

RAADSVOORSTEL

zaaknummer: 1398085
afdelingsnaam: Sociaal Domein
steller: Rogier Schouenberg
telefoonnummer: 035 629 2635

onderwerp: Actualisering Gemeenschappelijke Regeling Regio Gooi en Vechtstreek

Voorstel

1. de Gemeenschappelijke Regeling Regio Gooi en Vechtstreek 2024 vast te stellen en het besluit kenbaar te maken aan het Algemeen Bestuur van Regio GV

Planning

Titel	Toelichting	BEELDVORMING	OORDEELSVORMING	BESLUITVORMING
GR Regio GV	Betreft wijziging van de bestaande gemeenschappelijke regeling Regio GV	Commissie Bestuur en Economie van 28 februari 2024	Commissie Bestuur en Economie van 28 februari 2024	Raad 6 maart 2024

Samenvatting

De Gemeenschappelijke Regeling Regio Gooi en Vechtstreek (hierna GR Regio GV) wordt om de twee jaar geactualiseerd. In de GR Regio GV is de manier van samenwerken tussen regiogemeenten en de Regio-organisatie vastgelegd. Op 1 maart 2022 is de huidige GR Regio GV in werking getreden. Bij deze actualisatie worden tevens de wijzigingen in de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) per 1 juli 2022 verwerkt. Belangrijke onderwerpen zijn de zienswijzeprocedure, participatie en de gemeenschappelijke adviescommissie. Daarnaast worden enkele reguliere aanpassingen doorgevoerd om te voldoen aan de wet- en regelgeving en aan te sluiten bij de werkprocessen. De beoogde datum van inwerkingtreding is 1 mei 2024.

Inleiding

In de GR Regio GV is opgenomen dat deze iedere twee jaar wordt geactualiseerd (artikel 44). De laatste wijziging dateert van 1 maart 2022. In de Wet van 15 december 2021 tot wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen en enige andere wetten in verband met het versterken van de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen is in artikel V bepaald: 'De deelnemers aan een regeling brengen de regeling binnen twee jaar na de datum van inwerkingtreding van deze wet in overeenstemming met de Wet gemeenschappelijke regelingen, zoals deze komt te luiden na inwerkingtreding van deze wet.'

De gewijzigde Wgr is in werking getreden per 1 juli 2022. Dit houdt in dat de deelnemers aan een lopende regeling er voor moeten zorgen dat deze uiterlijk per 1 juli 2024 in overeenstemming is gebracht met de wet. De GR Regio GV 2024 (bijlage 3) wordt lokaal vastgesteld. Het is de bedoeling dat de nieuwe GR Regio GV op 1 mei 2024 in werking treedt. De regiogemeenten worden daarom verzocht uiterlijk 1 april 2024 de GR Regio GV 2024 vast te stellen en het AB Regio GV hiervan in kennis te stellen (zie bijlage

1). Omdat de vestigingsplaats van het openbaar lichaam Regio GV te Bussum is, is de gemeente Gooise Meren verantwoordelijk voor de publicatie in het Gemeenteblad (artikel 47).

Probleemstelling/doel

Een geactualiseerde Gemeenschappelijke Regeling Regio Gooi en Vechtstreek per 1 mei 2024.

Argumenten

1.1 Het is noodzakelijk dat de huidige GR Regio GV wordt aangepast.

De GR Regio GV wordt iedere twee jaar geactualiseerd. Bovendien dient de GR Regio GV in overeenstemming te worden gebracht met de gewijzigde Wgr.

De aanpassingen in de GR Regio GV zijn in twee categorieën onder te verdelen:

1. Aanpassingen naar aanleiding van de gewijzigde Wgr;
2. Technische aanpassingen.

Ad. 1 Aanpassingen naar aanleiding van de gewijzigde Wgr

De wijzigingen in de Wgr zijn er op gericht om de democratische legitimatie en de controlerende rol van gemeenteraden in relatie tot gemeenschappelijke regelingen te versterken. Een aantal wijzigingen was al verwerkt bij de vorige actualisatie van de GR Regio GV in 2022. Een belangrijke aanpassing in de GR Regio GV 2024 betreft de toevoeging van het nieuwe artikel 14 inzake 'Zienswijzen en besluiten'. In dit artikel worden besluiten van het dagelijks en/of algemeen bestuur genoemd waarbij aan raden voor besluitvorming om zienswijzen wordt gevraagd. Dit geldt in de volgende situaties:

- a. bij het aangaan van een duurzame samenwerking;
 - b. het in uitvoering (over)nemen van markttaken; en
 - c. het doen van een investering boven de 2,5 miljoen euro die niet in de begroting is opgenomen.
- Daarbij is in de toelichting bij artikel 14 opgenomen: *'Het algemeen bestuur maakt per traject steeds de afweging op welke wijze raden betrokken worden. Bij de Grondstoffenvisie worden de raden in ieder geval om zienswijzen gevraagd.'*

In het vierde lid van artikel 14 is opgenomen dat bij de voorbereiding, de uitvoering en evaluatie van regionaal beleid in samenwerking met de raden gelegenheid aan ingezetenen en belanghebbenden kan worden geboden om betrokken te worden conform de nog op te stellen Participatieverordening Gooi en Vechtstreek.

Bij de financiële artikelen (artikelen 27 t/m 35 van de GR) zijn aanpassingen gedaan met betrekking tot de aangepaste begrotingscyclus. Dit betreft o.a. de aanpassing van de zienswijzetermijn naar twaalf weken. Ook is naar aanleiding van de bespreking in de werkgroep financiën de mogelijkheid opgenomen om bij gevallen waar het budget van de centrumgemeente Hilversum wijzigt (en deze centrumbijdrage al bij de Regio ligt en het beleid niet wijzigt) geen zienswijzen op te vragen (artikel 29 lid 10). Daar waar door het Rijk aan Hilversum centrumbijdragen worden toegekend, blijft het een budgetrecht van de raad van Hilversum of zij de uitvoering van de taak met de daarbij behorende middelen bij de Regio wil beleggen of dat zij dat zelf wil doen (of bij een andere partij wil beleggen).

Ad. 2 Technische aanpassingen

Dit zijn aanpassingen naar aanleiding van wet- en regelgeving en om goed aan te sluiten op de werkprocessen en de uitvoeringspraktijk. Het gaat daarbij o.a. om:

- *Beleidsvoorbereiding Resultaat verantwoordelijke eenheid (RVE) Beleid en Bestuur*
In de beleidsvoorbereiding verricht de RVE Beleid en Bestuur ondersteunende en coördinerende taken op strategisch en politiek belangrijke thema's waarvoor vanuit wet- en regelgeving of vanuit besluiten van (hogere) overheden regionale beleidsafstemming vereist is. Dit is opgenomen in artikel 4 lid 3 van de GR. In de Regionale samenwerkingsagenda is opgenomen over welke onderwerpen dit

gaat. Dit staat in artikel 4, lid 5 van de GR. Deze toevoeging heeft geleid tot het uitbreiden van artikel 2 (doelstelling) van de GR met ondersteunende en coördinerende taken naast overgedragen taken en dienstverlening.

- *MRA*

De Regio coördineert de inzet en inbreng in de Metropool Regio Amsterdam (MRA). In artikel 4 lid 4 en in bijlage 1 van de GR wordt verduidelijkt op welke wijze de afvaardiging en afstemming plaatsvindt en wordt verwezen naar de werkafspraken.

- *Inkoop inburgeringstrajecten*

In de afgesloten dienstverleningsovereenkomsten (DVO) met colleges over dit onderwerp is opgenomen om bij afloop van de DVO deze taak als overgedragen taak op te nemen in de GR en daarmee te zorgen voor een structurele taakoverdracht zoals bedoeld in artikel 5 van de GR.

Omdat de DVO per 1 januari 2024 afloopt is hier uitvoering aan gegeven (verwerkt in artikel 5 onder IX).

- *Afhandeling klachten zorgaanbieders door Regio*

Voor door de Regio gecontracteerde zorgaanbieders binnen het sociaal domein is een centraal klachtenloket ingesteld waarbij de Regio monitort als de klachtenafhandeling door de zorgaanbieder niet naar wens verloopt of escaleert.

- *Portefeuillehoudersoverleggen en regionale samenwerkingsagenda*

Op advies van de werkgroep met raadsleden uit 2021 is verduidelijking aangebracht in de rolverdeling tussen het algemeen bestuur en de portefeuillehoudersoverleggen. Dit heeft geleid tot aanpassingen in artikel 24 (Portefeuillehoudersoverleggen) van de GR. Ook in artikel 7 (Regionale samenwerkingsagenda) zijn aanpassingen gedaan om de GR aan te laten sluiten op de praktijk.

- *Herformuleringen/wijzigingen*

Er zijn herformuleringen gedaan in de GR om aan te sluiten op de actualiteit en uitvoeringspraktijk:

- De verwijzing naar de Wet openbaarheid van bestuur (Wob) is vervangen naar een verwijzing naar de Wet open overheid (Woo) (artikel 12);
- In artikel 17 is de bevoegdheid van het dagelijks bestuur tot het benoemen, ontslaan en schorsen van medewerkers geschrapt omdat de Regio met medewerkers een private rechtsverhouding heeft en is in plaats van openbaar lichaam de term Regio gebruikt;
- In het register dienstverlening (bijlage 3 van de GR) zijn herformuleringen gedaan om aan te sluiten bij de actualiteit en uitvoeringspraktijk. Het dagelijks bestuur heeft (16 maart 2023) al hiertoe besloten en het register geactualiseerd. Aan de dienstverlening door het Werkgeversservicepunt is toegevoegd dat de gemeenten al in 2017 een bestuursopdracht hebben gegeven aan de Regio om de werkgeverdienstverlening structureel uit te voeren;
- De overgedragen taak Veilig Thuis (artikel 5 lid 3 onderdeel IV van de GR) is aangepast door te verwijzen naar de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 en de Wet tijdelijk huisverbod en geen specifieke bepaling te noemen;
- De overgedragen taak Onderwijs Leerplichtwet 1969 (artikel 5 lid 3 onderdeel VI onder a lid 4 van de GR) is aangepast door aanvragen te specificeren in tijdelijke vrijstelling geregeld schoolbezoek, inschrijvingsplicht, leerplicht en kwalificatieplicht;
- Het onderdeel jeugdhulpvervoer binnen het doelgroepenvervoer is geschrapt (artikel 5 lid 3 onderdeel X onder c van de GR), omdat BV Vervoer Gooi en Vechtstreek dit type vervoer niet meer (structureel) aanbiedt.

- *Rechtspositie GR*

Er is een verkeerde benaming van de Cao's opgenomen in artikel 26 van de GR. In lid 1 is dit gecorrigeerd. In lid 2 is opgenomen dat het dagelijks bestuur is belast met de uitvoering van de in lid 1 vermelde Cao's.

- *Bepaling privacy*
Bij de overgedragen taken en bevoegdheden (artikel 5 lid 2 van de GR) en bij de dienstverlening (artikel 6 lid 5 van de GR) zijn regels over privacy opgenomen.
- *Bestuurlijke randvoorwaarden Eemnes*
Artikel 43 van de GR is aangescherpt zodat aangesloten wordt op de praktijk.

In de 'was-wordt lijst' worden alle aanpassingen weergegeven (bijlage 2). Alle nieuwe tekstgedeelten zijn daarbij geel gearceerd.

1.2 De GR Regio GV 2024 is op zorgvuldige wijze tot stand gekomen.

Om tot de actualisatie van de GR te komen is een zorgvuldig proces gevolgd in lijn met de aanbevelingen van de raads werkgroep 'Verbetering Governance'.

Zo heeft het AB Regio GV een startnotitie met een preadvies over de belangrijkste onderwerpen vastgesteld waarop de gemeenteraden een zienswijze hebben kunnen geven. In de zienswijzen zijn de raden specifiek ingegaan op de volgende vragen:

1. *Kunt u zich vinden in het voorgestelde proces, planning en procedureafspraken?*
2. *Wat is uw reactie op het preadvies van het algemeen bestuur gericht op de wijzigingen in de Wet gemeenschappelijke regelingen (hierna: Wgr) beschreven in hoofdstuk 3 (het voorstel voor zienswijze voor besluiten, participatie en gemeenschappelijke adviescommissie)? Dit antwoord kunt u mede baseren n.a.v. de informatie over de Wgr in bijlage 4 en de toelichting op het Regiopodium van 3 april over dit onderwerp.*
3. *Zijn er naast de adviezen van de werkgroep governance (bijlagen 1 en 2) en de verzamelde aanpassingen (opgenomen in bijlage 3) aanvullende onderwerpen/thema's die bij het verdere proces rondom de actualisering van de Gemeenschappelijke Regeling Regio Gooi en Vechtstreek (hierna: GR) meegenomen moeten worden?*

De zienswijzen van de raden en de reactie van het algemeen bestuur hierop zijn verwerkt in de 'Nota van beantwoording – verwerking zienswijzen op startnotitie Actualisering Gemeenschappelijke Regeling Regio Gooi en Vechtstreek'. Deze nota van beantwoording is via de griffies verspreid onder de raadsleden. De zienswijzen hebben tot een aantal aanpassingen geleid ten opzichte van het eerste voorstel in de startnotitie. De zienswijze van de gemeenteraad van Hilversum heeft er onder meer toe geleid dat:

- in artikel 14 lid 1 onder c – betreffende de zienswijze - het bedrag van de investering is bijgesteld van 10 mln. naar 2,5 mln (overigens had de raad van Hilversum voorgesteld 1% van de regiobegroting);
- de toelichting bij artikel 14 lid 1 is aangescherpt, waarbij in ieder geval voor de grondstoffenvisie expliciet is bepaald dat hiervoor een zienswijzeprocedure geldt;
- het proces van de regionale inkoop binnen het sociaal domein is verduidelijkt (aanscherping toelichting bij artikel 5).

Middels regiopodia zijn raadsgeleden geïnformeerd over de ontwikkelingen betreffende (het proces van) de actualisering van de GR Regio GR en in de gelegenheid gesteld hierover met elkaar het gesprek te voeren.

Gedurende het traject is met een werkgroep van juristen uit de regiogemeenten afgestemd over de wijzigingen. Naar aanleiding van een bespreking in de werkgroep financiën (financiële adviseurs uit de

regiogemeenten) zijn aanpassingen gedaan in Hoofdstuk 8 Financiën en beheer (artikelen 27 tot en met 35) van de GR.

Kanttekeningen

1.1 Niet alle door de gemeenteraad van Hilversum gewenste aanpassingen komen terug in de GR Regio GV 2024.

Net als de raden van Eemnes, Huizen en Wijdmeren heeft ook de raad van Hilversum zich positief uitgesproken over het instellen van een gemeenschappelijke adviescommissie. Wettelijk is er unanimiteit nodig voor het instellen van een gemeenschappelijke adviescommissie. Deze unanimiteit is er op dit moment niet. Het signaal vanuit voornoemde gemeenten is voor het AB Regio GV wel aanleiding geweest om te besluiten tot het instellen van een werkgroep van raadsleden om verder over de participatie van raadsleden na te denken ('werkgroep raadsbetrokkenheid'). In deze werkgroep wordt ook de raad van Hilversum vertegenwoordigd.

De raad heeft een tweetal moties aangenomen (M21-190, M23-76) betreffende de beleidsbevoegdheid rondom afvalverwerking. Het college heeft hier nader onderzoek naar gedaan. De raad zal per collegebrief nader worden geïnformeerd over de afhandeling van voornoemde moties.

Financiën, middelen & capaciteit

Niet van toepassing

Uitvoering

In het nieuwe artikel 14 in de GR wordt verwezen naar de Participatieverordening Gooi en Vechtstreek. Deze Participatieverordening moet nog opgesteld en vastgesteld worden. De planning van dit traject wordt verwerkt in de RSA agendatool (verwachting start traject begin 2024). Ondanks het feit dat de Participatieverordening nog niet is vastgesteld, weegt het algemeen bestuur bij elk bestuurlijk traject af of en zo ja, op welke wijze participatie toegepast kan worden.

Op grond van artikel 47 Slotbepaling van de GR maakt de gemeente Gooise Meren de GR 2024 per 1 mei 2024 via het Gemeenteblad bekend om in werking te kunnen treden.

Burgemeester en wethouders van Hilversum,
de gemeentesecretaris,

23 januari 2024
de burgemeester,

mr. C.P. Torres Barrera

dr. ir. G.M. van den Top

Bijlage(n)

1. Aanbiedingsbrief Regio GV Gemeenschappelijke Regeling 2024
2. Ontwerp GR 14 december 2023 ('was-wordt lijst')
3. Gemeenschappelijke Regeling Regio Gooi en Vechtstreek 2024