

RAADSVOORSTEL

zaaknummer: 1205523
afdelingsnaam: JIS
steller: Toine Hennik, van
telefoonnummer 035 629

onderwerp: Wijziging APV

Voorstel

1. de Algemene Plaatselijke Verordening Hilversum 2010 te wijzigen conform bijgaand raadsbesluit.

Planning

Titel	Toelichting	BEELDVORMING	ORDEELSVORMING	BESLUITVORMING
Wijziging APV	Betreft een actualisering met een aantal inhoudelijke en juridisch-technische aanpassingen van de APV	Commissie bestuur en economie d.d. 11 januari 2023	Commissie bestuur en economie d.d. 18 januari 2023	1 februari 2023

Samenvatting

Uw raad wordt voorgesteld om de APV te wijzigen. Onderdeel van deze wijziging is onder meer het opnemen van een nieuwe regeling in de APV: een vergunningenstelsel in geval van een onveilig, niet leefbaar en malafide ondernemersklimaat. Daarnaast wordt voorgesteld het parkeren van grote voertuigen anders te regelen namelijk via een algemeen verbod waarbij het college gebieden aan kan wijzen waar parkeren wel is toegestaan. Ook wordt de regeling rond kapvergunningen aangepast en tenslotte bevat het voorstel juridisch-technische wijzigingen van diverse APV-artikelen.

Inleiding

Artikel XIII behelst de invoering van een nieuw artikel 2.4.26 waarbij een vergunningenstelsel wordt ingevoerd in geval van een onveilig, niet leefbaar en malafide ondernemersklimaat; dit vergunningenstelsel moet in geval van overlast en aantasting van de openbare orde via een aanwijzingsbesluit van de burgemeester worden geactiveerd.

Artikel XXIII regelt een wijziging van artikel 5.1.7 Parkeren van grote voertuigen: er wordt een algemeen verbod voor het parkeren van grote voertuigen ingevoerd waarbij het college plaatsen aan kan wijzen waar het parkeren wel mag en ook nadere regels kan stellen.

Artikel XXI regelt de aanpassing van artikel 4.5.2 Omgevingsvergunning voor het vellen van bomen om de regulering van de kapvergunning in overeenstemming te brengen met het bestemmingsplan Noordwestelijk Villagegebied.

De overige artikelen betreffen voornamelijk juridisch-technische aanpassingen in de zin van verwijzingen naar wet- en regelgeving, de actualisering van begrippen en definities of andere vooral technische aanpassingen.

Probleemstelling/doel

Doel is het actualiseren en aanpassen van deze verordening. Daarnaast worden nieuwe regelingen ingevoerd om op te kunnen treden tegen misstanden en om bepaalde activiteiten te kunnen reguleren.

Argumenten

1.1 Met het invoeren van een vergunningenstelsel (artikel XIII) voor het tegengaan van een onveilig, niet leefbaar en malafide ondernemersklimaat kan ondermijning beter worden aangepakt door de gemeente

De aanpak van ondermijning is één van de prioriteiten van het Hilversumse veiligheidsbeleid. Drugshandel, witwassen, fraude, illegaal gokken en uitbuiting zijn voorbeelden van criminele (economische) activiteiten die de samenleving kunnen ondermijnen. De aanpak van deze vorm van (georganiseerde) criminaliteit is een bijzonder lastige taak. De verwevenheid van boven- en onderwereld, alsmede de verhulling van de criminaliteit bemoeilijken de bestrijding daarvan. Deze vormen van criminaliteit zijn niet altijd zichtbaar maar tasten de fundering van de samenleving aan. Ze bedreigen niet alleen de legale lokale economie maar zorgen ook voor een onveilig, niet leefbaar woon- en ondernemersklimaat. Het risico bestaat dat malafide ondernemers zich vestigen in sectoren waar het toezicht van de overheid beperkter is.

Voor een effectieve aanpak van ondermijning binnen de gemeente moeten de beschikbare instrumenten wel zo effectief en specifiek mogelijk geactiveerd en ingezet worden. Het instrument moet 'foute' ondernemers afschrikken en / of weren terwijl de 'goede' ondernemers er weinig tot geen last van hebben. Als gemeente wil je een onveilig, niet leefbaar en malafide ondernemersklimaat tegengaan en goede ondernemers helpen. Door het opnemen van een vergunningplicht, met aanwijzingsmogelijkheid, voor specifieke gebieden, gebouwen of branches in de APV wordt maatwerk geleverd.

Steeds meer gemeenten hebben een soort gelijke vergunningplicht geïntroduceerd in hun APV voor bedrijfsmatige activiteiten in hun gemeente. De gemeenteraad is bevoegd op grond van de autonome verordenende bevoegdheid om openbare belangen zoals een veilig, leefbaar en bonafide ondernemersklimaat te reguleren met een vergunningplicht. Het betreft hier geen vergunningplicht in het belang van economische ordening, maar primair in het belang van openbare orde en veiligheid. Om maatwerk te kunnen leveren wordt de vergunningplicht niet rechtstreeks in de APV opgenomen maar, indien nodig, via een apart aanwijzingsbesluit waarmee de vergunningplicht op een later tijdstip wordt geactiveerd. Deze constructie heeft het voordeel dat meer op maat en ook extra onderbouwd met analyse, onderzoek en politierapportage de noodzaak voor de aanwijzing en vergunningplicht kan worden aangetoond. Er wordt dus pas een vergunningplicht geactiveerd als daar ook voldoende aanleiding voor is. Dat wil zeggen dat er sprake moet zijn van enige vorm van overlast. Indien er sprake is van concrete overlast en problemen met de openbare orde verband houden met de aanwezigheid van bijvoorbeeld belwinkels, kunnen er nadere regels gesteld worden ter bescherming van het woon- en leefklimaat en de handhaving van de openbare orde. Bij de vergunningplicht op grond van de APV moet een duidelijke begripsafbakening worden geformuleerd. Er is een duidelijke definitie van de betreffende branche nodig die in het aanwijzingsbesluit kan worden opgenomen. Zo kan bijvoorbeeld in het geval van growshops worden voorkomen dat de detailhandel die kweekbenodigdheden verkoopt (zoals tuincentra) eveneens onder de vergunningplicht valt. De nieuwe regeling met betrekking tot ondermijning is voorbesproken met de politie en andere ketenpartners.

1.2 Met het aanpassen van artikel XVII wordt een bestaand hiaat gerepareerd

Volgens artikel 7 in het Bestemmingsplan Noordwestelijk Villagegebied moet voor het kappen van bomen met een stamdiameter kleiner dan 20 cm een aanlegvergunning worden aangevraagd (uitgezonderd bomen die worden gekapt vanwege normaal beheer). Bomen tussen de 20 en 30 cm vallen nu buiten enige vergunningplicht. Door artikel 4.5.2 lid 2 onder a. te wijzigen en lid 2 onder l. toe te voegen wordt dit hiaat gerepareerd.

Onder normaal onderhoud in lid 2 onder l. wordt verstaan werkzaamheden die regelmatig noodzakelijk zijn voor een goed beheer van de gronden in verband met het behoud van de aard en het karakter daarvan. In het geval van het vellen van bomen gaat het om wegnemen van concurrentie van andere aanwezige bomen, het zg. dunnen, het onderhouden van (eiken-)hakhout en snoeien. normaal onderhoud is nadrukkelijk niet het herinrichten of aanpassen van een tuin of perceel.

1.3 Door het wijzigen van artikel XXIV kan effectiever worden opgetreden tegen het parkeren van grote voertuigen op ongewenste locaties

Het huidige artikel biedt het college de mogelijkheid plaatsen aan te wijzen waar het verboden is om een groot voertuig te parkeren, met uitzondering van enkele locaties. Het voorgestelde artikel gaat uit van een algemeen verbod voor het parkeren van grote voertuigen in het eerste lid waarbij het college op basis van het tweede lid plaatsen kan aanwijzen waar het parkeren van grote voertuigen juist wél toegestaan is, bijvoorbeeld op industrieterreinen.

De praktijk laat zien dat steeds meer locaties worden gebruikt voor het langdurig of zelfs permanent parkeren van grote voertuigen. Dit levert soms hinder en overlast op waar pas tegen kan worden opgetreden nadat voor zo'n locatie eerst een parkeerverbod wordt ingesteld.

Daarom wordt voorgesteld om een algemeen parkeerverbod in te stellen met de mogelijkheid om locaties aan te wijzen waar grote voertuigen wel geparkeerd mogen worden. Immers, er is behoefte aan openbare parkeergelegenheid voor grote voertuigen, bijvoorbeeld van Hilversumse chauffeurs/eigen rijders die daar kortstondig parkeren na een werkdag.

De toevoeging in lid 2 biedt het college bovendien de mogelijkheid nadere regels te stellen aan de aangewezen locaties. Zo kan bijvoorbeeld een maximale parkeerduur worden ingesteld waardoor er ook voldoende ruimte overblijft voor het parkeren van personenauto's van omwonenden of bezoekers van bijv. winkels op deze locaties.

1.4 Verwijzingen naar wet- en regelgeving of de omschrijving van begrippen en definities moeten worden aangepast en geactualiseerd.

Tenslotte bevat de voorgestelde wijzigingsverordening juridisch-technische aanpassingen van diverse artikelen. Verwezen wordt naar de bijlage met de Was-wordt-tabel voor een nadere toelichting op deze aanpassingen.

Kanttekeningen

1.1 Het invoeren van een vergunningstelsel voor ondernemers in het kader van ondermijning geeft extra administratieve overlast voor ondernemers.

Door gebruik te maken van een aanwijzingsbevoegdheid kan er echter maatwerk worden geleverd die zo min mogelijk overlast geeft voor bonafide ondernemers.

1.2 Er komt een separaat raadsvoorstel over het nieuwe sekswerkersbeleid.

In dat voorstel wordt ook de APV-wijziging meegenomen. Hoofdstuk 3 van de APV over seksinrichtingen gaat vervangen worden door een nieuw hoofdstuk Seksbedrijven, sekswinkels, raam- en straatsekswerk en dergelijke.

Financiën, middelen & capaciteit

Deze wijzigingen van de APV vragen geen extra middelen en kunnen naar verwachting binnen de bestaande capaciteit worden uitgevoerd.

Uitvoering

Na vaststelling door de raad zal de wijzigingsverordening gepubliceerd worden in de Gooi- en Eembode en conform artikel 139 lid 2 gemeentewet elektronisch worden gepubliceerd. Acht dagen na publicatie treedt de wijzigingsverordening in werking.

Daarnaast zullen de politie, brandweer en het openbaar ministerie geïnformeerd worden over de wijzigingen. Zij vervullen een rol in de handhaving van een deel van de bepalingen.

Tot slot zal er actief gecommuniceerd moeten worden over de wijzigingen te beginnen met een persbericht.

Burgemeester en wethouders van Hilversum,
de gemeentesecretaris, de burgemeester,

mr. C.P. Torres Barrera dr. ir. G.M. van den Top

Bijlage(n)

1. Was-wordt-tabel
2. Algemene Plaatselijke Verordening Hilversum 2010