

VOORSTEL

zaaknummer: 1068779
afdelingsnaam: OR/ V&I
steller: Michel Hoeven, van der
telefoonnummer 035 629

onderwerp: SPUK-IJZ 2021

Voorstel

1. De specifieke uitkering IJsbanen en zwembaden (SPUK-IJZ) uiterlijk 17 oktober voor zwembad De Lieberg aan te vragen om hiermee het ontstane exploitatietekort van € 177.639,- over de eerste 6 maanden van 2021 te compenseren.
2. Het door het Rijk aan de gemeente Hilversum toegekende bedrag, met een maximum van € 177.639,-, of minder indien het uitkeringsplafond van € 80 miljoen voor de SPUK-IJZ wordt overschreden, toe te wijzen als subsidie aan zwembad De Lieberg.
3. De te ontvangen SPUK-IJZ bijdrage, in de vorm van een subsidie, aan Optisport beschikbaar te stellen omdat zij als exploitant geen normale bedrijfsvoering voor zwembad De Lieberg hebben uit kunnen voeren als gevolg van de COVID-19 maatregelen.

Samenvatting

In verband met de COVID-19 maatregelen is het voor de exploitant van zwembad De Lieberg, Optisport, niet mogelijk geweest om, net als in 2020, in 2021 een normale bedrijfsvoering te voeren.

Op grond van de Regeling specifieke uitkering ijsbanen en zwembaden COVID-19 (hierna: SPUK-IJZ) kan een specifieke uitkering door het Rijk worden verstrekt aan de gemeente Hilversum. Deze specifieke uitkering is een compensatie voor het exploitatietekort dat zwembad De Lieberg voor de eerste helft van het kalenderjaar 2021 heeft geleden als gevolg van de maatregelen ter bestrijding van de verdere verspreiding van COVID-19.

De SPUK-IJZ regeling stelt dat gemeenten zelf verantwoordelijk zijn voor de manier waarop zij zwembaden ondersteunen.

Het verstrekken van een structurele exploitatiebijdrage door de gemeente ten behoeve van de exploitatie van het zwembad is een voorwaarde om in aanmerking te komen voor de SPUK-IJZ regeling.

Optisport Hilversum B.V. heeft het exploitatietekort over de eerste 6 maanden van 2021 vastgesteld op €177.639,-. Optisport heeft de gemeente Hilversum verzocht om dit bedrag aan te vragen via de SPUK-

IJZ regeling. De ontvangen specifieke uitkering wordt vervolgens aan Optisport Hilversum B.V. beschikbaar gesteld in de vorm van een aanvullende éénmalige subsidie.

Inleiding

Na publicatie van de voorwaarden die de rijksoverheid heeft opgesteld voor de SPUK-IJZ regeling werd duidelijk dat zwembad De Lieberg in aanmerking komt voor landelijke COVID-19 steun middels de SPUK-IJZ regeling.

De bedrijfsvoering van zwembad De Lieberg is voor een groot deel gebaseerd op omzet door grootschalig bezoek. Het bezoek is in verband met de COVID-19 maatregelen (grotendeels) weggefallen. Dit heeft een dusdanig negatieve impact op de financiële situatie van zwembad De Lieberg dat tijdelijk financiële steun noodzakelijk is om sluiting te voorkomen.

Optisport Hilversum B.V. heeft het exploitatietekort voor 2020 vastgesteld op €177.639,-. Optisport heeft de gemeente Hilversum verzocht om dit bedrag aan te vragen via de SPUK-IJZ regeling. De ontvangen specifieke uitkering wordt vervolgens aan Optisport Hilversum B.V. beschikbaar gesteld.

Probleemstelling/doel

Voor zwembad de Lieberg geldt dat dit zwembad onderdeel is van de Hilversumse sportinfrastructuur en een structurele exploitatiebijdrage van de gemeente ontvangt. Zonder een structurele exploitatiebijdrage zijn de kosten van dit zwembad hoger dan de opbrengsten.

Omdat er geen normale bedrijfsvoering heeft kunnen plaatsvinden is een aanvullende bijdrage nodig om het negatieve exploitatieresultaat over de eerste 6 maanden van 2021 te dekken.

Door voor 17 oktober 2021 een aanvraag in te dienen via de SPUK-IJZ regeling wordt deze kosten vanuit de Rijksoverheid gecompenseerd.

Argumenten

- 1. Door gebruik te maken van de SPUK-IJZ regeling voorkomt de gemeente dat Optisport in een andere vorm een financieel beroep zal doen op de gemeente.*

Om sluiting van zwembaden en ijsbanen te voorkomen, is door de Minister voor Medische Zorg en Sport besloten een specifieke uitkering te verstrekken aan gemeenten waarmee zij de exploitanten van zwembaden en ijsbanen, die onderdeel zijn van de basisinfrastructuur voor de sport, kunnen ondersteunen.

Op grond van de SPUK-IJZ regeling kan een specifieke uitkering worden verstrekt aan gemeenten voor de compensatie van het exploitatietekort dat een zwembad of een ijsbaan over de eerste 6 maanden in het kalenderjaar 2021 heeft geleden als gevolg van de maatregelen ter bestrijding van de verdere verspreiding van COVID-19.

- 2. De gemeente loopt geen financieel risico omdat er maximaal het beschikbaar gestelde bedrag wordt uitgekeerd.*

Voor SPUK-IJZ kunnen alleen gemeenten een aanvraag indienen. Omdat Optisport verantwoordelijk is voor de exploitatie van zwembad De Lieberg dient de gemeente enkel als “tussenpersoon”. Optisport is de belanghebbende partij.

Door namens Optisport de SPUK-IJZ regeling aan te vragen namens de gemeente Hilversum bedoeld voor zwembad De Lieberg kan sprake zijn van staatsteun wanneer aan de volgende vijf cumulatieve criteria wordt voldaan.

- Door namens Optisport de SPUK-IJZ regeling aan te vragen namens de gemeente Hilversum bedoeld voor zwembad De Lieberg kan sprake zijn van staatsteun wanneer aan de volgende vijf cumulatieve criteria wordt voldaan.
- De steun wordt verleend aan een onderneming die een economische activiteit verricht.
- De steun wordt met staatsmiddelen bekostigd;
- De staatsmiddelen verschaffen een economisch voordeel dat niet via de normale commerciële weg zou zijn verkregen;
- De maatregel is selectief.
- De maatregel vervalst (potentieel) de mededinging en (dreigt te) leiden tot een ongunstige beïnvloeding van het handelsverkeer in de EU.

In dit geval wordt het eerste criterium niet vervuld. Gemeenten kunnen voor de uitvoering van bepaalde aan hen opgedragen publieke taken een specifieke uitkering krijgen. Zij zijn in zo'n geval niet aan te merken als ondernemingen in de zin van de staatssteunregels.

Voor 2021 heeft Optisport gebruik gemaakt van diverse ondersteuningspakketten, waar onder NOW 3.2 en TVS 3 en TVS 4. Waarbij TVS 3&4 is aangevraagd ten gunste van het kwijtschelden van huur voor het gebruik van de binnensportaccommodaties aan de amateursportorganisaties uit Hilversum. Voorwaarde om een aanvraag in te kunnen dienen is dat de gemeente steun aan zwembaden moet hebben toegezegd voordat de regeling kan worden aangevraagd (zie Bijlage 4). Optisport betaalt in 2021 een kostprijs dekkende huur voor zwembad De Lieberg en heeft in 2021 voor het exploitatietekort van het zwembad geen COVID-19 gerelateerde financiële steun van de gemeente Hilversum ontvangen.

3. *Met het beschikbaar stellen van een subsidie wordt voldaan aan zowel criteria die gelden met betrekking tot de Rijksregeling en is conform de gemeentelijke subsidieverordening.*

Gemeenten dienen bij het uitvoeren van publieke taken ook rekening te houden met de wet markt en overheid. Optisport heeft verzocht een bijdrage beschikbaar te stellen in de vorm van een huurkorting. Echter, dit is niet toegestaan en daarom zal de gemeente Hilversum de bijdrage beschikbaar stellen in de vorm van een eenmalige aanvullende subsidie in plaats van een huurkorting of kwijtschelding.

Voor het zwembad De Lieberg is een besluit in algemeen belang genomen en valt daarmee buiten de wet markt en overheid.

Kanttekeningen

1. *Optisport heeft over 2020 een huurachterstand*

Optisport betaalt een kostprijs dekkende huur voor het zwembad. Deze kostprijs dekkende huur is verwerkt in de exploitatiebijdrage die de gemeente aan Optisport betaalt. Voor 2020 heeft Optisport een betaalachterstand in afwachting van de afronding van de SPUK-IJZ compensatie over 2020. Voor 2021 hebben zowel Optisport als de gemeente de huur- en exploitatiebijdrage bevroren in afwachting van de SPUK-IJZ regeling voor 2021. Nu bekend is hoe compensatie voor het exploitatieresultaat wordt vormgegeven worden afspraken gemaakt met betrekking tot de betalingsverplichtingen tussen Optisport en de gemeente.

2. *Er bestaat een landelijk uitkeringsplafond*

Het landelijke uitkeringsplafond van de SPUK-IJZ regeling voor 2021 bedraagt € 80 miljoen. Indien het totaal aangevraagde bedrag hoger is, wordt het totaal beschikbare bedrag naar rato verdeeld over de aanvragen die in de aanvraagperiode zijn ontvangen. Het zwembad ontvangt dan een lagere bijdrage waarmee er voor de eerste 6 maanden van 2021 een exploitatietekort ontstaat. Dit is onderdeel van de risicodragende overeenkomst tussen Optisport en de gemeente. Al is de verwachting dat met 80 miljoen een aanzienlijke tegemoetkoming kan worden verwacht. Omdat de aanbesteding voor beheer en exploitatie van de binnensportaccommodaties, waaronder ook het zwembad, op zeer korte termijn opnieuw wordt aanbesteed zullen de gevolgen van een lagere bijdrage aan Optisport dan het exploitatietekort leiden tot een verlies voor Optisport in 2021. Maar zijn de gevolgen op de lange termijn nihil omdat er in de eerste helft van 2022 een nieuw contract wordt afgesloten. Dit contract kan overigens nog steeds met Optisport worden afgesloten indien dit de winnende partij is na de doorlopen aanbesteding.

3. *Huurlowering is niet mogelijk*

Het is toegestaan om voorwaarden te stellen aan de manier waarop zwembad De Lieberg wordt gesteund. Optisport heeft gevraagd om de SPUK-IJZ bijdrage door middel van een huurlowering beschikbaar te stellen. Dit is echter niet toegestaan. De gemeente is gehouden aan de wet, markt en overheid en de gemeentelijke subsidieverordening. Het is wel toegestaan om de gevraagde tegemoetkoming aan Optisport in de vorm van een éénmalige aanvullende subsidie beschikbaar te stellen. Een incidentele subsidie kan maximaal 3 keer worden toegekend voordat er sprake is van een structurele subsidie. De bijdrage voor 2021 betreft de tweede incidentele subsidie aan Optisport. Er is ook voor het exploitatietekort van 2020 in een vergelijkbare constructie een bijdrage beschikbaar gesteld, gelijk aan het door het Rijk aan Hilversum toegekende bijdrage ter dekking van het exploitatietekort 2020. Omdat inmiddels alle rijksregelingen mbt de Covid-19 ondersteuning voor sport zijn stopgezet zal er zeer waarschijnlijk ook geen derde ondersteuningspakket, en daarmee ook geen derde aanvullende subsidie komen.

Financiën, middelen & capaciteit

Voor het aanvragen van de SPUK-IJZ regeling wordt als voorwaarde gesteld dat de financiële steun wordt ingezet om het daadwerkelijke exploitatietekort te compenseren. De specifieke uitkering die op basis van onderhavige regeling wordt verstrekt, mag dus niet leiden tot financiële steun van Hilversum waarmee zwembad De Lieberg tot een positief resultaat op de winst- en verliesrekening van een bepaalde periode komt. Optisport Hilversum B.V. heeft als exploitant van zwembad De Lieberg de gemeente Hilversum verzocht een aanvraag in te dienen waarmee het exploitatietekort van €177.639,- over 2021 gecompenseerd wordt. Dit bedrag wordt in bijlage 2 toegelicht.

Tevens stellen wij voorwaarden aan de hoogte van het bedrag wat ten gunste van De Lieberg beschikbaar gesteld wordt. De bijdrage voor zwembad De Lieberg wordt nooit hoger dan het bedrag wat door het Rijk vanuit de SPUK-IJZ regeling beschikbaar wordt gesteld. Hierdoor loopt de gemeente geen financieel risico.

Uitvoering

Bij een positief collegebesluit wordt Optisport Hilversum B.V. per brief geïnformeerd over de maximale bijdrage van €177.639,- die beschikbaar wordt gesteld (bijlage 4). Ook wordt toegelicht welke voorwaarden verbonden zijn aan deze bijdrage op basis van de SPUK-IJZ regeling en subsidieverordening van de gemeente Hilversum. De gemeente Hilversum dient voor 17 oktober as. een aanvraag in bij het Rijk conform de SPUK-IJZ-regeling. Het door het Rijk aan de gemeente Hilversum toegekende bedrag zal

de gemeente vervolgens op basis van een beschikking tot subsidieverlening beschikbaar stellen aan Optisport.

Burgemeester en wethouders van Hilversum,
de gemeentesecretaris, de burgemeester,

W. Groot, ls.

P.I. Broertjes