

RAADSVOORSTEL

zaaknummer: 1075234
afdelingsnaam: Publiekszaken / A&O
steller: Lindsay Wevers
telefoonnummer: 06-38214742

onderwerp: Wijziging Verordening Drank- en Horecawet Hilversum 2014

Voorstel

1. De Verordening Drank- en Horecawet Hilversum 2014 te wijzigen conform bijgevoegd Raadsbesluit en deze in werking te laten treden op de dag na de dag van publicatie.

Planning

Titel	Toelichting	BEELDVORMING	ORDEELSVORMING	BESLUITVORMING
Wijziging Verordening Drank- en Horecawet Hilversum 2014	De voorgestelde wijziging van de verordening zoals verwoord in dit voorstel	Raadscommissie 28 september 2022	Raadscommissie 28 september 2022	Gemeenteraad 26 oktober 2022

Samenvatting

Op 1 juli 2021 is de wijziging van de Drank- en Horecawet in werking getreden en is de wet hernoemd tot Alcoholwet. De huidige Verordening Drank- en Horecawet Hilversum 2014 bevat op meerdere plaatsen verwijzingen naar de Drank- en Horecawet. Deze verwijzingen dienen te worden vervangen door verwijzingen naar de Alcoholwet. Dat zijn juridisch-technische wijzingen. Daarnaast bevat de Alcoholwet een viertal nieuwe onderdelen die gemeenten bij verordening kunnen regelen. Twee van deze onderdelen zijn voor de gemeente Hilversum van belang. Het voorstel aan uw raad is deze twee onderdelen op te nemen in de gewijzigde verordening. Het betreft het mogelijk maken voor slijterijen om proeverijen te organiseren en de bevoegdheid voor de burgemeester tot het aanwijzen van een alcoholoverlastgebied indien sprake is van ernstige aantasting van de openbare orde, de leefomgeving of de volksgezondheid.

Inleiding

In 2016 is de Drank- en Horecawet (DHW) geëvalueerd. De evaluatie toont – kort gezegd – aan dat over het algemeen een positief beeld heerst over de Drank- en Horecawet. Gemeenten hebben de decentralisatie als positief ervaren, maar de wens bestaat aanvullende bevoegdheden te hebben. Deze evaluatie en het in het najaar van 2018 gesloten Nationaal Preventieakkoord ‘Naar een gezonder Nederland’ vormen de basis voor de wijziging van de DHW. Op 1 juli 2021 is de Alcoholwet in werking

getreden. De wijzigingen dragen bij aan minder problematisch alcoholgebruik in Nederland. De Alcoholwet gaat over de regels rondom de verkoop en het gebruik van alcoholhoudende drank in relatie tot de volksgezondheid, zoals reclame, leeftijd en opleidingseisen.

Naast de naamswijziging zijn nog een aantal wijzigingen doorgevoerd, waaronder het regelen van de verkoop van alcohol op afstand om door betere regulering de naleving van de leeftijdsgrens te verhogen, het aan banden leggen van stunten met prijzen (prijzacties met meer dan 25% korting zijn niet meer toegestaan), het strafbaar stellen van wederverstrekking (een meerderjarige die alcohol koopt voor een minderjarige) en het schrappen van onnodige inrichtingseisen waardoor de regeldruk wordt verkleind (zoals het laten vervallen van het besluit eigen inrichtingen DHW, waardoor vanaf 1 juli 2021 de eisen uit het Bouwbesluit voldoen).

Daarnaast bevat de Alcoholwet ten opzichte van de DHW een viertal nieuwe (aanvullende) onderdelen die gemeenten bij verordening kunnen regelen. Deze betreffen:

- a) Het verhogen van de minimale vloeroppervlakte-eisen voor horeca- en slijtersbedrijven (artikel 25a, derde lid, Alcoholwet);
- b) Het mogelijk maken voor slijterijen om proeverijen te organiseren (indien proeverijen worden toegestaan, geldt dit voor alle slijterijen in de gemeente) (artikel 25e Alcoholwet);
- c) Het eisen van de aanwezigheid van iemand met een diploma sociale hygiëne op een vervoermiddel waar bedrijfsmatig alcohol wordt geschonken, zoals een bierfiets, partyboot of partybus (artikel 25g Alcoholwet);
- d) Het aanwijzen van een alcohol-overlastgebied wanneer sprake is van ernstige aantasting van de openbare orde, de leefomgeving of de volksgezondheid (artikel 25f Alcoholwet). Hiermee wordt voor de burgemeester een extra instrument gecreëerd om op te treden tegen alle vormen van overlast veroorzaakt door personen onder invloed van alcohol. De burgemeester kan bepalen dat in een alcohol-overlastgebied de verstrekking van zwakalcoholhoudende drank vanuit bepaalde verkooppunten wordt verboden of beperkt, of dat in het gebied geen vergunningen (meer) worden verleend of dat er bepaalde verboden of beperkingen gelden zoals bijvoorbeeld het verbod op *happy hours*.

Op grond van artikel 43a van de Alcoholwet zijn gemeenten verplicht vierjaarlijks een Preventie- en Handhavingsplan op te stellen. Uw raad heeft op 31 maart 2021 het Preventie- en handhavingsplan alcohol en drugs Gooi- en Vechtstreek 2021 t/m 2024 vastgesteld (PHP). Dit PHP is tot stand gekomen onder andere in samenwerking met preventie-, toezicht- en handhavingscollega's van alle regiogemeenten. De regiefunctie voor dit PHP is belegd bij de gemeente Hilversum vanuit haar rol als centrumgemeente (beleid, toezicht en handhaving) en bij de GGD (preventie). Iedere gemeente levert een bijdrage aan de regionale werkgroep PHP. In het PHP ligt de focus op preventie van alcoholgebruik. Wat betreft de regelgevende activiteiten is in het PHP opgenomen dat met de ingang van de nieuwe Alcoholwet de lokale verordeningen in het licht van de doelen uit het PHP opnieuw worden bekeken en waar nodig en mogelijk beter op elkaar worden afgestemd. Het voorstel aan uw raad is het wijzigen van de verordening in die zin dat twee onderdelen worden opgenomen, te weten b) slijterijen de mogelijkheid geven om proeverijen te organiseren (artikel 25e Alcoholwet) en d) de burgemeester de bevoegdheid geven tot het aanwijzen van een alcoholoverlastgebied indien sprake is van ernstige aantasting van de openbare orde, de leefomgeving of de volksgezondheid (artikel 25f Alcoholwet). De inwerkingtreding van de Alcoholwet is dus aanleiding om de geldende verordening te actualiseren.

Probleemstelling/doel

De voorgestelde wijziging van de verordening zorgt ervoor dat deze actueel is en correspondeert met de geldende wetgeving (Alcoholwet). De voorgestelde toevoeging van twee onderdelen zorgt ervoor dat

wordt voldaan aan de in het PHP opgenomen doelstelling van regionaal op elkaar afgestemde verordeningen.

Argumenten

1.1. Juridisch technische wijzigingen zorgen voor verwijzingen naar actuele wetgeving

De Drank- en Horecawet is vervangen door de Alcoholwet. Op dit moment verwijst de huidige verordening naar niet langer geldende wetgeving. Daarom wordt voorgesteld alle verwijzingen naar de Drank- en Horecawet te vervangen door verwijzingen naar de juiste artikelen van de Alcoholwet.

1.2. Geen aanleiding tot verhogen van de minimale vloeroppervlakte-eisen voor horeca- en slijterijen

Tijdens de evaluatie van de DHW kwam naar voren dat de eisen van het op de DHW gebaseerde Besluit eisen inrichtingen Drank- en Horecawet niet meer van deze tijd zijn: ze zijn namelijk al geregeld in het Bouwbesluit en ze verhogen de regeldruk. Ook vanuit de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG) is te kennen gegeven dat de eisen onnodig aanvullend zijn op het Bouwbesluit. De enige bevoegdheid die is overgebleven is het stellen van eisen aan de minimale vloeroppervlakte voor horeca en slijterijen. Daarvoor bestaat op dit moment geen aanleiding. Bovendien zou de regeldruk voor ondernemers dan opnieuw worden verhoogd.

1.3. Met het toestaan van proeverijen wordt tegemoetkomen aan een wens van ondernemers

Een aantal gemeenten ziet het als een gemis dat slijterijen geen besloten en betaalde proeverijen mogen aanbieden binnen hun verkoopruimte. In alle regiogemeenten vinden dergelijke proeverijen georganiseerd door slijterijen wel al plaats buiten de verkoopruimte (de slijterij). Een proeverij is nauw verbonden met de primaire activiteit van de slijterij. Om gereguleerd een meer gelijk speelveld te creëren wordt voorgesteld een algemene vrijstellingsbepaling op te nemen. Vrijstelling wordt verleend van het in artikel 3, eerste lid, van de Alcoholwet opgenomen verbod om een horecabedrijf uit te oefenen zonder daartoe strekkende vergunning. Omdat bij een proeverij alcoholhoudende drank wordt verstrekt tegen betaling voor gebruik ter plaatse is hierbij sprake van een horecabedrijf. Vrijstelling van het verbod is dus nodig om een proeverij te kunnen organiseren. Daarnaast moet vrijstelling worden verleend van het verbod om een slijtlokaliteit gelijktijdig in gebruik te hebben voor het verrichten van andere bedrijfsactiviteiten dan die welke tot het slijtersbedrijf horen. Deze vrijstellingen zullen naar verwachting niet betekenen dat sprake gaat zijn van overmatig alcoholgebruik. Het fenomeen van proeverijen bestaat al en betreft een gecontroleerde manier van het nuttigen van alcohol.

Het Alcoholbesluit regelt aan welke voorwaarden een betaalde proeverij in een slijterij moet voldoen. Deze voorwaarden hebben tot doel te voorkomen dat een situatie ontstaat waar het verschil tussen enerzijds een proeverij en anderzijds een café vervaagt. Ook hebben de voorwaarden tot doel het verschil tussen enerzijds het slijtersbedrijf en anderzijds de proeverij te benadrukken. Artikel 6.1 van het Alcoholbesluit omschrijft de eisen waaraan de proeverijen moeten voldoen:

- 1) Eén proeverij per dag en maximaal drie per week;
- 2) De kosten zijn voor aanvang proeverij door leidinggevende vastgesteld;
- 3) De deelnemers zijn voor aanvang proeverij bekend bij leidinggevende;
- 4) De slijtlokaliteit is gedurende een proeverij gesloten voor publiek (alleen deelnemers proeverij toegestaan);

Dit zijn praktische eisen die handvatten bieden voor handhaving waarmee geen vergaande administratieve lasten voor de ondernemer worden gecreëerd. Tot slot worden de tijdstippen voor een proeverij begrensd door de Winkeltijdenwet waarbinnen aandacht is voor het woon- en leefklimaat. Omdat een proeverij niet mag plaatsvinden gedurende de openingstijden van de slijterij én ze worden begrensd door de Winkeltijdenwet betekent dit praktisch gezien dat de

meeste proeverijen zullen plaatsvinden tussen grofweg 18.00u en 22.00u. Het ligt daarom voor de hand deze bepaling op te nemen in de verordening.

1.4. Alcoholgebruik op vervoersmiddelen is vooralsnog geen probleem in Hilversum

Alcoholgebruik op vervoersmiddelen (zoals bierfietsen) is vooralsnog geen probleem in Hilversum (of de regiogemeenten). Daarom bestaat nu geen aanleiding extra eisen te stellen en deze vast te leggen in de verordening waardoor extra lokaal toezicht noodzakelijk zou zijn.

1.5. Raadzaam om de bevoegdheid op te nemen nu de mogelijkheid zich voordoet

In gemeenten waar zich een grote concentratie van alcoholverkooppunten bevindt veroorzaken bezoekers onder invloed van alcohol overlast. Het kan daarbij gaan om allerlei vormen van overlast, zoals geluidsoverlast, agressief gedrag of verstoring van de openbare orde. Uit de memorie van toelichting van de Alcoholwet blijkt dat vooral grote gemeenten hinder ondervinden van bezoekers onder invloed van alcohol en waar eerdere maatregelen (bijvoorbeeld het aanwijzen van een gebied waar het verboden is alcohol te consumeren en om aangebroken flessen en blikjes e.d. met alcohol bij je te hebben) niet hielpen. Om gemeenten een extra instrument te geven om op te treden tegen overlast van onder invloed zijnde bezoekers bevat de Alcoholwet de mogelijkheid tot het bij verordening aanwijzen van een alcoholoverlastgebied. Het ligt voor de hand dit artikel op te nemen in de verordening.

Op grond van artikel 2.4.6 van de APV Hilversum is het verboden op een openbare plaats, die deel uitmaakt van een door het college aangewezen gebied, alcoholhoudende drank te nuttigen of aangebroken flessen, blikjes en dergelijke met alcoholhoudende drank bij zich te hebben. Dit is het alcoholverbod, dat binnen Hilversum bijvoorbeeld al geldt voor alle schoolpleinen en openbare speeltuinen.

Het voorgestelde artikel gaat een stap verder: wanneer sprake is van ernstige aantasting van de openbare orde, de leefomgeving en volksgezondheid kan een alcoholoverlastgebied worden aangewezen. De burgemeester kan dan bepalen dat verstrekking van zwakalcoholhoudende drank vanuit bepaalde verkooppunten verboden of beperkt wordt, of dat er geen vergunningen meer worden verleend in dat gebied. De weigering een vergunning te verlenen kan reeds zonder aanwijzing van een alcohol-overlastgebied als redelijkerwijs kan worden aangenomen dat de verstrekking van alcohol zal leiden tot verstoring van de openbare orde, veiligheid of zedelijkheid. Die weigering is echter beperkter dan het weigeren van een vergunning om de overlast, aantasting van het woon- en leefklimaat of de gezondheid als gevolg van verstrekking of verkoop van alcohol te voorkomen in een reeds belaste situatie, hetgeen het geval is op grond van het tweede lid onder b. In deze gebieden kan het aantal verkooppunten worden beperkt door het weigeren van een aangevraagde vergunning. De weigeringsgronden moeten in het verlengde liggen van de gronden waarop het gebied als alcohol-overlastgebied is aangewezen.

1.6. De verordening (her)noemen naar bestaande wetgeving

Tot slot vindt het college het raadzaam de naam van de verordening aan te passen naar Alcoholverordening Hilversum 2022. De verordening is nu genoemd naar een niet langer bestaande wet (de DHW). Bovendien werkt de naam van de verordening verwarring in de hand. Hilversum kent ook de Horecaverordening 2021, niet te verwarren dus met de Verordening Drank- en Horecawet Hilversum 2014. De Horecaverordening Hilversum 2021 gaat over alle vormen van horeca, waaronder bijvoorbeeld een hotel, restaurant, afhaalzaak, pension, cafetaria, café, snackbar, automatiek, discotheek, buurthuis, shishalounge of clubhuis. Onderliggende verordening gaat over regels rondom de verkoop en het gebruik van alcoholhoudende drank in relatie tot de volksgezondheid, zoals reclame, leeftijd en opleidingseisen.

1.1. Verwijzing naar geldende wetgeving

Het gevolg van het niet doorvoeren van de juridisch-technische wijzigingen (verwijzingen naar de Alcoholwet in plaats van naar de DHW) is dat de verordening niet actueel is omdat deze verwijst naar niet langer bestaande wetgeving.

1.2. t/m 1.6 Invoegen twee bevoegdheden en naamswijziging

Het gevolg van het niet invoegen van de twee voorgestelde bevoegdheden is dat de regionale afspraken uit het PHP niet worden nagekomen en dat geen sprake (meer) is van uniformiteit in de regionale verordeningen. In het PHP is opgenomen dat met ingang van de nieuwe Alcoholwet de lokale verordeningen in het licht van de doelen uit het PHP opnieuw worden bekeken en waar nodig beter op elkaar worden afgestemd. In dat kader heeft de regionale werkgroep PHP de veranderingen die de Alcoholwet met zich meebracht besproken en is wenselijk geacht de twee voorgestelde bevoegdheden in de te wijzigen verordening op te nemen. De deelnemende regiogemeenten van het PHP hebben hun respectievelijke verordeningen aangepast in die zin dat de twee voorgestelde bevoegdheden zijn toegevoegd. Indien uw raad besluit deze twee bevoegdheden niet toe te voegen is geen sprake (meer) van uniformiteit binnen de regiogemeenten van het PHP.

Financiën, middelen & capaciteit

De wijziging van de verordening heeft geen gevolgen voor formatie of financiering.

Uitvoering

Nadat de wijziging is vastgesteld zal de gewijzigde verordening worden gepubliceerd. Een dag na de dag van publicatie zal de verordening in werking treden. De gewijzigde verordening zal ter kennisname aan de vergunningverleners en andere collega's die eventueel met de verordening te maken gaan krijgen worden gestuurd. Ook is van belang de gewijzigde verordening actief onder de aandacht te brengen van horecaondernemers en eigenaren van entiteiten waar alcohol wordt verkocht in de gemeente.

Burgemeester en wethouders van Hilversum,
de gemeentesecretaris, de burgemeester,

mr. C.P. Torres Barrera dr. ir. G.M. van den Top

Bijlage(n)

1. Raadsbesluit