



DPIA

Sekswerkbeleid & Uitvoeringsbeleid

2021

Versiebeheer:

Versie	Datum	Door	Wijzigingen
Basisdocument	November 2020	PO	
Versie 0.1	Juli 2021	PO	Eerste opzet
Versie 0.2	Juli 2021	PO	Wijzigingen sessie 19 juli 2021
Versie 0.3	Juli 2021	PO	Wijzigingen sessie 29 juli 2021
Versie 0.4	Juli 2021	Beleidsmdw	Wijzigingen
Versie 0.5	Augustus 2021	PO	Wijzigingen
Versie 0.6	Augustus 2021	Beleidsmdw	Wijzigingen
Versie 1.0	Oktober 2021	PO /Beleidsmdw	Definitief
Versie 1.1	November 2021	FG	Advies

Samenstelling:

Naam: Jaco Huisman, Maren de Vos, Raymond Venema, Theo Buijtenweg en Janneke van Straalen

Functie: Teammanager Team Toezicht, Beleidsmedewerker, Ketenregisseur Mensenhandel Regio Gooi&Vechstreek en privacy officers.

Inhoudsopgave

AFKORTINGEN	4
INLEIDING	5
TOEZICHT EN AUDITS	5
DOEL BELEID	5
1. MANAGEMENTSAMENVATTING OVER RESTRISICO EN MAATREGELEN	6
A. BESCHRIJVING KENMERKEN GEGEVENSVERWERKING	7
VOORSTEL	7
SCOPE	7
WERKWIJZE TOEZICHT EN HANDHAVING /UITVOERING	8
ONDERSTEUNENDE ICT	10
SCHEMATISCHE WEERGAVE PERSOONSgegevens PER FASE	11
BETROKKEN PARTIJEN	13
B. INFORMEREN	14
C. RISICOBEOORDELING	15
D. RISICO'S EN BESCHRIJVING VOorgenomen BEHEERSMAATREGELEN.....	15
F. MENING BETROKKENE	20
G. ADVIES FUNCTIONARIS GEGEVENSbescherming (FG).....	20
H. BESLUIT VERWERKINGSVERANTWOORDELIJKE.....	20
BIJLAGE	21

Afkortingen

AP -	Autoriteit Persoonsgegevens
AI	Adviseur Informatie
AVG -	Algemene Verordening Gegevensbescherming
BOA-	Buitengewoon Opsporingsambtenaar
DPIA -	Data Protection Impact Assessment
DUUP-	Decentrale Uitkering Uitstapprogramma's Prostitutie
FG -	Functionaris voor de Gegevensbescherming
PO-	Privacy Officer

Inleiding

DPIA staat voor Data Protection Impact Assessment, ook wel risicoanalyse genoemd. Door het uitvoeren van een DPIA wordt de bescherming van persoonsgegevens op een gestructureerde manier onderdeel van de belangenafweging en besluitvorming van voorgenomen beleid, werkproces, regelgeving en (ICT-)projecten binnen onze gemeente. Met deze DPIA wordt een helder beeld van privacy en databescherming risico's over het sekswerk- en uitvoeringsbeleid (hierna: beleid) gegeven. Het uitvoeren van een DPIA is een kwaliteitsverbetering van de processen die binnen dit beleid plaatsvinden.

Deze DPIA geeft inzicht in de privacyrisico's die de verwerking in het uitvoeringsbeleid oplevert voor de betrokkenen en onze organisatie. Daarnaast maakt het inzichtelijk welke in de maatregelen genomen moeten worden om de risico's te beperken en/of te beheersen.

Deze risicoanalyse is onderdeel van de "zorgvuldigheidsplicht" met betrekking tot de omgang van persoonsgegevens binnen het beleid. Als er geen inzicht in de risico's zijn, kunnen maatregelen niet getroffen worden. Het betreft een levend document; processen veranderen continu en een DPIA verandert daardoor ook mee. Periodiek vindt evaluatie plaats op de geconstateerde risico's en getroffen maatregelen.

Toezicht en audits

De CISO en de FG hebben het recht toezicht te houden en audits uit te voeren op de verwerking van persoonsgegevens. Zo ook op het beleid. Zij doen dit op het moment dat ze het zelf nodig vinden. Het verslag van de audit wordt in elk geval gedeeld met de verantwoordelijke afdelingsmanager. Daarnaast gaat het verslag naar de functionarissen waar alle privacy-audits mee worden gedeeld. Hiermee worden alle gesignaleerde risico's verkleind.

Doel beleid

Er zijn een aantal redenen te benoemen waarom het sekswerkbeleid (voorheen prostitutiebeleid) van Hilversum is herzien. De eerste reden heeft betrekking op de kloof tussen het aantal verleende vergunningen voor bedrijfsmatige thuiswerkers en het daadwerkelijk aantal actieve thuiswerkers. Er is weinig contact tussen de gemeente en de sekswerkers. Hierdoor weten we niet wie ze zijn, waar ze zich bevinden en onder welke omstandigheden ze werken.

De tweede reden gaat over de regelgeving voor bedrijfsmatige thuiswerkende sekswerkers. De gemeente Hilversum heeft in het beleid uit 2000 bedrijfsmatige thuisprostitutie vergunningsplichtig gesteld. Echter, de gemeente heeft geen bevoegdheden om prostitutie voor individuele sekswerkers te reguleren. Met het nieuwe beleid wordt de bevoegdheid op de juiste manier toegepast en is thuisprostitutie onder bepaalde voorwaarden mogelijk.

Veranderingen in de gemeentelijke verantwoordelijkheden vormt de derde en laatste reden om het beleid uit 2000 te herzien. De politie Midden-Nederland heeft de toezichthoudende rol op de seksbranche per 1 januari 2020 overgedragen aan de gemeente. Dit betekent dat de gemeente verantwoordelijk is voor het toezicht op de seksbranche. Om deze taak uit te kunnen voeren is het van belang om zicht te krijgen op de (thuis)sekswerkers in Hilversum en te bepalen hoe het toezicht wordt vormgegeven.

Sinds januari 2020 is de gemeente verantwoordelijk voor het toezicht op de seksbranche. Het doel van het toezicht is om illegaal sekswerk en misstanden tegen te gaan. De gemeente houdt toezicht op zowel de vergunde als de onvergunde seksbranche. De omvang van de onvergunde branche is de afgelopen jaren sterk gestegen ten opzichte van de vergunde branche. Enerzijds heeft dit te maken met het feit dat het aantal vergunde seksinrichtingen in de afgelopen jaren is afgenomen. Sekswerkers hebben daarom minder mogelijkheden om vanuit een seksinrichting te werken. Hierdoor verplaatsen zij zich naar de onvergunde branche. Anderzijds geven sekswerkers ook steeds vaker de voorkeur aan de meer zelfstandige en anonieme onvergunde branche.

Waar de vergunde seksbranche zich kenmerkt door zichtbaarheid geldt het tegenovergestelde voor de onvergunde branche. Het is voor gemeenten, en andere instanties, lastig om te bepalen waar de sekswerkers zich precies bevinden. Dit komt mede doordat de diversiteit en mobiliteit van onvergunde sekswerklocaties hoog is. Sekswerkers bieden hun diensten aan vanuit woningen, bedrijfspanden en hotels. Door de onzichtbaarheid ontbreken representatieve cijfers over de omvang van de onvergunde branche. De onzichtbaarheid van de onvergunde branche is problematisch, omdat veel sekswerkers in de onvergunde branche onder illegale omstandigheden werken. Zo worden woningen en bedrijfspanden gebruikt als illegale seksinrichtingen. Om dit tegen te gaan is gemeentelijk toezicht op de onvergunde branche van groot belang. Wanneer de gemeente een overtreding, zoals een illegale seksinrichting, constateert kan de gemeente bestuursrechtelijk handhaven. De gemeente kan diverse handhavingsinstrumenten inzetten om de illegale situatie te beëindigen waaronder een last onder dwangsom en bestuursdwang. Het doel van het beleid is om regels te scheppen over de toezicht en handhaving op (on)vergunde sekswerk.

1. Managementsamenvatting over restrisico en maatregelen

Het bruto risico van het uitvoeringsbeleid is hoog. Door de voorgestelde beschermingsmaatregelen is het restrisico dat overblijft gemiddeld. Er blijft altijd een risico bestaan dat gegevens onzorgvuldig worden gewerkt. Dit gelet op de gevoeligheid van het onderwerp. Daarnaast zijn niet alle risico's op dit moment afgedicht, zoals het inzien van de telefoongegevens. Het risico op discriminatie en stigmatisering is niet uitgesloten. De waarschijnlijkheid dat de beschreven scenario's zich voor zullen doen is door de maatregelen aanzienlijk verminderd en er worden beschermingsmaatregelen getroffen die de mogelijke schade voor betrokkenen wegnemen, dan wel flink beperken.

De teammanager Team Toezicht (proceseigenaar) hecht er te wijzen op de belangrijkste en meest effectieve beschermingsmaatregelen. Op hoofdlijnen zijn dit de belangrijkste:

- Zachte informatie zoveel mogelijk hard worden gemaakt alvorens toezicht en handhaving plaatsvindt.
- Er worden geen herleidbare persoonsgegevens verwerkt van de sekswerker in de bestuurlijke rapportage.
- Er wordt geen gebruik gemaakt van fake-accounts om de exacte locatie van de sekswerker te bepalen.
- Er vindt gescheiden opslag plaats tussen politiegegevens en AVG-gegevens.
- Er worden alleen noodzakelijke persoonsgegevens opgeslagen en gedeeld.

Door deze maatregelen te treffen zorgt de verwerkingsverantwoordelijke ervoor dat het bruto risico afneemt tot een gemiddeld restrisico. Dit restrisico is afgewogen tegenover de verwachte baten van het beleid.

Het College van Burgemeester en Wethouders is de verwerkingsverantwoordelijke in de zin van de AVG. De Teammanager Team Toezicht is verantwoordelijk voor de operationele uitvoering en acht de risico's van het

beleid acceptabel. Het College van BenW dient hier een beslissing over te nemen bij het vaststellen van het beleid.

A. Beschrijving kenmerken gegevensverwerking

Hier worden het proces schulddienstverlening en de onderliggende gegevensverwerking op een overzichtelijke manier in kaart gebracht. Het gaat om de hoofdlijnen en een systematische beschrijving van het geheel, waardoor de informatieketen helder in beeld komt.

Voorstel

Deze DPIA ziet op het Sekswerkbeleid en het bijbehorende uitvoeringsbeleid in de gemeente Hilversum. De verwerking van persoonsgegevens is met name in het uitvoeringsbeleid aan de orde. Hier is beschreven hoe toezicht en handhaving op sekswerk plaatsvindt.

Vergunde seksbranche

Seksinrichtingen, waaronder seksclubs, bordelen, privéhuizen, escortbureau's, erotische massagesalons, sekstheaters /peepshows, seksbioscopen/-automatenhallen en parenclubs zijn vergunning-plichtig. De regelgeving voor seksinrichtingen is vastgelegd in de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) en bestemmingsplannen. Eén van de eisen om in aanmerking te komen voor een vergunning is het hebben van een bedrijfsplan waarin aandacht wordt besteed aan gezondheid van medewerkers en klanten.

Onvergonde seksbranche

Onder de onvergonde seksbranche vallen vormen van sekswerk zoals thuisprostitutie, webcamseks en individuele escortdiensten. De thuiswerker dient zich dan te houden aan de regels die omschreven staan in de bestemmingsplannen en de regels voor aan huis-verbonden beroepen. Zo mag er alleen vanuit huis gewerkt worden en mogen er geen andere mensen in de woning werkzaam zijn. Wanneer de regels niet worden nageleefd is sprake van een seksinrichting waarop de vergunningsplicht van toepassing. Zonder vergunning is sprake van een illegale seksinrichting waarop de gemeente kan handhaven.

In het plan van aanpak DPIA d.d. 04 januari 2021 is vastgesteld dat een DPIA nodig is, omdat:

Twee van de 9 criteria zijn van toepassing; hoog privacyrisico

Aan de hand van de 9 criteria die zijn opgesteld door de Autoriteit Persoonsgegevens om te beoordelen of er sprake is van een hoog privacyrisico voor de sekswerker, zijn twee criteria van toepassing. De ene betreft de verwerking van gegevens van zeer gevoelige aard (namelijk gegevens omtrent seksueel gedrag). De andere heeft betrekking op een kwetsbare groep, namelijk sekswerkers die te maken hebben met maatschappelijke stigmatisering.

Scope

Binnen deze DPIA wordt ingezoomd op toezicht en handhaving op de (on)vergonde seksbranche en waarbij persoonsgegevens over de sekswerker en overtreder worden vastgelegd in een bestand. Het verwerken van eventuele persoonsgegevens dient volgens de regels van de AVG te gaan.

Deze DPIA is samengesteld door de teammanager Team Toezicht, Beleidsmedewerker, Ketenregisseur Mensenhandel Regio Gooi&Vechstreek onder begeleiding van de privacy officers. In totaal hebben zo'n zes bijeenkomsten plaatsgevonden.

Van toepassing zijnde wet- en regelgeving	
Vergunde seksbranche	Onvergonde seksbranche
Artikel 149 en 151a Gemeentewet	Artikel 149 en 151a Gemeentewet
Wet Bibob	
Algemene Plaatselijke Verordening	Huis-aan-huis verbonden beroepen beleid vanuit bestemmingsplan
Bestemmingsplan	Bestemmingsplan
Algemene wet bestuursrecht (Awb)	Algemene wet bestuursrecht (Awb)
Vergunningvoorwaarden	Wabo
Algemene Verordening Gegevensbescherming	Algemene Verordening Gegevensbescherming
Wet politiegegevens (Wpg)	Wet politiegegevens (Wpg)
Toekomstige wet-en regelgeving	
Wet regulering prostitutie en bestrijding misstanden in de seksbranche. Wetsvoorstel is controversieel verklaard en ligt stil	

Werkwijze toezicht en handhaving /uitvoering

Dit onderdeel beschrijft hoe toezicht en handhaving plaatsvindt op de seksbranche in Hilversum en geeft een indicatie in welke gevallen en op welke momenten persoonsgegevens worden verwerkt.

A. Vergunningaanvraag seksinrichting

Bij de vergunningaanvraag vindt een intakegesprek met de exploitant plaats en levert de exploitant een bedrijfsplan aan. Dit is nodig om de aanvraag te beoordelen en te toetsen of het aan de vereisten van hoofdstuk 3 APV voldoet.

B. Onvergonde sekswerk

Op grond van het nieuwe beleid wordt onvergonde sekswerk wordt getoetst aan het huis- aan-huis verbonden beroepen. In de praktijk vindt toetsing op deze wijze al plaats.

C. Toezichtscontrole op de seksbranche

Handhaving op de vergunde branche is gericht op de naleving van de regelgeving uit de APV en de vergunningsvoorwaarden en zal gericht zijn op de exploitant of leidinggevende. Dit zal 4 keer per jaar plaatsvinden. Hiervoor wordt een vragenlijst gebruikt om in gesprek te gaan met de sekswerker, zodat kan worden vastgesteld of sprake is van illegaal sekswerk. Van dit gesprek worden werkaantekeningen gemaakt voor de bestuurlijke rapportage. Deze aantekeningen worden niet in het dossier toegevoegd.

Maandelijks vinden in de onvergonde seksbranche toezichtcontroles plaats. Bij deze controles sluit een hulpverlener en de ketenregisseur mensenhandel aan. Handhaving op de onvergonde branche is gericht op eigenaren en bewoners van woningen en bedrijfspanden die illegaal sekswerk faciliteren.

Als de gemeente naar aanleiding van een melding of op eigen initiatief een vermoeden heeft dat er sprake is van illegaal sekswerk, dan wordt een controle uitgevoerd.

Deze controle kent een aantal fases:

1. Voorbereiding

Een inwoner of instantie heeft melding gemaakt van een (vermoedelijke) overtreding binnen de seksbranche via:

- Meld Misdad Anoniem (MMA)

- Melding Openbare Ruimten (MOR)
- Meld Een Vermoeden (interne melding)

De toezichthouder start op basis van de meldingen eventueel een onderzoek om meer informatie te verzamelen door:

- Een online advertentie aan de melding koppelen.
- Lijsten opstellen van advertenties en adressen van MMA-meldingen en online advertenties die worden gecontroleerd.

Op eigen initiatief kan actieve controle plaatsvinden op overtredingen:

- Actief gebruik te maken van advertentieplatforms waarop sekswerkers hun dienst aan bieden. Deze platforms zijn voor eenieder vrij toegankelijk.
- Samenstellen lijsten van advertenties en adressen.

2. Voorbespreking

Tijdens de voorbespreking bespreken de coördinator en de Ketenregisseur Mensenhandel de strategie van de controle en wordt de politie op de hoogte gebracht voor ondersteuning.

3. Locatie sekswerkers bepalen

Sekswerkers vermelden hun locatie niet in hun advertentie. Om de locatie toch te achterhalen doet een teamlid zich voor als potentiële klant. Aan de hand van het opgegeven telefoonnummer in de advertentie maakt het teamlid contact met de sekswerker. Meestal delen sekswerkers het adres via WhatsApp.

Als de locatie bekend is, bijvoorbeeld door een melding of aanvullend onderzoek, dan heeft het de voorkeur om alsnog via een advertentie terecht te komen op de locatie van de sekswerker via app contact of om te bellen.

4. Controle op locatie

Als een teamlid zich heeft voorgedaan als klant van de sekswerker maakt hij zich direct kenbaar als toezichthouder, zodra de sekswerker de toezichthouder binnenlaat.

De andere toezichthouders lopen mee naar binnen en legitimeren zich. Per situatie wordt ingeschat hoeveel toezichthouders er nodig zijn (minimaal 6). Samen vormen zij het sekswerkteam.

Alleen als er sprake is van een overtreding legt de Boa de persoonsgegevens vast.

Vragenlijst

Twee toezichthouders gaan in gesprek met de sekswerker en andere aanwezigen en gebruiken hiervoor een vragenlijst. Deze vragenlijst is een leidraad om het gesprek te voeren als een overtreding in de seksbranche is geconstateerd. De antwoorden worden anoniem verwerkt voor de bestuurlijke rapportage.

Verwijzing zorg- en hulpverlening

Tijdens de toezichtcontroles sluiten hulpverleners van Belle hulpverlening aan bij de voorbespreking op het stadskantoor tot de controles op de sekswerker. Zij doen dit vanuit de Decentrale Uitkering Uitstapprogramma's Prostitutie (DUUP).

Na afronding van de vragenlijst wordt de sekswerker doorverwezen naar de hulpverlener van Belle. Dit is niet verplicht. Het gesprek tussen hulpverlener en de sekswerker is vertrouwelijk en de toezichthouders zijn daarom niet aanwezig bij dit gesprek.

Maken van foto's en plattegrond

Een van de toezichthouder, bij voorkeur een bouwinspecteur, maakt foto's van de lokaliteit. Alle objecten en omstandigheden die wijzen op het gebruik in strijd met het bestemmingsplan moeten worden vastgelegd. Ook wordt er een plattegrond van de lokaliteit gemaakt. De foto's en plattegrond worden als bijlage toegevoegd aan de bestuurlijke rapportage.

Strafbare feiten

Als er tijdens de controle strafbare feiten worden aangetroffen, dan wordt de politie ingeschakeld.

5. Debriefing stadskantoor

Op het stadskantoor wordt de controle nabesproken door het sekswerkteam.

6. Opstellen bestuurlijke rapportage en handhaving

De gemeente kan bestuursrechtelijk handhaven als er sprake is van illegale prostitutie of wanneer er niet wordt voldaan aan de vergunningsvereisten.

Alle bevindingen, foto's en plattegronden worden toegevoegd aan de rapportage.

Mensenhandel of strafbare feiten

Zijn er signalen van mensenhandel of andere strafbare feiten, dan wordt dit door de ketenregisseur of projectleider doorgegeven aan de politie.

Bestuurlijke waarschuwing

Bij een eerste overtreding kan een bestuurlijke waarschuwing worden uitgereikt.

Informeren ketenpartners

Bij overtreding wordt de eigenaar van het pand geïnformeerd. Indien noodzakelijk worden ketenpartners geïnformeerd. Afgewogen worden welke informatie voor welke partij van belang is. Zo nodig wordt een melding bij de procesregisseur van het sociaal plein gedaan om advies te krijgen over de juiste inzet van mensen en middelen. Hier wordt alleen dat-informatie verstrekt.

D. Afstemming openbare Orde en Veiligheid en Ondermijning

Als een overtreding de openbare orde verstoort en leidt tot een onveilige situatie dan worden de medewerkers van OOV en Ondermijning ingelicht. Bijvoorbeeld indien er een vermoeden is van mensenhandel en andere strafbare feiten. Bij ernstige verstoringen kan een lokaliteit worden gesloten. Signalen die wijzen op mensenhandel, kunnen aanleiding zijn om nader onderzoek te doen in het kader van ondermijning.

E. Monitoring

Managementrapportages om in kaart te brengen om hoeveel controles, hoeveel strijdig zijn in gebruik /misbruik bestemmingplan en aantallen acties die zijn genomen.

Ondersteunende ICT

Systemen die gebruikt worden	
Naam systeem	Doel
Meld Misdaad Anoniem	Ontvangen signalen van data-analist ondermijning
Meld een Vermoeden	Ontvangen signalen professionals (intern) van data-analist ondermijning
Internet	Zoeken op advertentieplatforms om zachte informatie harder te maken
Sigmax - CityControl	Registeren van overtredingen.
Case	Archiveren vergunningsaanvragen en prostitutiecontroles.
B-schijf (interne netwerkschijf)	Algemene documenten, zoals formats en informatiedocumenten. Uitvoering sekswerkbeleid met beperkte autorisatie.
WhatsApp	Bepalen van de locatie /exacte adres van de sekswerker.

Key2vergunningen	Aanvraag en vastleggen vergunning seksinrichting
I-Burgerzaken	Basisregistratie Personen om vast te stellen wie de bewoners zijn van een pand waar een toezichtscontrole op plaatsvindt.

Schematische weergave persoonsgegevens per fase

De volgende bijzondere categorieën van persoonsgegevens kunnen worden verwerkt:

Gezondheidsgegevens: Er worden geen gegevens over de gezondheid van de individuele sekswerker vastgelegd. Er is alleen sprake van verwijzing naar zorg- en hulpverlening.

Seksualiteit: Bij vergunde seksinrichtingen worden geen gegevens van sekswerkers geregistreerd, ook niet van legale thuissekswerkers. Zodra vergunningsregels niet worden nageleefd of de regels van het huis aan-huis-verbonden beroepen wordt overtreden, worden de gegevens van de exploitant /eigenaar geregistreerd, niet van de individuele sekswerker. De sekswerker wordt gewezen op zorg- en hulpverlenende instanties zoals Belle en de gemeentelijke hulpverlening van het Sociaal Plein. Bij vermoeden van mensenhandel worden de gegevens van de sekswerker doorgegeven aan politie. In de bestuurlijke rapportage worden geen namen van sekswerkers die bij vergunde inrichtingen werken niet opgenomen in de rapportage. Bij illegale prostitutie worden alleen de werknamen van de sekswerkers gebruikt.

Verwerking	Type gegevens	Bijzondere en strafrechtelijke persoonsgegevens ¹	Wettelijk id#	Grondslag	Herkomst gegevens (bron)
A. Toezichtcontrole (on)vergunde seksbranche					
<i>Stap 1. Voorbereiding</i>					
Melding misstanden MOR	Geen	Geen	Geen		MOR MEV MMA is op anonieme basis.
Opstellen lijst van advertenties en adressen MMA	Geen	Geen	Geen		
<i>Stap 2. Voorbespreking</i>					
Strategie bepalen	Geen	Geen	Geen	N.v.t.	N.v.t.
Melden bij de meldkamer dat er een bepaalde controle plaatsvindt, zodat er tijdig kan worden ingegrepen mocht het misgaan.	Geen	Geen	Geen	N.v.t.	N.v.t.
<i>Stap 3. Locatie sekswerkers bepalen</i>					
WhatsApp contact maken met sekswerker voor het verkrijgen van de locatie.	Contactgegevens en adres sekswerker	Beroepsgerelateerd: Seksuele leven. Hier gaat het om handelingen die de sekswerker aanbiedt en de seksuele voorkeur	Geen	APV	Sekswerker

¹ Alleen wanneer dat voor de uitvoering van de toezichtcontrole noodzakelijk is

		van de sekswerker.			
Stap 4. Controle op locatie					
Vragenlijst /werkaantekeningen	Geen	Geen	Geen	N.v.t.	N.v.t.
Verwijzing zorg- en hulpverlening	Geen	Geen	Geen	N.v.t.	N.v.t.
Maken van foto's en plattegrond enkel bij overtreding Foto's kunnen afbeeldingen van seksuele attributen betreffen (seksspeeltjes, condooms etc.). De koppeling naar de overtreder in de bestuurlijke rapportage zegt wat over de illegale bedrijfsmatige activiteiten. Op deze foto's is de AVG niet van toepassing, omdat het hier gaat om gegevens van rechtspersonen (de illegale bedrijfsactiviteiten).	Adres Werkplek	Geen. Geen.	Geen	APV, Wabo /bestemmingspl an	Overtreder Team Toezicht.
Verifiëren identiteit overtreder en eventueel sekswerker	Naam, geboortedatum , soort ID- bewijs en geldigheidsduu r	Geen.	Geen.	Awb	Overtreder sekswerker
Stap 5. Debriefing stadskantoor					
Nabespreken controle	Geen	Geen	Geen.	N.v.t.	N.v.t.
Stap 6. Opstellen bestuurlijke rapportage en handhaving					
Bestuurlijke rapportage handhaving	NAW overtreder Printscreen van de advertentie Whats'app verkeer Foto's van de woning om aan te tonen sprake is van een	 Geen. Beroepsmatige seksuele leven Geen.	Geen. Geen. Geen	Awb /BRP. N.v.t. Geen geldige grondslag. N.v.t.	BRP Advertentieplatfor m Sekswerker Team Toezicht

	seksuele inrichting				
	Verklaring sekswerkers en anderen aanwezig				
	Plattegrond van de woning				
B. Afstemming OOV en ondermijning					
Bij overtreding inlichten ondermijning via MEV	NAW en locatiegegevens	Geen.	Geen	N.v.t.	N.v.t.
Bij verstoringen in de openbare orde OOV inlichten	NAW en locatiegegevens	Geen.	Geen	N.v.t.	N.v.t.
C. Monitoring					
Managementrapportages	Adressen	Geen	Geen.	N.v.t.	N.v.t.

Betrokken partijen

Benoem welke organisaties betrokken zijn bij welke gegevensverwerkingen. Deel deze organisaties per gegevensverwerking in onder de rollen: verwerker, verstrekker, ontvanger. Benoem tevens welke functionarissen binnen deze organisatie toegang krijgen tot welke persoonsgegevens.

Interne partijen of verwerkingsverantwoordelijke	Verstrekker Ontvanger	Doel	Afspraken	Grondslagen
Data-analist ondermijning	Verstrekker Ontvanger	Voor verstrekking signalen MAA en MEV terugkoppeling	Privacy Protocol ondermijning (concept)	
Belle	Ontvanger	Zorg- en hulpverlening	Er is een scheiding tussen de rol van de gemeente en de rol van Belle als hulpverlener	Art. 2, lid 2, onderdeel, Wet Publieke gezondheid
Binnengemeentelijke partijen BenO-Smlv (ondermijning)	Ontvanger Verstrekker	Signaleren van ondermijning		
Sociaal Plein	Ontvanger	Meldingen aan procesregisseur voor afstemming mensen en middelen.		Wmo en Uitvoeringsregeling Wmo
Afdeling Vreemdelingen Politie, Identificatie en Mensenhandel	Ontvanger Verstrekker	Signalen van vermoedens van mensenhandel.		Wetboek van sr /sv
Veilig Thuis	Ontvanger	Regulier zorgmelding	Meldcode huiselijk geweld en kindermishandeling	Artikel 4.1.1. Wmo

Kentregisseur Mensenhandel	Verstrekker	Signalering		Op grond van eigen wet- en regelgeving
Wijkagent	Verstrekker	Signalering		Op grond van eigen wet- en regelgeving.
Woningcoöperatie	Ontvanger	Bestrijding oneigenlijk gebruik sociale huurwoningen	Convenant bestrijding woonfraude. Uitwisseling van gegevens vindt via vast contactpersonen bij PuZa.	

B. Informeren

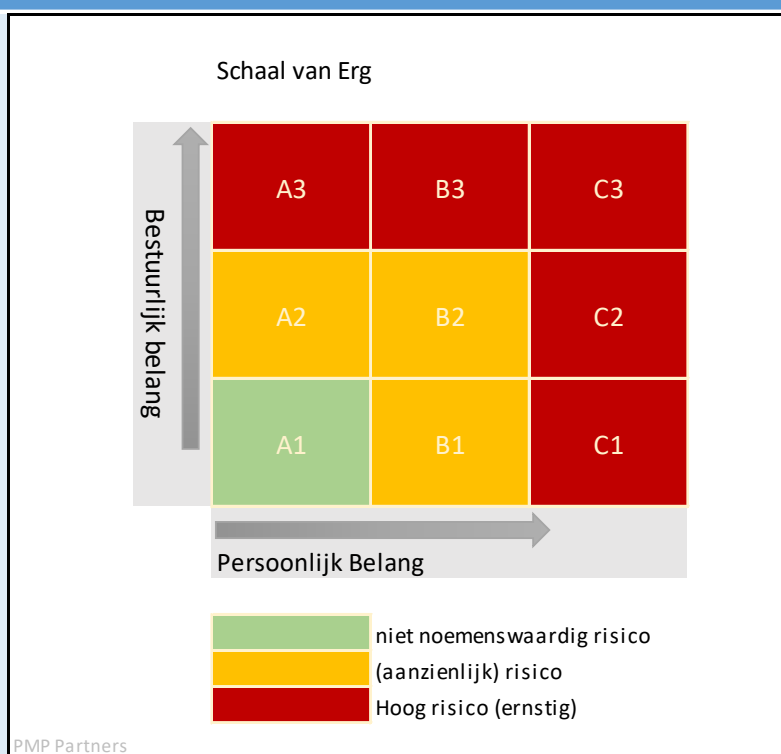
Geef aan hoe de betrokkene wordt geïnformeerd. Indien de rechten van de betrokkene worden beperkt, bepaal op grond van welk wettelijke uitzondering dat is toegestaan.

Rechten van betrokkene	Ingevuld door maatregel /instructie	Beperkt door maatregel /instructie
Informeren bij verkrijging van informatie van betrokkene	Algemene privacyverklaring op de website	
Informatie aan betrokkene niet van betrokkene verkregen	In de voorbereidingsfase wordt de sekswerker niet vooraf geïnformeerd. Dat gebeurt ter plaatse bij het huisbezoek door een toezichthouder. Dan wordt ook bekend gemaakt door wie welke persoonsgegevens van de sekswerker worden vastgelegd. In de vragenlijst wordt dit als aandachtspunt meegenomen om te sekswerker te informeren.	Art. 23 AVG en artikel 41 UAVG
Recht van inzage, correctie, wissing en beperking en bezwaar	Algemene privacyverklaring op de website	
Geautomatiseerde besluitvorming	N.v.t.	-

C. Risicobeoordeling

In dit hoofdstuk worden risico's beschreven die zich kunnen voordoen bij toezicht en handhaving van het sekswerkbeleid. Het gaat hier om een combinatie van de waarschijnlijkheid dat een scenario zich voor zal doen en de schade voor de betrokkene die daaruit kan voortvloeien. Om de risico's goed te kunnen inschatten, is het belangrijk om eerst goed zicht te krijgen op het 'blote risico' (brutorisico): welke schade is voorzienbaar wanneer de organisatie niet beschikt over passende maatregelen? Het brutorisico voor toezicht en handhaving op het beleid doet zich voor als er geen maatregelen worden getroffen om de risico's te verkleinen. Na het treffen van maatregelen blijft het nettorisico over – ook wel het restrisico genoemd.

Het risico hangt af van de schade die een betrokkene ondervindt: dat is ieder lichamelijk, materieel of immaterieel nadeel dat iemand persoonlijk kan ondervinden. Die schade kan variëren van een ongemakkelijk gevoel en irritaties (nauwelijks schade) tot aanzienlijke of ernstige schade, zoals discriminatie en uitsluiting. Daarnaast hangt het risico af van de waarschijnlijkheid op die schade: is er een gerede kans dat de schade zich voordoet of is het onwaarschijnlijk (gezocht)? Samen leidt dat tot deze risicomatrix:



D. Risico's en beschrijving voorgenomen beheersmaatregelen

Deze laatste stap in de DPIA laat zien dat er goed over oplossingen is nagedacht en welke oplossingen concreet zijn gekozen. Het betreft technische en organisatorische maatregelen die samen een optimale mix vormen om de hiervoor beschreven risico's te voorkomen of te verminderen.

Hieronder en uitwerking van de drie grootste bruto risico's en de reeds genomen standaardmaatregelen.

Bruto risico (C3): Stigmatisering, uitsluiting, onvoldoende rechtsbescherming en willekeur zijn risico's voor de betrokkene. Imagoschade en financiële schade zijn risico's voor de gemeentelijke organisatie.

Standaardmaatregelen: sekswerkbeleid, uitvoeringsbeleid en bewustwording.

Bruto risico (C2): Onbewust faciliteren van mensenhandel in onvergunde branche en maatschappelijke overlast en kosten. Dat levert imagoschade van de stad Hilversum en criminaliteit op.

Standaardmaatregelen: sekswerkbeleid en uitvoeringsbeleid.

Bruto risico: (C2): Hoge drempel voor sekswerker om hulp te zoeken.

Standaardmaatregel: Tijdens de toezichtscontrole gaat een medewerker van Belle mee. De sekswerker wordt tijdens de controle gewezen op de mogelijkheid van een gesprek met een hulpverlener van Belle en eventueel doorverwezen naar hulp- en zorg verlenende instanties.

Hieronder is per fase in de schulddienstverlening nader uitgewerkt wat de overige risico's zijn, welke beheersmaatregelen zijn of kunnen worden, welke rest risico's overblijven en of dit geaccepteerd wordt door de proceseigenaar (PE).

Toezichtcontrole

Overige risico's	Maatregel	Restrisico	Acceptatie PE Ja/Nee	Toelichting
Er wordt te snel gehandeld op zachte informatie /vermoedens	Er wordt louter actie genomen op Meldingen van MMA, MEV en MOR als informatie is opgeplust om de informatie harder te maken of completer te maken. Maatwerk vindt altijd plaats.	B2: Te laat op de melding (meer overlast en onrust in de wijk) of dat de vermoedelijke misstand niet wordt aangetroffen.	Ja	N.v.t
WhatsApp profiel wekt de schijn van een fake-account en leidt tot politieke en maatschappelijke onrust.	Er wordt geen gebruik gemaakt van fake-accounts. Voor binnenkomst in de woning wordt direct de functie van toezichthouder en het doel kenbaar gemaakt.	A1: Geen restrisico.	Ja	N.v.t.
Disproportioneel aantal toezichthouders aan de deur (6),	Vanwege de veiligheid staan maximaal twee toezichthouders aan de deur. Per situatie wordt bekeken of er meer toezichthouders nodig zijn.	A1: Geen restrisico	Ja	N.v.t.
Onrechtmatige verwerking online seksadvertenties	In de advertenties is vaak niet op te maken om wie het gaat. Gezichten zijn vaak niet afgebeeld. Mocht dit wel het geval zijn, dan wordt in de bestuurlijke rapportage de eventuele herleidbare persoonsgegevens weggelakt. Toetsingskader voor het raadplegen openbronnen wordt opgesteld. In het uitvoeringsbeleid wordt een korte beschrijving van de te raadplegen openbronnen opgenomen en voor welk doel dat gebeurt.	B1: restrisico op aansprakelijkheid imagoschade voor de gemeente. Door de beschrijving wordt het meer transparant voor de inwoner hoe gehandeld wordt.	Ja	Dit is een maatregel die gemeente-breed geldt. Een generiek kader over het raadplegen van openbare bronnen wordt door de FG opgesteld.

Onrechtmatige gegevensverwerking seksuele leven	Wanneer er een overtreding wordt vastgelegd, (illegale seksinrichting) worden er foto's gemaakt van de feiten en omstandigheden die de overtreding aantonen. Personen worden niet gefotografeerd. Een toezichthouder maakt foto's en de foto's worden opgenomen in de bestuurlijke rapportage. De foto's zijn niet te herleiden naar een individuele sekswerker of andere aanwezigen. Dat betekent dat eventuele contactgegevens (behalve het telefoonnummer) en afbeeldingen van de sekswerker anoniem worden gemaakt die aan de bestuurlijke rapportage wordt toegevoegd.	B2: restrisico dat bij het registreren van het telefoonnummer in de bestuurlijke rapportage toch om herleidbare persoonsgegevens gaan.	Ja	Het telefoonnummer wordt beperkt tot 4 cijfers in de bestuurlijke rapportage.
Vermenging van bevoegdheden (AVG en Wpg toezichthouders)	Als sprake is van een Wpg-gegeven vindt de registratie plaats in gescheiden opslag. Hierop volgt een werkinstructie.	A2: restrisico is dat er sprake kan zijn van verkeerde opslag, omdat men nog onbekend is met de gescheiden opslag.	Ja	Periodiek vindt een audit op de Wpg plaats.
Dubbele pettenkwestie keten regisseur mensenhandel /toezichthouder (zelfde persoon)	De ketenregisseur mensenhandel is ook toezichthouder en hij gaat met de controles mee voor zijn expertise. Deze rolvermenging is lastig			Open punt bij de proceseigenaar wat de beste oplossing is.
Identiteitsfraude	Alleen bij overtredingen wordt van de ID-bewijzen de noodzakelijke gegevens overgenomen (naam, geboortedatum, soort ID-bewijs en geldigheidsduur). Een kopie wordt niet gemaakt. Ook de identiteit en geldig verblijfsdocument van de sekswerker wordt geverifieerd, zodat er eerste een waarschuwing gegeven kan worden.	A1: als de registratie van de overtredingen in city control plaatsvindt dan wordt het onderscheid tussen exploitant en sekswerker gemaakt.	Ja	Onderzocht wordt of verificatie van identiteit overtreder en sekswerker kunnen worden opgeslagen City Control. Hier vindt afstemming met de PO over plaats.
Onduidelijke, dubbele gegevensopslag	Er is sprake van een gescheiden gegevensopslag:	B1: geen structureel toezicht op beheer	Ja	Hierover zijn werkafspraken

	B schijf: formats vragenlijsten, overzicht prostitutiecontroles per jaar op zaaknummer, werkwijze prostitutiecontroles Tijdelijke bestanden ter voorbereidingen op onderzoeken op de B-schijf. Case: bestuurlijke rapportages	en vernietiging op informatie.		gemaakt binnen team Toezicht.
Onrechtmatige en te brede gegevensuitwisseling met sociaal plein	Bij vermoedens van oneigenlijk gebruik /fraude worden gegevens gedeeld met toezichthouders Sociale Plein. Bij vermoeden van specifieke problematiek is overleg /samenwerking vooraf gewenst voordat gegevens worden uitgewisseld. Met de procesregisseur vindt vooraf een check plaats of er bijzonderheden zijn waarbij met de voorgenomen controle rekening mee moet worden gehouden. Bijvoorbeeld door te checken of iemand bij PGA bekend is. De procesregisseur bepaalt welke informatie wordt gedeeld. Werksessie over werkafspraken met uitvoerende kant sociaal plein zoals team jeugd en met OO&V.	B1: ondanks de afspraken kunnen er onrechtmatig gegevens worden uitgewisseld.	Ja	N.v.t.
Onrechtmatige gegevensuitwisseling omtrent gezondheid	Er wordt alleen geregistreerd wie de hulpverlener is. Inhoud van de gesprekken worden niet gedeeld met toezichthouders. Gegevens sekswerkers worden niet gedeeld met zorg- en hulpverleningsorganisaties. Contactgegevens van de hulpverlenende organisaties worden gedeeld met sekswerkers zodat ze zelf contact kunnen opnemen.	A1: Geen restrisico	Ja	N.v.t.

Onrechtmatig gebruik kentekenregistratie tijdens observatie.	Alleen bij vermoedens van een strafbaar feit worden kentekens gedeeld met de politie. Deze worden niet vastgelegd.	A1: geen restrisico	Ja	N.v.t.
Rechten van de betrokken kunnen onvoldoende worden uitgeoefend.	Wanneer toezichthouders in gesprek gaan met betrokkenen informeren ze diegene over zijn/haar rechten zoals toestemming om woning te betreden en dat ze gewezen worden dat ze geen antwoord hoeven te geven op vragen (cautie). Ook wordt in de vragenlijst een richtlijn opgenomen om de betrokkene in het gesprek te informeren wat er gebeurt met de persoonsgegevens.	C2: als blijkt dat er onrechtmatig wordt gehandeld is er voor de betrokkene onvoldoende rechtsbescherming De betrokkene weet niet waar hij of zij aan mee werkt en welke gevolgen dat voor hem /haar heeft.	Ja.	
Er vindt onrechtmatige controle op de telefoon van de sekswerker plaats.	De toezichthouder controleert de werktelefoon van de betrokkene om te staven of sprake is van onvergund sekswerk. Van de privé telefoon wordt zo min mogelijk gebruik gemaakt. Dat is op basis van artikel 5:17 Awb.			
C. Afstemming OO&V en ondermijning				
Overige risico's	Maatregel	Restrisico	Acceptatie PE Ja/Nee	Toelichting
Onrechtmatige en te brede gegevensuitwisseling OOV en ondermijning	Vastleggen wanneer gegevens gedeeld mogen worden met OOV/ondermijning. Delen van informatie zal via vaste functies plaatsvinden. OO&V wordt meegenomen in de werksessie.	B2	Ja	Betreft werkafspraken. Er is geen audittrail op het proces.
Onrechtmatige doorzending ketenpartners	Persoonsgegevens worden niet met ketenpartners gedeeld tenzij daar een wettelijke grondslag voor is (zorgmelding, strafbaar feit, convenant woonfraude).	B2	Ja	Betreft werkafspraken. Er is geen audittrail op het proces .
D. Monitoring				

Risico	Maatregel	Restrisico	Acceptatie PE Ja/Nee	Toelichting
Er worden adressen bijgehouden in Excel. Er vindt op persoonsniveau onrechtmatige monitoring van persoonsgegevens plaats.	De adressen zijn uit het Excel-overzicht gehaald. Op Wijkniveau worden gegevens in aantallen verstrekt aan bijv. het bestuur. Verstreking op casusniveau /persoonsniveau vindt nooit plaats.	A1: Geen restrisico aangezien het hier niet om persoonsgegevens in de zin van de AVG gaat.	Ja.	N.v.t.

F. Mening betrokkene

In het plan van aanpak is bepaald of het Stadspanel Data of de cliëntenraad betrokken wordt en om zijn mening over de gegevensverwerking wordt gevraagd. Hier ontstaat een volledig beeld van de impact van de gegevensverwerking. Voeg de mening van betrokkene eventueel als bijlage toe aan dit verslag.

Is de mening van de betrokkene gevraagd?

- ☐ Ja
☒ Nee

Wordt de mening van de betrokkene overgenomen?

- ☐ Ja
☒ Nee, want n.v.t.

G. Advies Functionaris Gegevensbescherming (FG)

De FG adviseert over compliance, de maatregelen en of de verwerking plaats kan vinden

Naam FG: Sergej Katus, Privacy Management Partners

Datum: 10 november 2021

Samenvatting FG-advies: De DPIA is aan de FG voor advies voorgelegd. Inhoudelijke opmerkingen zijn in de DPIA verwerkt. Zie verder ook de bijlage mail van de FG van 10 november 2021.

FG-advies overgenomen door: J. Huisman Teammanager Datum: [vul in]	☐ Ja ☐ Nee, want [vul in]	Toelichting:
---	--	--------------

H. Besluit verwerkingsverantwoordelijke

De verwerkingsverantwoordelijke besluit t.a.v. de geformuleerde maatregelen en acceptatie van de restrisico's en het advies van de FG.

Item	Naam en datum	Aandachtspunten
Maatregelen goedgekeurd door: College van BenW		

Restrisico's geaccepteerd door: College van BenW		Als hoge restrisico's worden geaccepteerd is het noodzakelijk om via de FG een voorafgaande raadpleging bij de Autoriteit Persoonsgegevens uit laten voeren.
Reviewmoment	Mei 2021	Aandacht zal blijven naar de ontwikkelingen omtrent het wetsvoorstel Wet regulering prostitutie en bestrijding misstanden seksbranche. Verder wordt naar verwachting in het najaar door het WODC onderzoek uitgebracht naar de omvang en aard van de vergunde seksbranche, het beleid van gemeenten en het toezicht en de handhaving in de vergunde en onvergunde seksbranche.

Bijlage

mail FG 10-november 2021

Beste Janneke,

Aangezien ik ooit voor minJenV een DPIA heb uitgevoerd op de Wet regulering prostitutie (nu kennelijk sekswerk), heb ik met extra interesse deze DPIA gelezen.

Tijdens ons maandoeverleg kom ik er nog op terug, maar ik wil hier alvast meegeven dat ik adviseer om duidelijker uit de verf te laten komen wat precies het doel is van toezicht en handhaving. Ik bedoel daarmee dat het nu nog teveel leest als 'toezicht om het toezicht' i.p.v. toezicht op veilige en gezonde werkomstandigheden, tegengaan criminaliteit / ondermijning, tegengaan mensenhandel.

Thuisprostitutie ligt extra gevoelig wegens overlap met het recht op privé-leven/woning. Zo ken ik het verhaal van een hoogleraar die bijkluste en erg gesteld is op discretie. Zolang daar verder niets aan de hand is, heeft de gemeente daar niets te zoeken - of toch wel, maar om welke redenen dan precies en onder welke omstandigheden?

En welke praktijkscenario's zijn realistisch & voorzienbaar ten aanzien van zowel vergunningplichtige als niet-vergunningplichtige toezicht & handhaving? In de landelijke DPIA stelden we bijvoorbeeld vast dat juist deze sector extra gevoelig is voor hacks / ondermijning en er daardoor ernstige risico's kunnen ontstaan voor de persoonlijke veiligheid (ook van familieleden in landen van oorsprong). Daarnaast herinner ik mij bijvoorbeeld het risico van niet-verzekerbare zaken omdat verzekeraars geen zaken willen doen met mensen die in deze branche werkzaam zijn. Kortom; wat zijn de 'toeslagenaffaires' die je hier kunt verwachten?

Mogelijk heb ik het allemaal nog onvoldoende scherp op het netvlies. Met alle plezier gaan we ervoor om de tafel.

Zoals gezegd; we hebben het er nog over tijdens ons maandoeverleg.

