

GEMEENTE HILVERSUM
POSTBUS 9900
1201 GM HILVERSUM

BEZOEKADRES:
RAADHUIS
DUDOKPARK 1
TELEFOONNUMMER: 14 035
WWW.HILVERSUM.NL

Aan de gemeenteraad
cc college van B en W
cc pers

DATUM 15 februari 2022
ZAAKNUMMER 1098974
BEHANDELD DOOR Pascal Defferding
TELEFOON (035) 629 2556
UW KENMERK
BIJLAGEN 1
BETREFT Veiligheidsconvenant Media Park

Geachte raads- en commissieleden,

Kernboodschap

Het vorige veiligheidsconvenant Media Park dateerde van 2008. Betrokken partners hebben de wens uitgesproken het veiligheidsconvenant te actualiseren. Ook gewijzigde wet- en regelgeving maakte dat het veiligheidsconvenant niet meer aansloot op de situatie van 2008. Op 9 februari 2022 is het geactualiseerde veiligheidsconvenant door alle partners ondertekend.

Aanleiding

Het Media Park is een locatie die bijzondere aandacht vraagt van meerdere partners op het gebied van openbare orde en veiligheid. Naast cruciale infrastructuur is het Media Park een locatie die frequent bezocht wordt door bekende personen en waar verschillende maatschappelijke en politiek gevoelige onderwerpen aan de orde komen. Om zowel proactief, preventief als repressief te kunnen optreden is het van belang dat partners van elkaar weten welke taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden zij hebben. Met de actualisering van de het veiligheidsconvenant is dit opnieuw helder gemaakt.

Consequenties

Nu het veiligheidsconvenant Media Park is vastgesteld, is een basis gelegd om op verschillende belanghebbende thema's operationele uitvoeringsplannen te maken. Deze uitvoeringsplannen bieden handvatten om eenduidig op te kunnen treden in geval een situatie dat noodzakelijk maakt.

Vervolgtraject

Volgens een vastgesteld schema treden de convenantpartners in overleg, zodat doorlopend aandacht is voor alle fasen van de veiligheidsketen. Aan het einde van het jaar wordt het convenant geëvalueerd en indien van toepassing bijgesteld. De intentie is om het convenant ieder jaar opnieuw vast te stellen.

Ik hoop u hiermee voldoende geïnformeerd te hebben.

Hoogachtend,
de burgemeester van Hilversum

P.I. Broertjes

Veiligheidsconvenant Media Park

Gemeente Hilversum

Versie 1.3 | 5 januari 2022

INHOUD

Overwegingen	3
Algemeen	4
Begrippenkader	4
Doelstelling convenant.....	5
Convenantpartners	5
Geldigheidsduur	6
Financieel kader	6
Beheer	6
Organisatie	7
Taken en verantwoordelijkheden	7
Informatie en communicatie.....	9
Ondertekening	11
Bijlage 1: Plattegrond Media Park eigendomsverhoudingen	12

OVERWEGINGEN

De partijen bij dit veiligheidsconvenant (hierna 'convenantpartners'), overwegende dat:

- het convenant uit 2008 zijn geldigheid heeft verloren door wijzigingen in wet- en regelgeving en veranderde omstandigheden en hierdoor een nieuw convenant benodigd is;
- vanuit het Media Park een belangrijk deel van de dagelijkse uitzendingen van de publieke omroep op radio, televisie en internet wordt verzorgd;
- het Media Park is aangewezen als een permanent veiligheidsrisicogebied;
- een incident op het Media Park al snel effecten op de samenleving kan hebben;
- het bevorderen van de veiligheid en beveiliging op het Media Park door de convenantpartners van groot belang wordt geacht;
- het Media Park frequent bezocht wordt door bekende personen die medewerking verlenen aan uitzendingen waar diverse maatschappelijk- en politiekgevoelige onderwerpen aan de orde komen. Deze personen kunnen op basis van hun maatschappelijke positie zogenaamde 'persoonsgebonden risico's' met zich meedragen;
- bij sommige uitzendingen vanaf het Media Park grote groepen publiek aanwezig zijn;
- het Media Park grotendeels particulier eigendom is, waarbij de NPO en de NOS, net als BNNVARA, VPRO, NTR, Beeld en Geluid en Hill Top 3 Limited eigenaar zijn van individuele gebouwen en hun terreinen. Media Park Enterprise is eigenaar van het overige terrein inclusief de toegangswegen. Beeld en Geluid is eigenaar van het eigen gebouw.
- er daarnaast vele huurders zijn, als omroep- en productiebedrijven, allen met een eigen verantwoordelijkheid ten aanzien van de veiligheid en beveiliging;
- er een publieke verantwoordelijkheid van de politie, gemeente en veiligheidsregio bestaat voor de openbare orde en veiligheid op het Media Park;
- op het Media Park dagelijks zo'n zesduizend medewerkers aanwezig zijn, en er jaarlijks honderdduizenden bezoekers komen;
- het van belang is dat het voor alle partijen helder moet zijn wie verantwoordelijk is voor welke aspecten betreft openbare orde, veiligheid en beveiligingsaspecten op het Media Park;
- de convenantpartners het hierom van belang achten om deze verantwoordelijkheden, en de wijze waarop zij willen samenwerken, vast te leggen;

Besluiten:

- het navolgende convenant vast te stellen:

Begrippenkader

Convenant

Het voorliggende convenant is te beschouwen als een intentieverklaring om vanuit eigen taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden invulling te geven aan de gezamenlijke doelstelling. De convenantpartners beogen met het convenant niet om juridisch afdwingbare rechten en plichten in het leven te roepen. Wel onderstrepen de convenantpartners hiermee om elkaar aan te spreken op de gemaakte afspraken.

Convenantpartners, eigenaren, stakeholders en huurders

Het gebied Media Park is verdeeld over meerdere grond- en gebouweigenaren. Samen met de gemeente, politie en veiligheidsregio zijn zij de convenantpartners. Gebouwen en ruimtes worden verhuurd aan kleine en grote mediabedrijven. Grotere mediabedrijven worden gezien als stakeholders vanwege de intensiteit en aanwezigheid van grote producties.

Media Park

Het Media Park is het gebied dat wordt begrensd door de Sumatralaan, Lage Naarderweg, Witte Kruislaan, Domeinweg, Hoge Naarderweg (onverhard gedeelte) en Insulindelaan. Objecten die zich dus niet op het Media Park bevinden zijn bijvoorbeeld AVRO/TROS, de Wereldomroep (R&W media) en de KPN-toren. Een plattegrond¹ van het Media Park is opgenomen als bijlage met de exacte begrenzing.

Veiligheidsketen

Een professionele veiligheidsorganisatie hanteert de vijf schakels of fasen van de veiligheidsketen proactie, preventie, preparatie, repressie en nazorg. Proactie heeft als doel (structurele) oorzaken van onveiligheid weg te nemen. Preventie heeft als doel (directe) onveiligheid die zich kan voordoen te voorkomen, vroegtijdig te stoppen en ongewenste gevolgen te beperken. Met preparatie wordt vooral een degelijke voorbereiding op incidenten beoogd. Repressie is de daadwerkelijke inzet van personeel en samenwerking met hulpdiensten bij een incident. Het doel van de laatste schakel, nazorg, is om de situatie te normaliseren. De kwaliteit van één schakel bepaalt de kwaliteit van de volgende.

Handhaven openbare orde en veiligheid

Het handhaven van de openbare orde en veiligheid is een wettelijke taak van de burgemeester in samenwerking met de politie. Openbare orde en veiligheid kan in het algemeen worden omschreven als een ordentelijk verloop van het maatschappelijk verkeer en bescherming van leven, gezondheid en goederen tegen acute of dreigende aantastingen. Onveiligheid is te beschrijven als alles wat hier inbreuk op maakt. Een onderdeel van veiligheid is crisisbeheersing bij zowel fysieke incidenten (zoals brand, explosie of stroomstoringen) als openbare orde verstoringen.

Incident of crisissituatie

Een incident is een willekeurige gebeurtenis met beperkte effecten op de openbare orde en veiligheid. Te nemen maatregelen kunnen genomen worden door beveiligingspersoneel optredend namens de eigenaren van en/of huurders op het Media Park, zelfstandig of met ondersteuning van één of meerdere hulpdiensten. Onder een crisissituatie wordt verstaan een (dreigende) gebeurtenis met (grote) risico's en/of materiële schade waarbij een gecoördineerde inzet van hulpdiensten vereist is. Onder gezag van de burgemeester wordt de regionale crisisorganisatie, of onderdelen hiervan, actief.

¹ Bij wijzigingen in de plattegrond wordt aan convenantpartners een nieuwe versie van de plattegrond verstrekt.

Beveiligen en bewaken

Beveiliging is het geheel van maatregelen om een te beveiligen doel te beschermen tegen schadelijke invloeden. Beveiliging is een manier om risico's te verminderen, beheersbaar te maken en de veiligheid te verhogen. Bewaken is een onderdeel van beveiligen. Het betekent het voortdurend in het oog houden van een persoon of object. Deze activiteiten liggen in beginsel bij de eigenaren en/of huurders van het Media Park. Afhankelijk van de aard en ernst van de acute of dreigende situatie kan de overheid hierbij ondersteunen.

Media Park als veiligheidsrisicogebied

Op 1 februari 2007 is de Wet verruiming mogelijkheden tot opsporing en vervolging van terroristische misdrijven in werking getreden. Op grond van artikelen 126zq, 126zr en 126zs van het Wetboek van Strafvordering is de opsporingsambtenaar bevoegd om in het belang van het onderzoek, op aanwijzing van terroristische misdrijven, voorwerpen, vervoermiddelen of personen aan kleding te onderzoeken. Deze bevoegdheid is op bevel van de officier van justitie in een daartoe bepaald gebied of zonder voorafgaand bevel van de officier van justitie in het bij algemene maatregel van bestuur aangewezen veiligheidsrisicogebied. Voor de regio Gooi en Vechtstreek is het Media Park te Hilversum aangemerkt als permanent veiligheidsrisicogebied.

Persoonsbeveiliging en het Stelsel Bewaken en Beveiligen

Persoonsbeveiliging op het Media Park geschiedt conform de richtlijnen van het Stelsel Bewaken en Beveiligen en de aanwijzingen van de Coördinator Bewaking en Beveiliging, die is ondergebracht bij de Nationaal Coördinator Terrorisme en Veiligheid (NCTV). Over de te nemen beveiligingsmaatregelen worden specifieke afspraken tussen de politie en de betrokken organisaties op het Media Park.

Doelstelling convenant

Doel van het convenant is het maken van duidelijke afspraken over taken, verantwoordelijkheden en gewenste samenwerkingsprocessen inzake het voorkomen van en reageren op verstoringen van de openbare orde en veiligheid op het Media Park.

Mogelijke (dreiging op) verstoringen van de openbare orde en veiligheid:

- Criminaliteit (diefstal, vandalisme, bedreiging)
- Ongewenste betogingen of een betoging die uit de hand loopt
- Brand in een studiocomplex
- Explosie of instorting van een studiocomplex
- Ongeval met gevaarlijke stoffen in de omgeving
- Gijzeling, terreurdreiging of aanslag

Convenantpartners

De volgende partijen hebben, vanwege de hiervoor genoemde overwegingen en vanuit hun taken en verantwoordelijkheden op het Media Park, dit veiligheidsconvenant gesloten:

- Media Park Enterprise
- Nederlandse Publieke Omroep (NPO)
- Nederlandse Omroep Stichting (NOS)
- BNNVARA, VPRO, NTR
- Nederlands Instituut voor Beeld en Geluid
- Hill Top 3 Limited
- Gemeente Hilversum
- Politie, Eenheid Midden Nederland, District Gooi en Vechtstreek, basisteam Zuid
- Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek

Geldigheidsduur

Dit convenant heeft een looptijd van twaalf maanden, ingaande op 5 januari 2022 en eindigend op 5 januari 2023. Dit convenant wordt gedurende haar looptijd minimaal één maal geëvalueerd, zie onderdeel nummer 7.3. Het convenant wordt na evaluatie en akkoord van alle convenantpartners in principe verlengd voor de duur van opnieuw twaalf maanden. Na het verstrijken van een geldige looptijd, zal het convenant indien de evaluatie en/of eventuele nieuwe ontwikkelingen daartoe aanleiding geven in goed overleg worden gewijzigd en opnieuw door convenantpartners worden getekend.

Financieel kader

Gedurende de fases van preparatie en preventie vindt samenwerking op basis van dit convenant zo veel mogelijk plaats door middel van een gelijkwaardige inbreng met de eigen taak en verantwoordelijkheid als uitgangspunt.

wanneer vanuit een gezamenlijk belang incidenteel extra kosten gemaakt worden voor maatregelen op het park ter voorkoming van ongeregelheden, of escalaties daarvan, dan treden de convenant partners in overleg over deze maatregelen en de verdeling van de kosten van deze maatregelen. Maatregelen buiten het park als bijvoorbeeld afzettingen, signalering en toezicht behoren tot de taken van de gemeente en de politie, net als de kosten die de inzet van deze maatregelen met zich meebrengt.

Beheer

De gemeente zorgt voor het administratieve beheer van dit convenant, eventuele bijlagen en andere documenten die hieruit voortvloeien. De gemeente draagt zorg voor de centrale opslag en distributie van de laatste versie ten dienste van de convenantpartners, waardoor iedereen altijd over de meest recente informatie beschikt.

ORGANISATIE

Taken en verantwoordelijkheden

De zorg voor de veiligheid op het Media Park is een gezamenlijke verantwoordelijkheid van convenantpartners. De omroepen, bedrijven, lokale overheid en iedereen die zich begeeft op het Media Park hebben een aandeel in de aanpak van de veiligheidsproblematiek. Taken en verantwoordelijkheden voor openbare orde en veiligheid zijn verdeeld over de schakels van de veiligheidsketen, dat begint met de voorbereiding op en het voorkomen van onveiligheid tot het effectief reageren op verschillende risicovolle situaties.

De omroepen en bedrijven op het Media Park zijn op basis van de Arbowetgeving zelf verantwoordelijk voor de veiligheid (en gezondheid) in of bij het eigen gebouw of op het bijbehorende terrein. Zij hebben hiervoor eigen plannen, middelen en vaardigheden. De lokale overheid heeft de regierol bij het verbeteren van de veiligheid op en rondom het Media Park en treedt op bij plotselinge verstoringen van de openbare en/of rechtsorde.

Het bereiken van openbare orde en veiligheid lukt het beste wanneer partijen volledig eigenaarschap nemen voor ieders eigen aandeel én de gezamenlijke verantwoordelijkheid, door zicht te houden op de samenhang met de verantwoordelijkheden van anderen.

Taak en verantwoordelijkheid eigenaren Media Park

Het grondgebied van het Media Park is privaat terrein en is in bezit van meerdere eigenaren. Media Park Enterprise neemt als eigenaar een bijzondere positie in, omdat zij eigenaar is van de toegangswegen waarmee het Media Park ontsloten wordt. Een deel van de eigenaren maakt gebruik van haar eigen gebouwen en terrein, een deel van de eigenaren verhuurt kantoor- en bedrijfsruimte aan andere mediabedrijven.

De bedrijven en organisaties gevestigd op het Media Park zijn zoals gezegd vanuit de Arbowet eerstverantwoordelijk voor de continuïteit van hun bedrijfsprocessen en de veiligheid van eigen personeel en publiek. De eigenaren van het Media Park, die optreden als verhuurder, zijn namens hun huurders verantwoordelijk voor een deel van de beveiliging, waar onder terreinbeveiliging, toegangscontrole en cameratoezicht.

Zelfstandig en gezamenlijk zorgen eigenaren, bedrijven en organisaties op het Media Park voor een veilige en gezonde (werk)omgeving met beveiliging en bedrijfshulpverlening. De mate van beveiliging en bedrijfshulpverlening wordt aangepast naar de bezigheden, activiteiten en omstandigheden. Op deze manier dragen de bedrijven en organisaties bij aan signalering, de-escalatie en preventie van onveilige situaties evenals de weerbaarheid van de eigen organisatie. Bij (dreiging op) escalatie alarmeren zij de hulpdiensten via 112.

Taak en verantwoordelijkheid politie

De politie is verantwoordelijk voor het uitvoeren van taken op het terrein van handhaving van de openbare orde en veiligheid, hulpverlening en voor het opsporen van strafbare feiten. Dat gebeurt informatiegestuurd, waarbij relevante informatie beschikbaar wordt gesteld aan de gebiedsgebonden politieteams. Op basis hiervan adviseert de politie convenantpartners,, stakeholders en huurders gevraagd en ongevraagd over te nemen veiligheidsmaatregelen.

Taak en verantwoordelijkheid gemeente Hilversum

De burgemeester is verantwoordelijk voor de openbare orde en veiligheid in de gemeente. Het team veiligheid van de gemeente ondersteunt hierin door regie te voeren op het organiseren (opschalen) en handhaven van openbare orde en veiligheid in Hilversum. Instrumenten hiervoor zijn: regelgeving, beleidsvoering, handhaving, coördinatie en de bevoegdheden van de burgemeester in het kader van acute problemen op het gebied van openbare orde en veiligheid. De rol van de gemeente komt in het kort hierop neer:

- het mobiliseren van de veiligheidspartners, met inachtneming van de verschillende verantwoordelijkheden;
- het faciliteren van het proces bij het verbeteren van de veiligheid op het Media Park;
- het bepalen van de richting en het aangeven en scheppen van de randvoorwaarden waaronder de andere partners een bijdrage aan de oplossingen kunnen leveren;
- het stimuleren van de partners en het bevorderen van netwerken;
- het coördineren van samenwerking bij dreigende of acute problemen openbare orde en veiligheid, zoals genoemd bij 2. *Doelstelling convenant*.

De burgemeester heeft een zelfstandige rol bij het nemen van maatregelen in het kader van openbare orde en veiligheid, ook op het Media Park. Deze eindverantwoordelijkheid voor de veiligheid volgt uit de gemeentewet.

Taak en verantwoordelijkheid veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek

In de Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek wordt samengewerkt door de zeven gemeenten in de regio, de brandweer, de geneeskundige hulpverleningsorganisatie in de regio (GHOR), de politie en het Openbaar Ministerie. De veiligheidsregio is verantwoordelijk voor;

1. het inventariseren van de risico's;
2. het voorkomen, beperken en bestrijden van branden en gevaren bij ongevallen;
3. het voorbereiden op rampen en crises en het organiseren van de regionale crisisorganisatie (inclusief bevolkingszorg en geneeskundige hulp bij ongevallen).
4. De veiligheidsregio adviseert omroeporganisaties, mediabedrijven, huurders en verhuurders gevraagd en ongevraagd over (brand)veiligheidsmaatregelen.

Informatie en communicatie

Overleg

Voor continuïteit in de samenwerking en het nastreven van de doelstelling van dit convenant vinden drie typen overleg plaats. Deze overleggen verschillen in frequentie, doelstelling en deelnemers. Deze overleggen zijn verschillend van overleg tijdens een opgeschaalde (crisis)situatie. Operationele overleggen staan beschreven in de voor dan relevante planvorming.

Type overleg	Frequentie	Doelstelling	Deelnemers	Voorzitter
Veiligheidsoverleg Media Park	4x pj	Afstemming op de dagelijkse gebeurtenissen en afspraken ten behoeve van het verbeteren van de veiligheid op het Media Park.	Eigenaren en relevante stakeholders van het Media Park Mediateam coördinator politie Cluster OOV gemeente Adviseur brandweer	Media Park Management
Kernteamoverleg Media Park	2x pj	Afstemming op voorgevallen en verwachte verstoringen van openbare orde en veiligheid en de voortgang van de gemaakte samenwerkingsafspraken in planvorming.	Media Park Management, NOS security officer NPO security officer Net 3 hoofd facilitymanagement Manager Vesting Beeld en Geluid Hill Top Operationeel Expert politie Cluster OOV gemeente Accounthouder Veiligheidsregio	Team veiligheid gemeente
Bestuurlijk veiligheidsoverleg Media Park	1x pj	Afstemming op en evaluatie van de afspraken in dit convenant mede als het bespreken van actualiteiten die hierop van invloed zijn en vragen om een aanvulling op de afspraken.	Bestuur, directies en/of management eigenaren Media Park Teamchef basisteam G&V zuid Adviseur burgemeester Accounthouder Veiligheidsregio	Burgemeester

Operationele planvorming

Convenantpartners werken samen aan de beschrijving van de risico's waarop zij zich willen voorbereiden en hoe het gezamenlijk optreden in werking treedt bij incidenten of crisissituaties. Dit staat beschreven in het (nog uit te werken) *Integraal incident- en veiligheidsplan Media Park*. Dit plan betreft een actualisatie van bestaande planvorming en beschrijft per risico de afspraken, maatregelen en middelen gebaseerd op de indeling van de veiligheidsketen.

Evaluatie

Tenminste één maal per jaar zullen de vertegenwoordigers van de convenantpartners bij elkaar komen voor een evaluatie in het bestuurlijk veiligheidsoverleg Media Park. Tijdens dit overleg worden de afspraken in dit convenant besproken en geëvalueerd. Ook nieuwe ontwikkelingen en noodzakelijke aanvullingen worden hierin meegenomen. Alle partijen kunnen nieuwe afspraken initiëren en inbrengen. Nieuwe afspraken worden pas in het convenant opgenomen indien de partners daar consensus over hebben. Op verzoek van convenantpartners kan het overleg op incidentele basis aangevuld worden met externe vertegenwoordigers van contractpartijen of externe deskundigen. De primaire onderwerpen tijdens dit overleg zijn:

- het uitwerken, uitvoeren en monitoren van de gemaakte afspraken;
- het initiëren van nieuwe afspraken;
- het signaleren van nieuwe ontwikkelingen met betrekking tot vips en het Media Park;
- samenwerkingsproces tussen convenantpartners.

Informatie en gegevensverwerking

Ter uitvoering van de doelstelling in dit convenant onder 7.1 wisselen convenantpartners informatie met elkaar uit. Het gaat dan over incidentele taak- en risicogerichte (operationele) informatie. Alleen op incidentele basis worden persoonsgegevens onderling uitgewisseld indien daar een wettelijke grondslag voor bestaat en dat noodzakelijk is ten behoeve van de openbare orde en veiligheid. Uitgangspunten daarbij zijn:

1. Ieder die kennisneemt van informatie of persoonsgegevens is verplicht tot geheimhouding daarvan, tenzij de wet tot bekendmaking verplicht.
2. De gegevensverstrekking aan één van de convenantpartners is in overeenstemming met de eigen taken en bevoegdheden en geschiedt uitsluitend voor zover dat mogelijk is op grond van de van toepassing zijnde wet- en regelgeving, waaronder de Algemene Verordening Gegevensbescherming, Gemeentewet, de Wet politiegegevens en bijbehorend besluit.
3. Gegevens worden zo veel mogelijk geanonimiseerd verstrekt. Uitsluitend indien dat voor de taak en de bevoegdheid van één van de partijen noodzakelijk is, worden gegevens in een tot personen herleidbare vorm verstrekt en verwerken die op basis van de toepassing zijnde wet- en regelgeving.

ONDERTEKENING

- Media Park Enterprise
- Nederlandse Publieke Omroep (NPO)
- Nederlandse Omroep Stichting (NOS)
- BNNVARA, VPRO, NTR
- Nederlands Instituut voor Beeld en Geluid
- Hill Top 3 Limited
- Gemeente Hilversum
- Politie, Eenheid Midden Nederland,
- Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek

Dhr. Slegers
Dhr. van der Plas
Dhr. Timmer
Mevr. van der Zee
Dhr. van Nispen tot Sevenaer
Dhr. Schuddebeurs
Dhr. Broertjes
Dhr. Wieringa
Dhr. van der Zwan

BIJLAGE 1: PLATTEGROND MEDIA PARK EIGENDOMSVERHOUDINGEN

