

RAADSVOORSTEL

zaaknummer: 1195305
afdelingsnaam: Leefomgeving
steller: Carlijn Jansen
telefoonnummer: 035 629 2769

onderwerp: IVP 2023-2026

Voorstel

1. Het nieuwe Integraal Veiligheidsplan (IVP) 2023-2026 en de daarin genoemde prioriteiten vast te stellen.

Planning

Titel	Toelichting	BEELDVORMING	OORDEELSVORMING	BESLUITVORMING
Integraal Veiligheidsplan 2023-2026	In de BVS is de raad bevraagd op de lokale prioriteiten voor het komende IVP. In februari 2023 ligt het IVP voor bij alle gemeenteraden in Gooi en Vechtstreek	Beeldvormende sessie 14 sept 2022	Commissie-vergadering 18 jan 2023	Gemeenteraads-vergadering 1 feb 2023

Samenvatting

Veiligheid stopt niet aan de grenzen van onze gemeente en vraagt om het bundelen van krachten om te voorkomen dat er een waterbedefferd effect ontstaat tussen de Gooise gemeenten. Bij het opstellen van het voorliggende nieuwe Integrale Veiligheidsplan (IVP) 2022-2026 trekken we daarom opnieuw gezamenlijk op met de regiogemeenten en onze (veiligheids)partners. Doordat er overlappende prioriteiten zijn kan de schaarse politiecapaciteit effectiever en efficiënter ingezet worden in de gehele Gooi en Vechtstreek. In het IVP beschrijven we onze lokale prioriteiten, zodat we effectief op regioniveau kunnen samenwerken. Als Hilversum kiezen we de volgende prioriteiten: georganiseerde ondermijnende criminaliteit, digitale veiligheid, maatschappelijke (on)rust en drugshandel op straat. Binnen al deze prioriteiten is er brede aandacht voor aangifte- en meldingsbereidheid én jeugd en jonge aanwas.

Inleiding

Het voorliggende Integraal Veiligheidsplan (IVP) 2023-2026 'Veiligheid in transitie' is de opvolger van het IVP 2018-2022: "Samen aan de Slag". De regiogemeente(n) en (veiligheids)partners leggen in het IVP voor de komende vier jaar hun prioriteiten vast op het gebied van veiligheid. De gemeente heeft zelf de regie over het lokale integrale veiligheidsbeleid en de prioriteiten uit het IVP gelden als input voor onze

regionale samenwerking. Daarnaast heeft de burgemeester een wettelijke taak op het gebied van openbare orde en veiligheid (artikel 172 Gemeentewet). Uit deze taak vloeit voort dat de burgemeester verplicht is om zorg te dragen voor de handhaving van de openbare orde en bevoegd is om met behulp van de politie, overtredingen van wettelijke voorschriften ter zake van de openbare orde te beletten of te beëindigen. De gemeenteraad stelt elke vier jaar doelen en prioriteiten vast die de gemeente op het terrein van veiligheid nastreeft door handhaving van de openbare orde en hulpverlening door de politie (Politiewet art 38b).

Omdat criminaliteit zich niet aan gemeentegrenzen houdt, is het een noodzaak om krachten te bundelen om het waterbedeffect tussen de Gooise gemeenten te voorkomen (en op te trekken als één overheid). Bij gelijke prioriteiten wordt gezamenlijk opgetrokken opdat de schaarse politiecapaciteit ook effectief en efficiënt ingezet kan worden in Gooi en Vechtstreek breed. Dat betekent dat er gekozen wordt voor het aanpakken van de veiligheidsprioriteiten in het Integraal Veiligheidsplan 2023-2026 om daarmee ook te kiezen om een aantal aandachtsgebieden niet meer te doen of in reactie. Belangrijk is dat we lokaal de prioriteiten opgehaald hebben en vaststellen, zodat we effectief op regioniveau kunnen samenwerken. Zo werken we samen aan onze gezamenlijke opgaven met als hoofddoel dat Hilversum veilig blijft in een veilig district. In Hilversum richten we ons op de prioriteiten die voor ons van belang zijn en werken we samen in de regio waar dat nodig is. We kiezen voor:

- georganiseerde ondermijnende criminaliteit (districtsniveau);
- digitale veiligheid (districtsniveau);
- maatschappelijke (on)rust (basisteamniveau); en
- drugshandel op straat (lokaal niveau).

Binnen alle prioriteiten maken we (onzichtbare) criminaliteit zichtbaar door in te zetten op het vergroten van de aangifte- en meldingsbereidheid onder inwoners (ook wel maatschappelijke weerbaarheid genoemd) en de integrale opvolging daarvan. Daarnaast is in elk aandachtspunt ook nadrukkelijk aandacht voor het beperken van jonge aanwas, zodat de kweekvijver van de criminele netwerken uitdunt.

Probleemstelling/doel

Het hoofddoel is een veilige gemeente. Het uitgangspunt is en blijft: de aanpak van de lokale veiligheidsproblematiek, waarbij we intensiever gebruik maken van de aanwezige kennis, kunde en capaciteit binnen Gooi- en Vechtstreek. Zo werken we samen aan onze gezamenlijke opgaven en zorgen we ervoor dat Hilversum veilig blijft in een veilig district.

Argumenten

1.1 De gemeenteraad stelt elke vier jaar de prioriteiten vast van het lokale veiligheidsbeleid;

De politiewet (art 38b) geeft aan dat de gemeenteraad elke vier jaar de prioriteiten vaststelt die de gemeente op het terrein van veiligheid nastreeft door handhaving van de openbare orde en hulpverlening door politie. Het huidige IVP 2018-2022 “Samen aan de slag” loopt tot en met eind 2022. Met de vaststelling van de prioriteiten in het IVP 2023-2026 wordt voldaan aan deze wettelijke bepaling.

1.2 De in het IVP opgenomen prioriteiten zijn opgehaald uit de samenleving (inwoners, professionals, partners en raadsleden);

Op verschillende manieren is er input opgehaald uit de samenleving (zie bijlage 1 van het IVP 2023-2026). Op basis van de opgehaalde input zijn vier concrete prioriteiten voor Hilversum geformuleerd: georganiseerde ondermijnende criminaliteit, digitale veiligheid, maatschappelijke

(on)rust en drugshandel op straat. Deze vier prioriteiten vormen gezamenlijk de basis voor het IVP 2023-2026.

1.3 De focus op de in het IVP genoemde prioriteiten maakt effectief en efficiënte sturing op politiecapaciteit mogelijk;

Middels de in het IVP genoemde prioriteiten kunnen we de beperkte beschikbare politiecapaciteit zo effectief en efficiënt mogelijk inzetten. De politiecapaciteit is beperkt als gevolg van een toenemend beroep op de politie door actuele crises zoals de coronapandemie en de vluchtelingencrisis. Ook regionaal wordt er steeds vaker een beroep gedaan op de politie. Tegelijkertijd heeft ook de politie te maken met een krappere arbeidsmarkt, mede als gevolg van de dubbele vergrijzing waardoor zowel inwoners als professionals gemiddeld ouder worden. Hierdoor neemt de druk op de inzetbaarheid van de politie toe en zijn scherpere prioriteiten noodzakelijk. Door te kiezen in de prioriteiten kunnen we de beschikbare politiecapaciteit beter benutten.

1.4 De onzichtbare soorten criminaliteit vergen een bovenlokale aanpak;

De criminelen die zich bezig houden met deze vormen van criminaliteit zijn niet afhankelijk van één gemeente: zij proberen hun activiteiten uit en vestigen zich daar waar zij de ruimte krijgen. Door de krachten te bundelen, op kennis, kunde en capaciteit zijn we efficiënter en effectiever in onze veiligheidsaanpak. Op deze manier willen we voorkomen dat criminaliteit en overlast zich verplaatsten naar en binnen onze regio. We willen ervoor zorgen dat onveiligheid en criminaliteit in Gooi- en Vechtstreek geen voet aan de grond krijgt doordat we ons beleid en handelswijze op elkaar af hebben gestemd. Tevens leidt het gezamenlijk oppakken van prioriteiten ertoe dat er gerichtere (politie) inzet plaats kan vinden. Door samen op te trekken binnen een gedragen aanpak, zowel bestuurlijk als strafrechtelijk, kunnen we beter gebruikmaken van de beschikbare politiecapaciteit en ambitieuze(re) doelen stellen, met een veilige gemeente als hoofddoel.

1.5 De prioriteiten in het IVP 2023-2026 komen overeen met andere regionale en landelijke prioriteiten.

Uit de verkenning voor de prioriteiten voor dit IVP blijkt dat de door ons gesignaleerde prioriteiten overeenkomen met de prioriteiten in andere regionale en landelijke verbanden. Zo komen onze prioriteiten overeen met de ambities die zijn geformuleerd voor de Regionale Veiligheidsstrategie (RVS) van het Bureau Regionale Veiligheidsstrategie, het samenwerkingsverband tussen de gemeenten, politie en OM in Midden-Nederland. De RVS bestaat uit ambities van de prioriteiten uit de IVP's van de 38 gemeenten van Midden Nederland. Om deze ambities te behalen wordt afstemming gezocht met regionale partners die ondersteunend zijn om onze lokale ambities te behalen (inzet politie, afspraken OM of RIEC). De ambities die in de RVS worden benoemd zijn herkenbaar, namelijk: georganiseerde ondermijnende (drugs)criminaliteit inclusief mensenhandel, digitale veiligheid en cybercrime en maatschappelijke onrust. Door aansluiting bij inhoudelijke prioriteiten die op andere niveaus reeds zijn geprioriteerd, hebben gestelde ambities een nóg grotere kans van slagen. Het verlicht tevens ook de druk op de basisteam- en districtscapaciteit, omdat er een gezamenlijke focus is.

Kanttelingen

1.1 Er zijn keuzes gemaakt in de lokale prioriteiten van het IVP als gevolg van beperkte politiecapaciteit;

Het maken van keuzes in de lokale prioriteiten heeft tot gevolg dat er op andere onderwerpen geen extra politie capaciteit wordt in gezet boven op de bestaande capaciteit. Hierdoor maken een aantal voor Hilversum belangrijke aandachtsgebieden geen onderdeel uit van het IVP. Tegelijkertijd blijven deze onderwerpen onze aandacht krijgen in andere (samenwerkings-)trajecten en beleid:

- Verkeersveiligheid: Voor verkeersveiligheid wordt ingezet op het verbeteren van de weginrichting bij risicolocaties, het inzetten op communicatie om het gedrag van de weggebruiker te beïnvloeden en verkeerscontroles. Voor verkeerscontroles geldt dat deze in het

takenpakket van de politie blijven, maar we sturen niet op extra inzet. Wel blijven we ons inzetten op het verbeteren van de veiligheid rondom risicolocaties als scholen en sportverenigingen. Ook blijven we actief in de werkgroep Verkeerskundig Overleg (VKO).

- Zorg en veiligheid: Bij zorg en veiligheid is preventie en vroegtijdig inzetten op risicocasuïstiek belangrijk om escalatie te voorkomen. Hiervoor versterken we de ambtelijke samenwerking tussen het sociale domein en veiligheid door het aanstellen van een programmamanager op dit onderwerp. Ook zetten we actief in op het versterken van de Persoongerichte Aanpak (PGA) waarin de verbinding tussen zorg en veiligheid een belangrijke pijler is.
- Sterke wijken: Dit wordt opgepakt vanuit het thema maatschappelijke onrust en is daarmee onderdeel van het IVP.

1.2 Niet alle activiteiten van de politie worden in het IVP concreet uitgewerkt;

Het IVP dient als sturingsinstrument voor de politie. Daarbij geven wij aan wat wij als gemeente belangrijke taken vinden waar de politie aandacht aan moet besteden. Daarnaast kent de politie ook enkele kerntaken die zij blijft doen, ook los van de in het IVP benoemde prioriteiten. Zo blijft het ook een taak van de politie om te handhaven op de nazorg voor ex-gedetineerden, huiselijk geweld en veilig uitgaan. Ook blijft de politie verantwoordelijk voor onderwerpen als woninginbraak, de jaarwisseling, inzet op radicalisering en het waarborgen van fysieke veiligheid (o.m. verkeers- en industrieongevallen, brandveiligheid, vervoer en opslag van gevaarlijke stoffen en de voorbereiding op crisisbeheersing). Daar waar nodig bundelen we krachten door intensiever kennis en expertise uit te wisselen om verplaatsing van een probleem binnen of tussen de gemeenten (waterbedeffect) te voorkomen of beperken. Indien hier een probleem zich voordoet, wordt afstemming gezocht voor een aanpak. Op fysieke veiligheid maken we bijvoorbeeld afspraken met elkaar en de Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek over de bereikbaarheid voor hulpdiensten en aanrijtijden.

1.3 Regionale samenwerking kan het gevoel geven van minder grip.

Met de beperkte politiecapaciteit is het belangrijk om de juiste prioriteiten te stellen. Georganiseerde ondermijnende criminaliteit en digitale veiligheid zijn beide onderwerpen die over de grenzen van onze gemeente heen gaan. Door op deze onderwerpen samen te werken in regionaal verband kunnen we efficiënter en effectiever omgaan met de beschikbare politiecapaciteit. Hierdoor ontstaat er ook ruimte om naast de regionale prioriteiten ook op lokaal niveau prioriteiten te stellen. Zonder regionale samenwerking zou de lokale capaciteit moeten worden verdeeld over alle prioriteiten.

Financiën, middelen & capaciteit

De komende jaren is er voor het veiligheidsbeleid voldoende budget beschikbaar voor de uitvoering van het IVP. Voor de uitvoering van het IVP is voldoende capaciteit beschikbaar. Wel zijn er momenteel wisselingen in het team waarbij vacatureruimte is ontstaan. We verwachten deze vacatures deels intern te kunnen vervullen en hopen dat het team in het eerste kwartaal van 2023 weer compleet is. Na vaststelling van het IVP zal een apart voorstel worden voorgelegd over de voor de aanpak ondermijning bestemde gelden uit het coalitieakkoord.

Uitvoering

Het IVP 2023-2026 ligt in februari voor bij alle betrokken gemeenteraden uit de regio. Na vaststelling van het IVP gaan we gezamenlijk met de regiogemeenten aan de slag met het opstellen van het eerste tweejaarlijkse uitvoeringsprogramma. Na een periode van twee jaar zullen we de ambities en prioriteiten uit dit uitvoeringsprogramma evalueren en waar nodig bijsturen voor de resterende periode. Indien de

door de raad vastgestelde prioriteiten daardoor wijzigen zullen wij terugkomen bij de raad. We informeren de raad over de uitkomsten via een collegebrief.

Zoals in de bijlage van het IVP uiteen is gezet passen we de methodiek van verantwoording over behaalde resultaten aan: we verantwoorden niet uitsluitend meer aan de hand van cijfers van de politie en andere betrokken partners (kwantitatieve ontwikkelingen), maar kijken ook naar vorm, soort en context van de ontwikkelingen (kwalitatieve ontwikkelingen). Deze methodiek heet Rijkserverantwoording en helpt om meer inzicht te krijgen en te geven in de complexe praktijk van het IVP.

Burgemeester en wethouders van Hilversum,
de gemeentesecretaris, de burgemeester,

mr. C.P. Torres Barrera dr. ir. G.M. van den Top

Bijlage(n)

1. Het Integraal Veiligheidsplan 2023-2026