

Raadsinformatiebrief

Van	Burgemeester en Wethouder/Burgemeester	Zaak nr.	1378986
Aan	Gemeenteraad	RIB nr.	2024-111
Portefeuillehouder	K. van Hunnik	Datum	21 december 2023
Informatie bij	B. Stramrood	Tel. nr.	(035) 629 2578

Onderwerp

Vaststelling OFGV regionale uitvoerings- en handhavingsstrategie 2024-2027

Kernboodschap

Deze brief gaat over de vaststelling van de Regionale Uitvoering en Handhaving Strategie 2024-2027 (U&H strategie) voor de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV).

De U&H strategie is het beleidskader voor de werkzaamheden van de OFGV.

In de U&H strategie staan de belangrijkste regionale milieuonderwerpen beschreven. De strategie geeft daarbij doelstellingen en indicatoren voor de werkzaamheden van de OFGV. Ook beschrijft de U&H strategie het werkkader voor de onderwerpen vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH). Een belangrijke ontwikkeling is dat de OFGV gaat werken met *outcome*-gerichte doelstellingen.

De U&H strategie is voorbereid door een werkgroep. Deze heeft input verzameld en verwerkt van alle deelnemers, de OFGV, de afdelingen bij de provincies die verantwoordelijk zijn voor het interbestuurlijk toezicht (IBT) en de strafrechtelijke partners. Het resultaat hiervan is de U&H strategie.

Aanleiding

Op 1 januari 2024 treedt de Omgevingswet in werking. Op basis van de Omgevingswet en het Omgevingsbesluit moeten wij een regionale uitvoerings- en handhavingsstrategie opstellen voor de werkzaamheden van de OFGV. Dat doen wij samen met de andere deelnemers aan OFGV. De U&H strategie vervangt het nu geldende OFGV regionaal beleidskader VTH 2019-2022.

Consequenties

Het vaststellen van de U&H strategie geeft een duidelijk en werkbaar kader mee aan de OFGV. In de U&H strategie staan duidelijkere doelstellingen en beoogde effecten van het werk van de OFGV. De doelstellingen zijn *outcome*-gericht geformuleerd. Zij richten zich op de uiteindelijke impact en milieuverbeteringen van het beleid. Dit in tegenstelling tot *output*-gerichte doelstellingen. Die richten zich op de hoeveelheid en het soort activiteiten dat wordt uitgevoerd. Zoals het aantal inspecties of vergunningen dat wordt afgegeven. *Outcome*-gerichte doelstellingen zorgen ervoor dat de focus niet alleen ligt op het uitvoeren van taken, maar ook op het bereiken van concrete en meetbare milieuresultaten.

De U&H strategie is hiermee een belangrijke stap vooruit in de bescherming en verbetering van onze fysieke leefomgeving. De strategie is tot stand gekomen door een vruchtbare samenwerking tussen de deelnemers en de OFGV.

De U&H strategie is ontworpen om een gelijk speelveld te creëren voor alle betrokken partijen binnen het werkgebied van de OFGV. Dit door te zorgen voor duidelijke, uniforme handhaving en door regelgeving consistent toe te passen.

Centraal staan de volgende doelstellingen die gericht zijn op daadwerkelijke milieuverbeteringen:

1. Verbeteren van de bodemkwaliteit en aanwezigheid van schadelijke stoffen in de bodem en het grondwater voorkomen door toe te zien op bodembedreigende activiteiten en het toepassen van bodem-beschermende maatregelen.
2. Het bevorderen van omgevingsveiligheid en het minimaliseren van risico's voor mens, milieu en infrastructuur.
3. Volledig inzicht in aandachtgebieden krijgen in relatie met kwetsbare objecten.
4. Beperken van geluidsoverschrijdingen en overmatige hinder.
5. Verminderen van het energiegebruik en stimuleren van alternatieve energiebronnen in de regio.
6. Het voorbereiden op en implementeren van een circulaire economie in de regio.
7. Het tegengaan van ondermijning en milieucriminaliteit door verbeterde detectie, preventie en handhaving.
8. Het voorkomen of beperken van Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) in de leefomgeving.
9. Voorkomen van gezondheidsrisico's als gevolg van asbest door het beperken van asbestvezels in de lucht, bodem en water.
10. Bijdragen aan een betere luchtkwaliteit en het verminderen van geuroverlast.

Deze strategie is ambitieus en stelt de OFGV voor nieuwe uitdagingen. Er moet een nulmeting plaatsvinden en er moeten nieuwe indicatoren worden toegepast. Deze zijn echter onderdeel van een noodzakelijke ontwikkeling naar een meer effectieve en impactvolle benadering van onze milieutaken. De nieuwe strategie brengt geen extra kosten voor de ontwikkeling met zich mee. Toch zal de uitvoering ervan nauwlettend worden gevolgd en geëvalueerd binnen de bestaande begroting.

Het college heeft het vertrouwen dat deze strategie ons zal leiden naar een efficiëntere, effectievere dienstverlening en een gezondere leefomgeving. Wij houden u uiteraard op de hoogte van de implementatie en de voortgang van de U&H strategie.

Vervolgtraject

Het besluit tot vaststellen van de U&H strategie wordt aan de OFGV bekendgemaakt. Ook wordt het besluit tot vaststellen digitaal gepubliceerd.

Voor 2024 wordt de U&H strategie uitgewerkt in het OFGV uitvoeringsprogramma 2024. Hierin staan de concrete werkzaamheden die de OFGV in 2024 gaat verrichten.

Wij zijn voornemens begin 2024 een informatieavond te organiseren over de werkzaamheden en taken van de OFGV. Tijdens deze avond wordt ook de U&H strategie besproken.

Burgemeester en wethouders van Hilversum,
de gemeentesecretaris,

de burgemeester,

mr. C.P. Torres Barrera

dr. ir. G.M. van den Top

Bijlage:

1. OFGV Regionale Uitvoering en Handhaving Strategie 2024-2027

Deze raadsinformatiebrief is digitaal beschikbaar op [internet](#) onder "Vergaderstukken", B en W-vergadering van 19 december 2023.



Inhoudsopgave

Voorwoord	3	Bijlagen	57
1. Inleiding	4	Bijlage 1	De BIG-8 cyclus 57
2. Ontwikkelingen en afgeleide Doelstellingen	10	Bijlage 2	U&H strategie in de beleidscyclus 60
2.1 De Omgevingswet	12	Bijlage 3	Samenwerkingsverbanden en uitvoeringsafspraken 63
2.2 Digitaal innoveren	14		
2.3 Rapport Commissie van Aartsen	15	Bijlage 4	Uitleg beleidsterreinen 69
2.4 Bodem- en grondwaterbescherming	16	Bijlage 5	Risicoanalyse 72
2.5 Omgevingsveiligheid	20	Bijlage 6	Toezichtmatrix 82
2.6 Geluid	24	Bijlage 7	Toezichtinstrumentarium 94
2.7 Energietransitie	27	Bijlage 8	Werkwijze toezicht 98
2.8 Circulaire economie	30	Bijlage 9	Landelijke Handhavingsstrategie Omgevingsrecht 107
2.9 Ondermijning en milieucriminaliteit	32	Bijlage 10	Handhavingsinterventies van licht naar zwaar 113
2.10 Zeer zorgwekkende stoffen	36	Bijlage 11	Standaard dwangsomhoogten en begunstigingstermijnen 116
2.11 Asbest	39		
2.12 Luchtkwaliteit en geurhinder	42	Bijlage 12	Vaststellen dwangsomhoogten en begunstigingstermijnen 132
3. VTH-strategie	45		
3.1 Vergunningenstrategie	48	Bijlage 13	Gedoogprocedure 135
3.2 Toezichtstrategie	53	Bijlage 14	Voorwaarden voor gedogen 138
3.3 Handhavingsstrategie	55	Begrippenlijst	141



Voorwoord

Voor u ligt de uitvoerings- en handavingsstrategie 2024-2027 (U&H strategie). Deze strategie is via een uitvoerig proces met een werkgroep van deelnemers en OFGV geactualiseerd voor de komende vier jaar.

Dit vernieuwde kader heeft tot doel de OFGV de komende jaren nog beter in staat te stellen om de VTH milieutaken uit te voeren en daarmee een nog betere bijdrage te leveren aan de beleidsdoelstellingen van onze opdrachtgevers.

In dit document is getracht om een helderdere link te leggen tussen beleid en uitvoering. Ook is geprobeerd om meer uniformiteit te realiseren voor de uitvoering. Dit is gebeurd door beleidsdoelstellingen in het werkgebied op een gelijke manier te vertalen en daarbij ook afstemming te zoeken met het proces in Noord-Holland waarin bouwstenen zijn opgeleverd voor een uniform U&H-strategie voor de 4 Noord-Hollandse OD's.

Ook worden met deze strategie de eerste stappen gezet richting meer outcomegericht werken zodat we naar de toekomst toe beter

kunnen vertellen wat ons handelen bijdraagt aan het beleid van onze opdrachtgevers en aan een schone veilige leefomgeving. De komende jaren willen we hierin graag gezamenlijk verdere stappen zetten.

Kortom: we zijn als OFGV tevreden over de stappen die we met deze strategie kunnen zetten. Wat ons betreft zijn dit stappen in de goede richting. Ook zijn we tevreden over het proces van totstandkoming van deze strategie: het proces heeft plaatsgevonden in een constructieve en prettige sfeer. Hopelijk herkent u de hierboven geschetste ontwikkelingen bij het lezen van de teksten en hebben we binnenkort samen een nieuw uitvoeringskader wat bijdraagt aan een schone, veilige en gezonde leefomgeving in Flevoland & Gooi en Vechtstreek.

Directeur Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek



Sinds 1983 is de bescherming en verbetering van het leefmilieu en de woonbaarheid van het land een sociaal grondrecht in Nederland. Dit onderkent het belang van een veilige en gezonde leefomgeving en de noodzaak hier afspraken over te maken in wet- en regelgeving.

In de jaren hierna is deze regelgeving steeds verder ontwikkeld en is de kwaliteit en de effectiviteit in de bescherming van de leefomgeving toegenomen. Een belangrijk deel hiervan is de verantwoordelijkheid die gemeenten en provincies hebben gekregen met betrekking tot milieu in de vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH).

Veel van de uitvoeringstaken op milieu van VTH zijn belegd bij de omgevingsdiensten. Voor de twaalf gemeenten en twee provincies die dit document onderschrijven is dat de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV). Dit zijn de gemeenten Almere, Blaricum, Dronten, Gooise Meren, Hilversum, Huizen, Laren, Lelystad, Noordoostpolder, Urk, Wijdmeren en Zeewolde en de provincies Flevoland en Noord-Holland.

Basistaken

Een deel van de uitvoeringstaken zijn in de Omgevingswet vastgelegd als basistaken die verplicht door de omgevingsdiensten uitgevoerd moeten worden. Dit betreft onder meer het verlenen van omgevingsvergunningen en -meldingen van bepaalde milieubelastende activiteiten (MBA), het toezien daarop en waar nodig toepassen van handhaving (VTH-taken). In het Omgevingsbesluit (Art. 13.5 lid 2) is vastgelegd dat deze taken gezamenlijk door de bevoegde gezagen in een uniform beleid vastgelegd worden voor het gehele werkgebied van de omgevingsdienst.

Plustaken

Naast het basistakenpakket hebben de bevoegde gezagen de mogelijkheid om zogenaamde plustaken onder te brengen bij de omgevingsdienst. Plustaken zijn VTH-taken die niet als basistaak zijn aangewezen. De gemeenten en provincies kiezen zelf of zij deze plustaken bij de OFGV onderbrengen.



Onvoorziene ontwikkelingen

Nieuwe taken door onvoorziene ontwikkelingen worden in het Algemeen Bestuur (AB) goedgekeurd in het kader van de Begroting en de Kadernota. Bij de eerstvolgende wijziging van de U&H strategie worden de nieuwe ontwikkelingen opgenomen.

Borging uitvoering

In bijlage 2 wordt de wijze weergegeven waar de, voor de uitvoering benodigde, middelen worden berekend en geborgd in de kadernota en de jaarlijkse begroting. In de trimester- en jaar- en voortgangsrapportage wordt gerapporteerd over hoe de uitgevoerde activiteiten bijgedragen hebben aan de in dit stuk geformuleerde doelstellingen.

Kwaliteitseisen

Om de kwaliteit van de beleidsuitvoering te kunnen waarborgen zijn eisen gesteld welke capaciteit, kennis en ervaring ten minste in een organisatie aanwezig moet zijn voor elk van de onderdelen van VTH. Per 1 januari 2024 gelden hiervoor de kwaliteitscriteria 2.3, opgesteld door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten, het Interprovinciaal Overleg,

Omgevingsdienst NL en het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat. Het voldoen aan deze kwaliteitscriteria is een wettelijke verplichting voor het uitvoeren van de VTH-werkzaamheden.

Samenwerking Omgevingsdiensten Noord-Holland

Gelijktijdig met het opstellen van deze U&H strategie hebben de vier Noord-Hollandse Omgevingsdiensten bouwstenen opgeleverd voor een gezamenlijke U&H-strategie provincie NH. Deze bouwstenen voor een gezamenlijke strategie zijn opgesteld n.a.v. een verzoek van provincie Noord-Holland om het uitvoeringsbeleid in heel Noord-Holland op elkaar af te stemmen. Voor de OFGV is deze afstemming lastig te realiseren omdat het werkgebied niet alleen in Noord-Holland ligt. Deze lastige OFGV-positie staat als zodanig in de gezamenlijke Noord-Hollandse U&H strategie vermeld. Uit de gezamenlijke U&H-strategie Noord-Holland blijkt dat de strategieën van de 4 OD's op belangrijke onderdelen al goed overeenkomen. Nieuwe verbeterpunten uit de U&H-strategie Noord-Holland zijn in dit document nog niet volledig meegenomen. De Noord-Holland-strategie werd opgeleverd toen de voorliggende U&H strategie in de afrondende fase zat. Verdere verbeteringen door gebruik te maken van



van. De data verzameld in deze twee jaar zal gelden als nulsituatie voor analyses in de opvolgende jaren. Aan het eind van deze twee jaar zal een evaluatiemoment plaatsvinden in hoeverre de indicatoren succesvol geïmplementeerd zijn en of er nog verdere aanpassingen nodig zijn om deze optimaal te kunnen gebruiken in analyses en de daarop gebaseerde uitvoering. De laatste twee jaar van de beleidscyclus zullen, met betrekking tot deze doelen en criteria, volledig in het teken staan van verdere dataverzameling en ontwikkeling en uitvoering van (gestandaardiseerde) analyses. Hierop volgt wederom een evaluatie voor eventuele beleidswijzigingen. Tijdens deze evaluatie wordt ook gekeken in hoeverre de data en analyses waarde hebben voor zowel beleidsmaker als uitvoerder en worden deze eventueel nog bijgeschaafd of vervangen.

Ten tijde van schrijven wordt er landelijk gewerkt aan een handreiking voor het ontwikkelen van *outcome*-gerichte doelen en criteria. Wanneer deze beschikbaar komt, zullen de lessen en hulpmiddelen meegenomen worden in het verder concretiseren (en nieuw ontwikkelen) van de in dit hoofdstuk uitgewerkte doelen en criteria.

Bij elke doelstelling is aangegeven voor welke beleidsterreinen deze relevant is. Dit kan zijn duurzaamheid, veiligheid, volksgezondheid en leefbaarheid. In [bijlage 4](#) worden deze terreinen verder omschreven.

2.1 De Omgevingswet

Veruit de grootste ontwikkeling ten opzichte van het toenmalige VTH-beleidskader is de invoering van de Omgevingswet per 1 januari 2024. Deze verandering is zodanig groot dat het niet makkelijk is deze hier volledig en concreet uit te leggen. Hieronder volgt een algemene beschrijving.

De Omgevingswet is een modernisering en bundeling van 26 wetten in één algemene wet voor het benutten en het beschermen van de fysieke leefomgeving. De wet beoogt verlaging van de regeldruk voor burgers en bedrijven, versnelling van de besluitvorming en stimulering van een geïntegreerde benadering van de fysieke leefomgeving met ruimte voor lokaal maatwerk.



De Omgevingswet heeft impact op alle lagen van de overheid. Zo zijn taken gedecentraliseerd van Rijk naar provincie en van provincie naar gemeente. Hierbij ontstaat ruimte voor het afwegen van lokale belangen in de regelgeving. Ambities voor de lange termijn legt de gemeente vast in de omgevingsvisie. Op basis hiervan worden regels opgesteld die vervolgens vastgelegd worden in het omgevingsplan. De omgevingsvisie moet uiterlijk op een bij Koninklijk Besluit te bepalen tijdstip (art. 4.9 lid 1 invoeringswet Omgevingswet) inwerking treden. Voor het Omgevingsplan is dit uiterlijk 31 december 2029.

Een andere ontwikkeling is de ingebruikname van het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO). Hier worden alle relevante gegevens over de fysieke leefomgeving bij elkaar gebracht en inzichtelijk gemaakt voor bedrijf, burger en overheid. Vergunningen worden voortaan aangevraagd via het DSO. Ook meldingen worden daar ingediend. Kortere procedures en de nadruk op bestuurlijke samenwerking moeten het makkelijker en sneller maken om nieuwe initiatieven te starten.

De afgelopen jaren is al veel geoefend met de Omgevingswet en is er goed voorbereid op al deze veranderingen. De lessen die hierin zijn geleerd worden nu in de praktijk gebracht. De komende jaren zal nog veel uitgezocht en geëxperimenteerd worden om dit nieuwe stelsel optimaal tot uitvoering te kunnen brengen. Ook wordt er tijdelijk met het oude en het nieuwe systeem tegelijk gewerkt doordat delen van de regelgeving onder het overgangsrecht vallen. Al met al is de verwachting dat de implementatie van de Omgevingswet en de overgangsperiode meer tijd zal vergen van bevoegd gezag en omgevingsdienst.



2.4 Bodem- en grondwaterbescherming

Maatschappelijke context

De verslechtering van de bodem- en grondwaterkwaliteit door schadelijke stoffen heeft consequenties in een brede maatschappelijke context. Zo kan dit leiden tot schade aan de volksgezondheid, aantasting van drinkwatervoorzieningen, verlies van bodemvruchtbaarheid en aantasting van ecosystemen en biodiversiteit. De oorzaken hier liggen op verschillende vlakken en zijn vaak een combinatie van onder andere industriële activiteiten, landbouw, stedelijke ontwikkeling, gebrek aan effectieve regulering en onvoldoende kennis met betrekking tot de risico's op bodem en grondwater.

De bodem in het werkgebied van de OFGV is zeer divers. Zo was de Flevolandse bodem tot voor kort onderdeel van de Zuiderzee en ligt in Zuidelijk Flevoland een groot drinkwaterreservoir. Het Gooi bestaat uit een stuwwallencomplex en de Vechtstreek uit veenlandschap met veenrivieren en -polders. De historie van deze gebieden loopt net zo ver uiteen, bijvoorbeeld op het gebied van bedrijvigheid, industrie en militair gebruik.

Iets wat terug te zien is in de effecten die dit heeft gehad op de bodem. In het werkgebied bevinden zich ruim 20.000 bodemlocaties. Hier worden een groot scala aan maatregelen uitgevoerd waaronder zowel voorkomende als herstellende. Op dit moment wordt veel aandacht besteed aan het verbeteren van de kwaliteit van de dataverzameling op dit onderwerp. Dit moet vervolgens leiden tot verbeterde analyses en meer inzicht in de specifieke en uiteenlopende bodemsituaties in Flevoland en de Gooi en Vechtstreek. Onderstaande indicatoren zijn daar een eerste stap toe.

Ontwikkelingen

Met het ingaan van de Omgevingswet is de verantwoordelijkheid voor veel taken (en bijbehorende data) met betrekking tot de beoordeling van meldingen onder de voormalige Wet bodembescherming, verschoven van provincie naar gemeente. Daarbij hebben gemeenten meer ruimte gekregen om de beleidsregels hiervoor op maat te maken. Voor de invoering van de Omgevingswet bestond er meer eenduidig landelijk



Voorbeelden hiervan zijn lopende bodemsaneringen en gebiedsgerichte grondwaterbeheerplannen. De omvang van de werkzaamheden hiervoor zal wel veranderen. Zo zal dit afnemen voor complexe en risicovolle bodemsaneringen en toenemen voor verontreinigingen onder het gebiedsgerichte grondwaterbeheer. De OFGV zal gedurende deze beleidsperiode de meldingen voor deze bodemlocaties blijven uitvoeren. Er zullen in deze periode gelijktijdig werkzaamheden worden uitgevoerd onder de wet- en regelgeving van voor- en van na de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Doelstelling

Verbeteren van de bodemkwaliteit en de aanwezigheid van schadelijke stoffen in de bodem en het grondwater voorkomen door toe te zien op bodembedreigende activiteiten en het toepassen van bodem-beschermende maatregelen.

Beleidsterreinen

Gezondheid en duurzaamheid

Activiteiten

- Beoordelen van de mogelijke milieu-impact van nieuwe projecten en industrieën. Het verlenen van vergunningen aan deze partijen, waarbij specifieke voorwaarden worden gesteld met betrekking tot het thema bodem.
- Beoordelen van bodem- en grondwateronderzoeken om de aanwezigheid en concentratie van schadelijke stoffen te identificeren en te monitoren.
- Uitvoeren van reguliere inspecties bij bedrijven en bodemlocaties en handhaven op overtredingen.
- Identificeren van en passend reageren op niet-gemelde activiteiten die de bodem- of grondwaterkwaliteit kunnen bedreigen, zoals grondverzet, lozingen en aanleg van ondergrondse systemen.
- Samenwerking tussen de OFGV en partneroverheden vergroten door middel van voorlichting en uitvoering van VTH-taken op diverse bodemgerelateerde zaken.
- Voorlichting van mogelijke bodem- en grondwaterrisico's door de inzet van communicatie.



Indicatoren

- **Aantal beoordeelde bodem- en grondwateronderzoeken en verhouding van afgekeurde onderzoeken.** Dit geeft inzicht in de kwaliteit van uitgevoerde bodemonderzoeken en daarmee de kennis van initiatiefnemers van de wettelijke eisen hierop.
- **Aantal bekende gevallen van verontreinigingen inclusief ruimtelijke analyse.** Een vermindering van het relatieve aantal verontreinigingen relateert aan een verbetering van bodem- en grondwater in het algehele werkgebied. Een ruimtelijke analyse van verontreinigingen geeft mogelijke focuslocaties voor surveillance aan.
- **Aantal geïdentificeerde niet-gemelde activiteiten en type van de reactie hierop.** Een stijging of daling van gevonden niet gemelde activiteiten, bij een gelijke inzet van toezicht, geeft inzicht in de effectiviteit van deze aanpak. De handhavende reactie op deze activiteiten geeft een beeld van de ernst van de overtredingen en daarmee de risico voor het milieu.
- **Verhouding tussen activiteiten die wel of niet conform de wet- en regelgeving worden uitgevoerd.** Zowel administratief (melding/ vergunning) als in uitvoering conform voorschriften. Dit zal uiteindelijk een trend weergeven die een indicatie kan zijn van de effectiviteit van de preventie op het gebied van bodem- en grondwaterbescherming.
- **Aantal en type voorlichtingsacties.** Geeft inzicht in het gebruik van gerichte voorlichting en de instrumenten die hiervoor worden benut. Dit is bij uitstek een kwalitatieve indicator.



Flevoland en de Gooi en Vechtstreek (net als elders in Nederland) is een complex veiligheidslandschap, met gevaarlijke objecten en activiteiten zoals bijvoorbeeld tankstations en transport van gevaarlijke stoffen. Daarnaast liggen met name, maar niet uitsluitend, de woongebieden vol met kwetsbare objecten die hiertegen beschermd moeten worden, zoals bijvoorbeeld ziekenhuizen en woonverblijven. Doordat landoppervlakten voor veel verschillende doeleinden gebruikt worden, moet er bij elke nieuwe ontwikkeling een nieuwe balans gevonden worden tussen veiligheid en andere belangen, zoals economie en mobiliteit.

Ontwikkelingen

Met de Omgevingswet is de werkwijze rondom omgevingsveiligheid (voorheen externe veiligheid) veranderd. Gemeenten werken nu met aandachtsgebieden die laten zien waar in ruimtelijke plannen extra aandacht nodig is, zoals het beschermen tegen ongevallen bij activiteiten met gevaarlijke stoffen. Het gaat hierbij om aandachtsgebieden voor brand, explosies en gifwolken. Op basis van deze aandachtsgebieden moet het bevoegd gezag regels opnemen in het omgevingsplan over omgevingsveiligheid.

Daarnaast is het Register Risicosituaties Gevaarlijke Stoffen (RRGS) vervangen door het nieuwe landelijke Register Externe Veiligheidsrisico's (REV). Dit is een centrale plek waarin bevoegde gezagen alle risicovolle activiteiten moeten vastleggen, zoals bijvoorbeeld het verwerken of opslaan van brandbare, explosieve, giftige of nucleaire stoffen. Ook worden in het REV de kwetsbare activiteiten opgenomen, zodat overzichtelijk wordt waar extra veiligheidsregels noodzakelijk zijn of risicovolle activiteiten zouden moeten worden geweerd. Omdat er meer en nieuwe informatie vastgelegd wordt in dit nieuwe register is de verwachting dat dit zowel initieel als structureel meer inspanning kost voor gemeenten en omgevingsdienst.

Doelstelling

- Het bevorderen van omgevingsveiligheid en het minimaliseren van risico's voor mens, milieu en infrastructuur.
- Volledig inzicht in aandachtsgebieden krijgen in relatie met kwetsbare objecten.



2.6 Geluid

Maatschappelijke context

Langdurige blootstelling aan hoge geluidsniveaus kan significante gezondheidseffecten veroorzaken, waaronder gehoorverlies, slaapstoornissen, hart- en vaatziekten, stress en cognitieve beperking. Buiten gezondheidsproblematiek leidt overmatige geluidsproductie ook tot hinder in het dagelijks leven en tot verstoring van de natuurlijke omgeving. Volgens de Wereldgezondheidsorganisatie ervaren 24,2% van de Nederlanders geluidshinder als probleem in de leefomgeving. Aan de andere kant is geluidsproductie onvermijdelijk bij het uitvoeren van veel activiteiten. Het is dan ook belangrijk om een goed evenwicht te vinden tussen de uiteenlopende behoeften van de samenleving, zoals gezondheid en industrie, maar ook transport, recreatie en ontwikkeling.

In 2022 zijn er 318 klachten over geluid bij de OFGV binnengekomen, een toename van 37,7% ten opzichte van 2021. In 2021 was een vergelijkbare toename waargenomen ten opzichte van 2020. Echter is er veel gebeurd in deze jaren die invloed kunnen hebben op deze

cijfers. Zo is de zichtbaarheid van de OFGV en omgevingsdiensten in het algemeen groter geworden en zijn er meer bedrijven ingebracht in de werkzaamheden van de OFGV. Een verdiepende analyse is nodig om inzicht te krijgen wat deze toename in klachten betekent en of hier beleidsmatige of uitvoerende aanpassingen gewenst zijn. Ook een inhoudelijke analyse op de ontvangen klachten zal hier waardevol voor zijn.

In bovenstaande statistieken zijn grootschalige evenementen en vliegverkeer niet meegenomen. Hiervoor zijn respectievelijk 396 klachten in 2022 en 1150 klachten in het derde kwartaal van 2022 gemeld.

Ontwikkelingen

Geluidbelasting en –normering kan met het ingaan van de omgevingswet nu gedeeltelijk in het omgevingsplan worden geregeld. Hier geven gemeenten bijvoorbeeld voor elke locatie aan wat de grenswaarden zijn voor gevoelige gebouwen zoals woningen. Daarnaast wordt geluid



beheerst met geluidproductieplafonds voor gezamenlijke activiteiten op industrieterreinen, provinciale wegen en lokale spoorwegen. Dit is de maximaal toegestane hoeveelheid geluid op een referentiepunt op deze locaties. Het bevoegd gezag moet maatregelen treffen als het geluidproductieplafond wordt overschreden. De verwachting is dat de initiële vastlegging hiervan een substantiële inspanning kost voor de bevoegde gezagen.

Doelstelling

Beperken van geluidsoverschrijdingen en overmatige hinder.

Beleidssterreinen

Leefbaarheid, gezondheid

Activiteiten

- In vergunningen en meldingen geluidsnormen en maatwerkvoorschriften opnemen.
- Het uitvoeren van geluidcontroles en geluidmetingen.

- Het geven van geluidsadviezen in verband met ruimtelijke ordening en evenementen.
- Het geven van adviezen met betrekking tot geluid in het Omgevingsplan.
- Het analyseren van ruimtelijke data bij geluidsklachten.

Indicatoren

- **Aantal uitgevoerde geluidscntroles en geluidmetingen bij bedrijven en evenementen en de verhouding met geconstateerde overschrijdingen en overtredingen.** De verhouding tussen controles en overtreding geeft een indicatie van spontaan- en niet spontaan naleefgedrag, waarbij de aantallen tevens een verscherpt beeld geven van eventuele trends.
- **Aantal meldingen en klachten vanuit de maatschappij en de analyse van de ruimtelijke data inherent aan deze klachten en de verdeling over de branches.** Een (plotselinge) stijging van het aantal klachten zou kunnen duiden op een tot noch toe onvoorziene problematiek. Ruimtelijke data kunnen vervolgens inzicht geven waar en wanneer deze geluidshinder waargenomen wordt. Hiermee kunnen toezichthouders gericht op pad gestuurd worden. Daaropvolgend



2.7 Energietransitie

Maatschappelijke context

Ons huidige energiegebruik is voornamelijk gebaseerd op fossiele brandstoffen en is daarmee een van de belangrijkste antropogene bronnen van CO₂ in de atmosfeer met de opwarming van de aarde en klimaatverandering tot gevolg. Ook de volksgezondheid is in het geding door de emissie van fijnstof en stikstof- en zwavelverbindingen in ons milieu. Ten slotte hebben recente geopolitieke ontwikkelingen laten zien dat onze afhankelijkheid van fossiele brandstoffen een grote en ingrijpende (socio)economische impact kan hebben. Het is noodzakelijk om ons energiesysteem om te vormen. Deze noodzaak is tevens vastgelegd in Europese en nationale wetgeving met daarin een directe opgave voor lokale en regionale bevoegdheden.

In Flevoland & Gooi en Vechtstreek hebben 2080 bedrijven en instellingen een rapportage ingediend met betrekking tot de informatieverplichting, zie kopje 'Ontwikkelingen'. Hiervan heeft 69% aangegeven de nodige maatregelen niet te hebben uitgevoerd. Dit is het hoogste percentage per

werkgebied van de omgevingsdiensten in Nederland. Slechts 12% geeft aan alle nodige maatregelen uitgevoerd te hebben. De RVO schat dat in Nederland 31% van de bedrijven en instellingen die moeten voldoen aan de informatieverplichting onder de energiebesparingsplicht deze rapportage niet heeft ingediend. Voor Flevoland & Gooi en Vechtstreek zou dit betekenen dat 934 bedrijven en instellingen nog buiten beeld zijn.

Ontwikkelingen

Hernieuwbare energie, grootschalige besparing en de afkoppeling van het gasnet. Nederland is hard op weg om de energietransitie een realiteit te maken als onderdeel van het klimaatakkoord. Zowel de maatregelen als de mogelijkheden die deze transitie met zich meebrengen hebben impact op alle lagen van de samenleving, zo ook in ons werkveld. De in 2023 verscherpte 'plicht ter verduurzaming van het energiegebruik' (hierna: energiebesparingsplicht) dwingt bedrijven die meer dan 25000 m³ gas of 50000 KWh elektriciteit gebruiken om dit te melden en energiebesparende maatregelen te treffen die binnen vijf jaar terugverdiend kunnen worden.









halen zal iedereen zijn steentje moeten bijdragen. Tegelijkertijd is er nog veel onzeker over hoe we deze doelstelling kunnen halen en wat daarvoor nodig is. Landelijk is hier nog veel discussie over. Om ons voor te bereiden op deze opgave is het belangrijk om tijdig kennis en ervaring op te doen. Nieuwe mogelijkheden moeten gevonden worden voor het (her)gebruik van afval en restproducten binnen de grenzen van wet- en regelgeving. Pilotprojecten zijn nodig om obstakels en kansen te signaleren en informatieve indicatoren te ontwikkelen. Daarnaast ligt er een steeds grotere nadruk op een effectieve samenwerking tussen de relevante overheidsorganisaties binnen de grenzen van ons werkgebied, en daarbuiten.

Doelstelling

Het voorbereiden op en implementeren van een circulaire economie in de regio.

Beleidsterreinen

Duurzaamheid

Activiteiten

- Het inzetten van het VTH-instrumentarium (Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving) via grondstoffen- en afvalpreventieplannen.
- Een rol spelen bij het bepalen of iets een afvalstof is of een grondstof (einde-afvalstatus oordelen)
- Beter inzicht in grondstofstromen krijgen en hier indicatoren voor ontwikkelen.
- Een campagne opzetten om bedrijven bewust te maken van circulaire economie.
- Inzetten voor en aansluiting zoeken bij een landelijke aanpak.
- Meedenken over aanpassingen aan afvalstoffenwetgeving waar die nodig is.
- Stimuleren en informeren van bedrijven over circulaire mogelijkheden.
- Voorsorteren op het Circulair Materialen Plan (CMP).
- Focus leggen op bedrijven met een circulaire potentie en hier kansen en knelpunten identificeren.
- Inzetten van ambassadeurs om circulaire economie te promoten.
- Verzamelen van kennis, kunde en voorbeelden om anderen te inspireren.















