediend bij de RVO voor de RREW, deze is op 4 maart 2021 toegekend. Met deze RREW creëren we bewustwording over het energiegebruik en stimuleren we duurzame gedragsveranderingen. Hiermee zetten we de eerste stappen richting een CO<sub>2</sub>-neutrale en aardgasvrije woningvoorraad voor Hilversum.

Met de 'Subsidieregeling eenvoudige energiemaatregelen 2021-2022 Hilversum' maken bewoners aanspraak op een vergoeding van €70 om energiebesparende maatregelen in de woning te treffen. Denk hierbij aan het aanschaffen van ledlampen, tochtstrips, radiatorfolie, een waterbesparende douchekop, een douchetimer etc.

De €70 vergoeding is een subsidie. Daarom dient de subsidieregeling vastgesteld te worden. Het Duurzaam Bouwloket verzorgt de beoordeling van de aanvragen en de administratieve afhandeling van het uitdelen van de vergoeding. Om die reden dient het Duurzaam Bouwloket gemandateerd te worden tot uitvoering van de subsidieregeling. Voor de uitvoering van de subsidieregeling geldt een projectduur van 8 maanden (van 13-10-2021 tot 30-06-2022). In totaal willen we 5100 woningen bereiken. In de RREW ligt de focus op huurders, we streven daarom naar een verdeling van 80% huurders en 20% huiseigenaren.

## Probleemstelling/doel

De subsidieregeling eenvoudige energiemaatregelen 2021-2022 met terugwerkende kracht per 13-10-2021 vast te stellen, om een vergoeding van €70 per woning voor energiebesparende maatregelen te beschikken. Het doel is om huurders en woningeigenaren te stimuleren kleine energiebesparende maatregelen te treffen.

## Argumenten

### *1.1 Het college heeft de bevoegdheid een subsidieregeling en subsidieplafond vast te stellen.*

Volgens de Algemene Subsidie Verordening (ASV) 2021 artikel 3 lid 3 is het college bevoegd een nadere regelingen vast te stellen. Volgens artikel 4 lid 1 is het college ook bevoegd om een subsidieplafond vast te stellen en voorwaarden te verbinden aan de regeling. In dit geval maken 5100 woningen aanspraak op een vergoeding van €70 voor energiebesparende maatregelen. Het plafond ligt daarom vast op €357.000.

### *1.2 Met het vaststellen van de subsidieregeling eenvoudige energiemaatregelen 2021-2022 leggen we juridisch de kaders voor het uitvoeren van de RREW vast*

Met deze subsidieregeling geeft het college uitvoering aan RREW. In de subsidieregeling eenvoudige energiemaatregelen 2021-2022 Hilversum wordt bepaald welke doelgroep in aanmerkingen komt voor de subsidie en aan welke activiteiten de subsidie besteed kan worden. Ook wordt vastgelegd aan de hand van welke criteria de subsidieaanvraag wordt beoordeeld en hoe de subsidie moet worden verantwoord.

### *1.3 De subsidieregeling eenvoudige energiemaatregelen 2021-2022 past binnen de kaders van de RREW*

Aan de uitvoering van de RREW zitten kaders verbonden. Eén van de kaders is dat er maximaal €100 per woning te besteden is en dat er tenminste 70% van het bedrag moet worden besteed aan energiebesparende maatregelen of advies. Met deze regeling wordt vastgelegd dat alle 5100 woningen een vergoeding van €70 kunnen krijgen waarmee ze energiebesparende maatregelen kunnen aanbrenge.

Er zijn twee manieren waarop een inwoner de €70 aan kan vragen.

- a. De cashback-regeling. Bij deze kopen bewoners energiebesparende producten bij een winkel naar keuze. Daarna uploaden zij hun kassabon, welke wordt beoordeeld door het duurzaam Bouwloket. Indien zij €70 of meer hebben uitgegeven aan energiebesparende maatregelen, krijgen zij €70 op hun rekening terug gestort.
- b. De voucher-regeling: Als iemand voor deze optie kiest, krijgt hij per mail een tegoedbon van €70 die kan worden besteed aan energiebesparende producten in de bij het duurzaam Bouwloket aangesloten webshops. Het minimaal te besteden bedrag is €60. Door het minimaal te besteden

bedrag iets lager vast te stellen, voorkomen we dat men precies op 70 euro moet uitkomen in de webshop, met het risico dat dit niet lukt en er bij betaald moet worden. Zeker voor de minima inkomens is het vervelend als toch nog een paar euro moet worden bijbetaald.

Maximaal 10% van de totale subsidie mag worden besteed administratieve werkzaamheden. Het Duurzaam Bouwloket, die de aanvragen voor de vergoeding ontvangt, beoordeelt, beschikt en administreert de subsidie via een opdracht. Zij krijgen hiervoor maximaal 10% van het totale budget.

In de RREW blijft naast de 10% voor administratiekosten en de 70% voor energiebesparende maatregelen nog 20% van het budget over. In Hilversum hebben we ervoor gekozen de energie coöperaties een aanvullende opdracht te geven om laagdrempelig advies te verstrekken aan de woningeigenaren en huurders die dat wensen. Dit varieert van een energiecoachgesprek voor woningeigenaren tot een online energiechallenge voor huurders of een energieconciërge aan huis die helpt met het aanbrengen van de energiebesparende producten, zoals radiatorfolie. Hiertoe zetten zij een structuur van vrijwilligers op die ook toekomstbestendig is. Naar verwachting wordt de RREW, net als de RRE voortgezet of verlengd.

Met andere woorden, van de beschikbare €100 per woning, gaat er €70 naar energiebesparende producten, €20 naar gericht- en woningspecifiek advies en maximaal €10 naar administratiekosten.

#### *1.4 De subsidieregeling sluit aan bij de gemeentelijke doelen voor een aardgasvrij en klimaatneutraal Hilversum*

In oktober 2021 is de Transitievisie warmte vastgesteld. In de Transitievisie sturen we op een individuele aanpak om woningen van het aardgas af te halen. De eerste stap hierbij is het creëren van bewustwording en het verduurzamen van de woningen. Want, wat je niet gebruikt hoef je ook niet op te wekken. Met de RREW kunnen we 5100 woningen, ruim 11% van de Hilversumse woningvoorraad, bereiken en Hilversummers bewuster maken van hun gedrag. Voor veel mensen is het ook een eerste stap of aanzet om later verder te verduurzamen en uiteindelijk misschien van het aardgas af te gaan.

#### *1.5 De subsidieregeling verlicht de druk op de energierekening voor 5100 inwoners*

Energiearmoede is een steeds actueler onderwerp en wordt een steeds nijpender probleem met de stijging van de huidige gasprijzen. Energiearmoede houdt in dat bewoners hun verwarming liever niet aanzetten of selectief ruimtes verwarmen om de energie- en gasrekening binnen de perken te kunnen houden. [In Hilversum](#) wordt geschat dat 8% van de huishoudens energiearmoede heeft. Dit is gebaseerd op de 25% laagste inkomens per woning ten opzichte van de 50% woningen met de hoogste gasverbruik. Bewoners ontvangen een ((in)directe) financiële tegemoetkoming voor energiebesparende maatregelen. Deze huishoudens hebben vaak niet genoeg middelen voor het levensonderhoud, waardoor het aanschaffen van energiezuinige producten vaak ook niet lukt. Door deze bewoners te helpen met het aanschaffen van energiezuinige producten in de vorm van een vergoeding, gaan hun maandelijkse lasten voor energie en gas omlaag. Of, stijgen tenminste niet (te snel) verder naar aanleiding van de stijging van de huidige gastarieven.

#### *2.1 De uitvoering door het Duurzaam Bouwloket ontlast de gemeente*

Dit zorgt ervoor dat de gemeente alleen hoeft te waken over het proces en zich niet hoeft bezig te houden met de praktische uitvoering van de subsidieregeling.

#### *2.2 Het Duurzaam Bouwloket is goed instaat tot uitvoering*

Het Duurzaam Bouwloket heeft een geautomatiseerd proces voor de uitvoering van de subsidieregeling. Hun online systeem controleert of het adres al eerder gebruik heeft gemaakt van de RRE of RREW. Daarnaast geeft het automatisch de vergoeding voor besteding in de webshop vrij en controleert het Duurzaam Bouwloket de aankoopbonnen voor de cashback-regeling.

## Kantttekeningen

### 1. *De uitvoering van de RREW is al begonnen*

Qua volgorde komt het vaststellen van deze subsidieregeling te laat in het proces. Eerst had de subsidieregeling vastgesteld moeten worden, en daarna de uitvoering in gang gezet. Eerder was het niet duidelijk dat de €70 per huishouden een subsidie betreft en dat daarom een formele regeling nodig is. De gemeente, energiecoöperaties en het Duurzaam Bouwloket gaven de laatste maanden vorm aan de inhoudelijke invulling van de RREW. Pas later in het proces werd duidelijk dat naast het verstrekken van opdrachten aan de energiecoöperaties en het Duurzaam Bouwloket ook nog een subsidieregeling vastgesteld dient te worden.

### 2. *Er is een risico dat het plafond niet bereikt wordt.*

Het is een hele opgave om 5100 woningen te bereiken en aan te zetten tot actie. Het bereik wordt vergroot door gebruik te maken van communicatiekanalen van de gemeente en woningcorporaties om mensen te informeren over de actie. In de RRE hebben we een conversie van ongeveer 50% van de uitgegeven tegoedbonnen gezien. Dit wil zeggen dat de helft van de woningeigenaren die energieadvies hebben gekregen, ook daadwerkelijk van de tegoedbon gebruik hebben gemaakt om energie besparende producten te kopen. In de RREW hebben de deelnemers een maand de tijd om hun tegoedbon uit te geven. Na een maand vervalt het tegoed en kan de bon uitgegeven worden aan een volgende bewoner. Hiermee voorkomen we de dat het geld dat uitgegeven moet worden niet wordt uitgegeven.

Als het niet lukt om de volledige subsidie op te maken, dan moeten we (een deel van) de subsidie weer terug geven aan de RVO. De gemeente vraagt de vaststelling bij RVO aan. De verantwoording vindt plaats via de zogenaamde SISAmethodiek. Hierbij vullen we het aantal bereikte woningen en het uitgegeven budget in. Met het Duurzaam Bouwloket zijn afspraken gemaakt over de rapportages die zij aanleveren. In deze rapportage is een gemakkelijk overzicht van het aantal aanmeldingen en uitgegeven bonnen opgenomen, waarmee de SISaverantwoording ingevuld kan worden.

Het energiedienstenbedrijf en de energiecoöperaties monitoren de voortgang en stand van zaken voortdurend. Tussentijds vinden er gesprekken plaats met de gemeente om op tijd bij te sturen of de aanpak te wijzigen. Indien het blijkt dat het niet lukt om voldoende woningen te bereiken, dan zal van aanpak moeten worden gewisseld. In de RRE, de voorloper van de RREW, is ook tussentijds van aanpak gewisseld. Door de coronapandemie konden geen adviezen aan huis gegeven worden. Daarom is er destijds voor gekozen warmtescans van woningen te maken in de astronomische buurt. Deze woningen kregen een gepersonaliseerd energierapport thuis gestuurd. Een dergelijke wijziging zal nu ook mogelijk blijven als blijkt dat het niet lukt om de subsidie voldoende uit te geven.

### 3. *Er is een risico dat het subsidieplafond heel snel bereikt wordt*

Indien het plafond heel snel bereikt wordt, dan blijkt de regeling een succes. We stoppen dan eerder dan 30 juni met het uitgeven van de vergoeding van €70 per woning. Dit staat zo opgenomen in de subsidieregeling. Indien het plafond in zicht is, is het mogelijk binnen het huidige budget het plafond nog met ongeveer €10.000 op te hogen. Hierdoor kunnen iets meer huishoudens van de regeling gebruik maken dan gepland.

### 4. *Indienen verantwoording RREW moet op 15 juli 2022.*

De RREW loopt tot 30 juni 2022. Volgens de regels van de regeling moet de gemeente de subsidie dan binnen twee weken, op 15 juli 2022, verantwoord hebben. In de subsidieregeling is daarom opgenomen dat tot 1 juni 2022 aanvragen voor de vergoeding kunnen worden ingediend. Dit geeft meer tijd voor de afhandeling van de laatste aanvragen en het gereed maken van de verantwoording.

### 5. *De verdeling van 80% voor huurders en 20% voor woningeigenaren is fluïde en vormt een risico*

De voorwaarde in de RREW is dat tenminste 50% van de regeling ten goede moet komen aan huurders. De gemeente Hilversum heeft gekozen om meer focus op huurders te leggen en in de aanvraag aangegeven dat we streven naar een verdeling van ongeveer 80% huurders en 20% woningeigenaren. Dit is echter geen harde grens. Als we uit komen op een 70% huurder en 30% woningeigenaren verdeling, dan is dat ook een mooi resultaat. In de verordening is een minimumgrens van 50/50 aangehouden, zodat we diensten en vouchers kunnen weigeren als deze toch populairder blijkt onder de woningeigenaren dan huurders en we niet aan de vereisten uit de RREW kunnen voldoen. Daarnaast sturen we tussentijds bij om wel voornamelijk de 80% huurders te halen en 20% woningeigenaren. Dit doen we bijvoorbeeld door van andere communicatiekanalen gebruik te maken. Het kan zijn dat we op een bepaald punt bijvoorbeeld geen eigen woningen meer aanschrijven, maar de communicatie alleen nog via de woningcorporaties naar de huurders laten gaan.

## Financiën, middelen & capaciteit

De uitvoering vindt plaats door partnerpartijen (DUBO loket en de energie coöperaties HilverZon en HET). De benodigde capaciteit (voor begeleidings- en afstemmings-gesprekken met de betrokken partnerpartijen) past binnen door de raad gestelde kaders. Er zijn daardoor geen consequenties voor de capaciteit. De kosten voor de uitvoering van de regeling zijn gedekt uit het ontvangen subsidiegeld van €510.000 ontvangen van de RVO. Via een derderekening verstrekt het Duurzaam Bouwloket de subsidies aan de Hilversummers. Hier wordt volledige verantwoording over afgelegd via periodieke rapportages. Aan het eind van het project vindt er een finale verantwoording en afrekening plaats.

## Uitvoering

De energiecoöperaties Hilverzon en HET verzorgen in samenwerking met de woningcorporaties en de gemeente de werving van huurders en woningeigenaren van het project. Ook verzorgen zij activiteiten die gericht zijn op het verstrekken van advies over energiebesparing en duurzaam gedrag aan de woningeigenaren en huurders om zo meer bewustwording te creëren. De communicatiecampagne trekt hierbij van wijk naar wijk, waarbij we vooral inzetten op wijken met een hoog aantal huurwoningen.

Het duurzaam Bouwloket verzorgt de ontvangst van aanvragen, beoordeling van de aanvragen en uitgifte van de vergoedingen van €70 per woning. Hiervoor beschikken zij over een geautomatiseerd systeem, dat weinig werk en een volledige administratie oplevert. Zij leveren periodiek een rapportage op van de resultaten. We gaan door totdat we de 5100 bewoners van individuele woningen hebben bereikt of tot uiterlijk 30-06-2022.

Burgemeester en wethouders van Hilversum,  
de gemeentesecretaris,            de burgemeester,

W. Groot, ls.

P.I. Broertjes

## Bijlagen

1. Collegebesluit subsidieregeling eenvoudige energiemaatregelen 2021-2022 (inclusief de subsidieregeling)
2. Maatregelenlijst RREW Hilversum

