

RAADSVOORSTEL

zaaknummer: 1046233
afdelingsnaam: BenO - Ruimtelijke kwaliteit
steller: Erik Schaijk, van
telefoonnummer: 035 629 2419

onderwerp: Welstandsnota, herziening 2022

Voorstel

1. De 'Welstandsnota, Herziening 2022' vast te stellen en in werking te laten treden op de dag na de dag van publicatie onder gelijktijdige intrekking van de 'Welstandsnota, Herziening 2014 en 2017'.

Planning

Titel	Toelichting	BEELDVORMING	OORDEELSVORMING	BESLUITVORMING
Wijzigen welstandsnota	Dit betreft het voorliggende voorstel met daarin de technische herziening van de welstandsnota. Tezamen in het besluitvormingsproces gebracht met een aanpassingen objectcriteria dakopbouwen.	Beeldvormende sessie 26 januari 2022 Raadscommissie mei 2022	raadscommissie mei 2022	raad juni 2022

Samenvatting

Het college ziet aanleiding om de huidige welstandsnota (herziening 2014 en aanpassing paragraaf 4.1 centrum 2017) aan te passen.

Voorgesteld wordt om de Welstandsnota op onderdelen eerst technisch te herzien. De technische herziening beoogt vooral vergroting van het gebruikersgemak, correcties en updates.

Voor een inhoudelijke herziening is in 2021 een afzonderlijk traject opgestart.

Inleiding

Het college ziet redenen om de vigerende welstandsnota te herzien. Vanuit Commissie Welstand en Monumenten (CWM) en de ambtelijke organisatie is aangegeven dat de Welstandsnota uit 2014 (incl. wijziging centrum 2017) aan een technische herziening toe is.

De laatste herziening van de welstandsnota was in 2014. Inmiddels zijn er ruimtelijke plannen (zoals bestemmingsplannen, masterplannen en beeldkwaliteitsplannen) vastgesteld, zijn er bouwplannen uitgevoerd en zijn er bezwaar en beroepszaken geweest die tot aanpassingen van het beleid gelden.

In het voorjaar van 2021 is de technische herziening ook voor besluitvorming aangeboden, maar niet op de agenda van gemeenteraad gekomen, omdat er enkele aanpassingen als inhoudelijk ervaren werden.

Met de technische wijziging is niet gewacht tot een inhoudelijke discussie zal zijn afgerond. Met de inhoudelijke herziening is in 2021 gestart om de volgende redenen:

1. Een inhoudelijke herziening vraagt om een participatietraject met inwoners en ondernemers. De huidige omstandigheden zijn hiervoor niet ideaal. Daarnaast maakt de invoering van de Omgevingswet (naar verwachting eind 2022) een inhoudelijke aanpassing van de welstandsnota noodzakelijk, maar de participatie hierover zou beter afgestemd kunnen worden op het proces rond omgevingsvisie en omgevingsplan (zie bijlage 3.1: de omgevingswet en ruimtelijke kwaliteit).
In deze discussies en participatie rond een inhoudelijke herziening van de Welstandsnota kunnen wijzigingen aan de orde komen, zoals het aanpassen of vervallen van criteria voor bepaalde gebieden of objecten. Daarnaast zouden de wijze van totstandkoming van nieuw welstandsbeleid of de wijze van toetsing ter sprake kunnen komen.
2. In het kader van de technische herziening is in 2021 al gekeken waar in het werkproces zaken te vereenvoudigen en in tijd te verkorten zijn. Dat heeft geresulteerd in het vaststellen van een mandaatregeling door B&W om kleine bouwwerken vaker ambtelijk aan welstandscriteria te toetsen.
Tegelijk maakt de technische herziening het beter mogelijk om de welstandsnota op onderdelen (per gebouwtype, of per deelgebied) inhoudelijk aan te passen. In hetzelfde besluitvormingstraject wordt voorgesteld om nieuwe objectcriteria voor dakopbouwen vast te stellen. Later volgen zonnepanelen en dakkapellen.

De technische herziening van de Welstandsnota –hierna Herziening 2022- bestaat uit de volgende zaken:

1. Technische aanpassingen, bestaande uit –kort samengevat-:
 - a. in de gehele nota zijn de paragrafen en criteria genummerd;
 - b. correctie en update van delen van de tekst en de opgenomen kaarten.
2. De digitale versie wordt conform 1 aangepast en kom ook voor het publiek beschikbaar in Open Hilversum.

Inzake 1:

In de bijgevoegde bijlage 2 is opgenomen het overzicht van de correcties en updates.

Inzake 2:

Er bestaat al een digitale versie van de huidige Welstandsnota, inclusief Herziening 2017. Deze is nu nog opgenomen in RoPubliceer. In die vorm heeft de nota echter formeel geen status. Bij verschil met de papieren versie, is de statische papieren versie nu nog leidend.

Door de digitale versie conform 1 aan te passen en vast te stellen, is er voortaan één geldende digitale versie beschikbaar. Deze versie wordt ook beschikbaar voor onze inwoners en ondernemers.

De huidige Welstandsnota dient te worden ingetrokken. Zodat in de toekomst geen discussie ontstaat over welke versie van de Welstandsnota geldt.

Probleemstelling/doel

Naast het herstellen van feitelijke onjuistheden en recente beleidswijzigingen, wordt de technische herziening ook aangegrepen om verbeteringen aan te brengen die de leesbaarheid en vindbaarheid verbeteren.

Tezamen met het besluit om [meer plannen voor kleine bouwwerken ambtelijk te toetsen](#), zal deze technische herziening bijdragen in het sneller en eenvoudiger afhandelen van veel kleinere aanvragen omgevingsvergunning.

Argumenten

De technische herziening beoogt vooral vergroting van het gebruikersgemak, correcties en updates. Een overzicht hiervan is bijgevoegd als bijlage 2.

1. De Welstandsnota is met de technische herziening is actueel

Vastgestelde beleidswijzigingen en wetswijzigingen zijn verwerkt.

Bij welstandstoetsing zijn meerdere fouten in tekst en kaartmateriaal aan het licht gekomen. Er zijn ook dubbelingen en tegenstrijdigheden met bestemmingsplannen of tussen object- en gebiedscriteria geconstateerd. Deze zijn hersteld.

2. De leesbaarheid en vindbaarheid van criteria worden verbeterd.

De nota wordt na vaststelling digitaal raadpleegbaar gemaakt via de gemeentelijke website en de kaartviewer. Tot op adresniveau kunnen kaarten en criteria worden geraadpleegd. De huidige digitale (via ropubliceer) of pdf-versie blijkt voor bewoners en gebruikers lastig te vinden of te doorgronden.

De objectcriteria (welstandscriteria voor kleine bouwwerken) worden door digitalisering beter vindbaar en kunnen van voorbeelden en trendsetters worden voorzien. De voorbeelden en trendsetters zijn geen onderdeel van de criteria en kunnen daarom ook na vaststelling aangevuld worden.

3. Door de digitalisering blijft kaartmateriaal en de ondergronden voortaan actueel.

De nota wordt nu nog vaak als pdf-download of als papieren document geraadpleegd, maar deze documenten zijn inmiddels ruim 8 jaar oud. De kaarten en de straatnamenregister in de bijlagen van de huidige welstandsnota zijn statisch en zijn niet bijgewerkt bij nieuwe bouwplannen en andere ontwikkelingen. Na digitalisering gebeurt dit automatisch.

4. Na de technisch herziening en digitalisering is de nota beter ingesteld op te verwachten ontwikkelingen.

De welstandsnota kan dan eenvoudiger en sneller op onderdelen aangepast worden, zoals:

- invoering omgevingswet
- gebiedsgerichte wijzigingen (zoals nieuwe beeldkwaliteitsplannen)
- sectorale wijzigingen (zoals nieuwe objectcriteria voor dakopbouwen of voor zonnepanelen en andere duurzaamheidsmaatregelen)
- het besluit om meer plannen ambtelijk te toetsen aan objectcriteria

5. De technische herziening maakt regels voor gevelreclame duidelijker en beter vindbaar.

Bij de commissiebehandeling van de welstandsparagraaf over het centrum (2017) is toegezegd (T17/109) om met de ondernemersverenigingen in gesprek te gaan over nieuw reclamebeleid. Uit deze gesprekken bleek het de ondernemers vooral om vindbaarheid en leesbaarheid van regels rond gevelreclame te gaan.

Kantttekeningen

1. De technische herziening is niet bedoeld voor inhoudelijke aanpassingen.

Uit vorige besluitvormingstrajecten blijkt een behoefte om een actueel thema (zonnepanelen, dakkapellen) nog toe te voegen als aanpassing. Dit heeft al eerder geleid tot uitstel of afstel van het besluit. Als er een wijziging van welstandsbeleid gewenst is, dan zal dit zijn eigen traject moeten volgen. De technische herziening verruimt de mogelijkheden om welstandsbeleid op onderdelen of per deelgebied te herzien.

Financiën, middelen & capaciteit

De voorgestelde wijzigingen leiden niet tot veranderingen in de benodigde financiën, middelen en capaciteiten.

Uitvoering

Na publicatie van het besluit treedt de nieuwe nota in werking en is de oude nota ingetrokken. De welstandsnota wordt gepubliceerd op de gemeentelijke website.

Burgemeester en wethouders van Hilversum,
de gemeentesecretaris, de burgemeester,

mr. C.P. Torres Barrera dr. ir. G.M. van den Top

Bijlage(n)

1. Welstandsnota herziening 2022
2. overzicht wijzigingen welstandsnota Herziening 2022