

GEMEENTE HILVERSUM
POSTBUS 9900
1201 GM HILVERSUM

BEZOEKADRES:
RAADHUIS
DUDOKPARK 1
TELEFOONNUMMER: 14 035
WWW.HILVERSUM.NL

Aan de gemeenteraad
cc college van B en W
cc. pers

DATUM 4 november 2021
ZAAKNUMMER 1043848
BEHANDELD V. Raats
DOOR
TELEFOON 06-15952186
UW KENMERK
BIJLAGEN 1
BETREFT Correctie bijlage 2 Raadsvoorstel Financieel Gezond Sociaal Domein

Geachte raads- en commissieleden,

In de raadscommissie Portefeuille Zorg en Welzijn van 13 oktober 2021 is het raadsvoorstel “Financieel gezond sociaal Domein” geagendeerd.

Twee voorstellen zijn besproken:

- De maatregel om een algemene voorziening begeleiding en dagbesteding te creëren.
- De maatregel om te gaan werken met het normenkader HHM bij huishoudelijke hulp.

In bijlage 2 van het raadsvoorstel betreffende de maatregel algemene voorziening begeleiding en dagbesteding is ten onrechte opgenomen dat de Advies raad Sociaal Domein (ArSD) positief heeft ingestemd. Dit is onjuist. Hierbij bieden we onze excuses aan aan de ArSD en de raad voor het verkeerd overnemen van het advies van de Adviesraad.

In deze brief informeren wij u over de correctie en voegen de aangepaste versie toe als bijlage bij het raadsvoorstel.

De ArSD heeft op 8 februari 2021 over de voorgestelde maatregelen voor het volgende advies uitbracht. Een negatief advies voor de maatregel algemene voorziening begeleiding en dagbesteding met de volgende onderbouwing:

- Hier wordt weer ten onrechte een basisvoorziening genoemd, waar een algemene voorziening bedoeld wordt.
- Uit de context valt op te maken dat het een algemene voorziening uit te voeren door welzijnswerk bedoeld wordt. (dit is in feite een verplaatsing van kosten, want welzijnswerk wordt gesubsidieerd.)
- Dagbesteding bevat ook alle lichte vormen van persoonlijke verzorging, verpleging en begeleiding individueel die tijdens de dagbesteding moet worden gegeven aan een cliënt. Dat is geen zorg die door welzijnswerkers wordt verleend.

- Het is dus ook persoonlijk en daardoor een maatwerkvoorziening. Het kan als ondersteuning niet 'gedegrademd' worden tot algemene voorziening.
- Vervoerskosten kunnen geen argument zijn: alleen als iemand bij de indicatie dagbesteding ook vervoer geïndiceerd krijgt, moet dat door de gemeente betaald worden.
- Ten aanzien van begeleiding: Binnen de aanbesteding van de regio wordt geen 'begeleiding licht' genoemd, wel 'begeleiding individueel regulier' en 'specialistisch'. Aannemend dat bedoeld wordt dat het idee is, dat 'begeleiding individueel regulier' omgezet moet worden in een algemene voorziening, ontbreekt elke uitleg hoe dat vormgegeven kan worden.

De reactie van het college op deze zienswijze:

Er moet nog nader onderzoek gedaan worden welk deel van de begeleiding/dagbesteding vormgegeven kan worden in een algemene voorziening. Het gaat daarbij in elk geval niet om de groep waar ook persoonlijke en mogelijk lichamelijke zorg nodig is. Zoals u terecht constateert is dan maatwerk op zijn plaats.

Een positief advies voor de maatregel normenkader huishoudelijke hulp

- De ArSD adviseert hier positief over mits het om maatwerk gaat en het toepassen van het normenkader in overeenstemming is met de jurisprudentie van de CRvB.

In de collegebrief van 3 maart 2021 met nummer 754753 hebben wij u geïnformeerd over onze reactie op de zienswijze van de ArSD.

Op 27 mei 2021 stond het onderwerp dagbesteding als algemene voorziening geagendeerd op de vergadering van de ArSD. In dit overleg is door de gemeente een toelichting gegeven over de algemene voorziening dagbesteding en hier advies van de ArSD over gevraagd (beginspraak).

Na de toelichting kantelde het in eerste instantie kritisch geluid en werd meer positief.

De ArSD heeft de volgende tip en adviezen meegegeven die zijn verwerkt in bijlage 2 van het raadsvoorstel.

De reactie van de ArSD op de toelichting van de voorstellen algemene voorziening begeleiding en dagbesteding zijn ten onrechte te positief geïnterpreteerd. De facto blijft het advies van de ArSD negatief.

In de bijlage treft u de aangepaste tekst.

Vragen

Mocht u naar aanleiding van deze brief vragen hebben, neemt u dan gerust contact op met Vincent Raats, adviseur Sociaal Domein. Hij is bereikbaar via v.raats@hilversum.nl of 06-15952186.

We vertrouwen erop u voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Hilversum,
de gemeentesecretaris,

de burgemeester,

W. Groot, ls

P.I. Broertjes

Bijlage 2: algemene voorziening dagbesteding

Inleiding

De voorgestelde maatregel is om lichte dagbesteding als algemene voorziening aan te bieden en waar mogelijk te koppelen aan “inloop en ontmoeting”.

Het Hilversumse aanbod voor dagbesteding komt er op termijn dan als volgt uit te zien:

- Wmo dagbesteding licht bieden we aan als algemene voorziening en koppelen het aan “inloop en ontmoeting” zoals dit bijvoorbeeld in Utrecht is vormgegeven: [sociale prestatie en dagondersteuning](#).
- Dagbesteding middel en zwaar blijven we aanbieden als maatwerkvoorziening, zodat opschalen altijd mogelijk blijft.

De algemene voorziening lichte dagbesteding wordt benoemd in de Kadernota Sociaal Domein 2017-2021, vastgesteld in de raad van 7 juni 2017. Hierin schrijven we over het realiseren van aanbod van dagbesteding als algemene voorziening. Tevens ondersteunt deze maatregel de ingezette beleidslijn van de Agenda Wmo-Welzijn (raadsbesluit 16 oktober 2019), zoals het versterken van de sociale basisinfrastructuur en het creëren van laagdrempelige algemene voorzieningen in de wijk.

Maatregel	Transformatiekosten 2023	Transformatiekosten 2024	Structurele opbrengst
Het creëren van een algemene voorziening dagbesteding.	€ 120.000,- nadelig	€90.000 nadelig	€90.000,- voordelig

Geleidelijke ingroei

Het is niet mogelijk om reeds afgegeven beschikkingen zomaar in trekken: dit zal op een zorgvuldige en geleidelijke wijze uitgevoerd moeten worden. En dit proces vergt de nodige tijd.

Daarnaast is het vanwege de bestaande inkoopcontracten niet mogelijk om direct over te gaan naar algemene voorzieningen. Om een geleidelijke overgang te realiseren willen we per 1 januari 2025 de voorzieningen daadwerkelijk aanbieden. In 2022 willen we al meer dagactiviteiten voor de inwoners met een psychische kwetsbaarheid gaan realiseren. Deze dagactiviteiten worden vormgegeven als algemene voorziening dagbesteding. Deze maatregel is opgenomen in de Corona Herstelagenda die 6 oktober aan u voorligt.

In de jaren 2023 en 2024 zetten we in op het voorbereiden van de algemene voorziening, zoals het opstellen van een subsidieregeling en het gehele inkooptraject met de bestaande en eventuele nieuwe aanbieders.

Conclusie mogelijke besparing door deze maatregel:

- Het loont om in te zetten op dagbesteding als laagdrempelige voorziening. Zowel vanuit het perspectief van de inwoners als vanuit financieel oogpunt.

Advies:

- Uitvoering te geven aan de maatregel algemene voorziening dagbesteding
- Te werken met een geleidelijke ingroei van maatwerkvoorziening naar algemene voorziening.
- Geef voor het restant herindicatie 2021 indicaties af tot uiterlijk 1 januari 2025.
- Publiceer de subsidieregeling sociale prestatie en dagondersteuning voor maart 2024
- Laat aanbieders voor 1 juni 2024 de subsidieaanvraag indienen
- Per 1 januari 2025 te starten met de subsidieregeling

Inschatting businesscase

Voor de volledige financiële uitwerking zie bijlage 1.

Kosten bestaande situatie		Kosten 2023		Kosten 2024		Kosten 2025	
Maatwerk dagbesteding licht	€800.000	Maatwerk dagbesteding licht	€800.000	Maatwerk dagbesteding licht	€800.000	Subsidieregeling algemene voorziening	€994.000
Bestaand aanbod sociale prestatie	€116.000	Bestaand aanbod sociale prestatie	€116.000	Bestaand aanbod sociale prestatie	€116.000	Structurele personele lasten team beleid	€60.000
Bestaande aanbod dagondersteuning	€178.000	Bestaande dagactiviteiten	€178.000	Bestaande dagactiviteiten	€178.000		
Inzet Soc. Plein maatwerk	€50.000	Inzet Soc. Plein maatwerk	€50.000	Inzet Soc. Plein maatwerk	€50.000		
Inzet contractbeheer Regio G&V	n.b.	Inzet contractbeheer Regio G&V	n.b.	Inzet contractbeheer Regio G&V	n.b.		
		Tijdelijke inhuur beleid	€120.000	Structurele personele lasten team beleid	€60.000		
				Tijdelijke inhuur Soc. Plein	€30.000		
Huidige kosten	€1.144.000						
Transitie jaren			€1.264.000		€1.234.000		
Totale 2025							€1.054.000

Overige opbrengsten

Naast grip op je financiën door te werken met een subsidieplafond zijn er veel maatschappelijke opbrengsten. Zoals:

1. Door het organiseren van een algemene voorziening komt er minder/later instroom in de maatwerkvoorziening.
2. Draagt bij aan de lokale vertaling van het nieuwe beleidsplan Bescherming en Opvang. Mensen met psychiatrische en sociaal-maatschappelijke problemen kunnen hun zelfstandigheid vaker behouden als passende ondersteuning in de thuissituatie sneller beschikbaar is (Advies Commissie Toekomst beschermd wonen, 2015).
3. Uit onderzoek van MEE blijkt dat nog onvoldoende passend aanbod is voor deze inwoners in Hilversum. Dit probleem kan je verhelpen met het organiseren van inloop en ontmoeting in de wijk.
4. Voor de doelgroep GGZ draagt een zinvolle dag invulling bij aan zingeving, ontplooiingskansen en draagt het bij aan hun herstel (GGZ Standaarden, 2017). Het is aannemelijk dat zij hierdoor stabiliseren. Hierdoor zorgt dit aanbod voor minder meldingen voor personen met verward gedrag.
5. Geen aanvraag procedure en wachttijd meer voor inwoners. Movisie geeft aan dat vooral bij dagbesteding voor mensen met dementie naar voren komt dat het lang duurt voordat de indicatie rond is (Movisie, 2017). Dit komt doordat de drempel voor het aanvragen van de maatwerkvoorziening erg hoog is. Inwoners vragen de maatwerkvoorziening pas aan wanneer de nood te hoog is. Dit terwijl het rondkrijgen van een indicatie standaard 6 a 8 weken duurt. Met de kans dat het thuis in de tussentijd misgaat.
6. Uit onderzoek van Vilans blijkt dat ontmoetingscentra een positief effect hebben op gedrags- en stemmingsontregelingen bij mensen met dementie, vooral op het gebied van inactiviteit, niet-sociaal gedrag en depressie. Ook zorgen ontmoetingscentra voor een grotere mate van zelfwaardering. Mantelzorgers ervaren meer gevoel van competentie en voelen zich minder belast. Ontmoetingscentra leiden tot uitstel van verpleeghuisopname (Dröes, 2021).
7. Een goede daginvulling voor de inwoners met een ondersteuningsbehoefte ontlast de mantelzorger. Dit gaat op voor alle doelgroepen.
8. Bij dagactiviteiten kunnen kwetsbare inwoners een sociaal netwerk opbouwen wat bijdraagt aan de bestrijding van eenzaamheid.
9. Mensen met een licht verstandelijke beperking (LVB) werken beduidend minder vaak dan degenen zonder deze beperking. Tussen 40 en 55 procent van de volwassenen met een LVB heeft een reguliere baan of is werkzaam op een sociale werkplaats (Putman & Woittiez, 2020). Hiernaast is deze doelgroep extra kwetsbaar voor het ontwikkelen van crimineel gedrag, door bijvoorbeeld overvraging, minder zelfcontrole, zelfvertrouwen of inlevingsvermogen (Landelijk Kenniscentrum LVB, 2021). Het is aannemelijk dat wanneer deze inwoners een zinvolle daginvulling hebben, dit de kans en tijd op crimineel gedrag verkleint.
10. De Adviesraad Sociaal Domein heeft negatief geadviseerd over het organiseren van dagbesteding als algemene voorziening (zie zienswijze ArSD van 8 februari 2021). Na een toelichting over algemene voorzieningen begeleiding en dagbesteding is door de ArSD positief kritisch gereageerd op de voorstellen. De facto blijft het advies negatief.