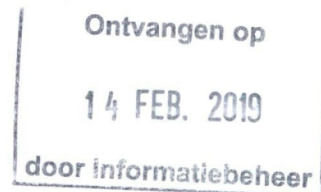


College van burgemeester en wethouders
van de gemeente Hilversum
Postbus 9900
1201 GM Hilversum



Gedeputeerde Staten

Uw contactpersoon

mw. A. Don

BEL/GRN

Telefoonnummer +31235144261

dona@noord-holland.nl

1 | 4

Verzenddatum

13 FEB. 2019

Kenmerk

924625/1163403

Uw kenmerk

Betreft: uittreding als participant uit de Stichting Goois Natuurreservaat

Geacht college,

Hierbij informeren wij u over ons besluit van 12 februari jl. om, in vervolg op ons voornemen daartoe van 3 juli 2018, per 1 januari 2019 definitief uit te treden als participant in de Stichting Goois Natuurreservaat (GNR).

In onze brief aan u over ons voornemen daartoe van 3 juli 2018 hebben wij de redenen voor dit besluit en het proces dat wij met u vanaf 2017 hebben doorlopen, toegelicht. Voor de goede orde geven wij deze hierbij nogmaals weer, vergezeld van een financieel aanbod om de andere participanten in het GNR in staat te stellen zich aan de nieuwe financiële situatie aan te passen.

Het beschermen en het ontwikkelen van de natuur in het Gooi, die deel uitmaakt van het Natuurnetwerk Nederland, de bijzondere landschappen, het cultuurhistorisch erfgoed en de recreatieve mogelijkheden, zijn voor ons een belangrijk beleidsdoel. Dit is altijd zo geweest en zal ook in de toekomst zo blijven. Wij hebben sinds de jaren '30 van de vorige eeuw met de participanten in het GNR samengewerkt om deze doelen te verwezenlijken. Een besluit om uit de stichting te treden, hebben wij dan ook niet lichtvaardig genomen. Wij benadrukken dat wij ook na uittreding graag met de Gooise gemeenten en met het GNR blijven samenwerken aan genoemde beleidsdoelen, en hierin ook willen blijven investeren.

Redenen om uit te treden uit het Goois Natuurreservaat

Wij zijn van mening dat het, vanuit het oogpunt van gelijkberechtiging, niet langer gewenst is om aan het GNR, als enige terreinbeherende organisatie in Noord-Holland, naast de reguliere SNL-subsidie voor natuurbeheer (deze bedraagt op dit moment € 485.000,- per jaar), ook een bijdrage in het exploitatietekort te verlenen. Vergelijkbare organisa-

Postbus 3007
2001 DA Haarlem
Telefoon (023) 514 3143

Houtplein 33
2012 DE Haarlem
www.noord-holland.nl
Kvk nummer 34362354
Btw nummer NL.0010.03.124.B.08

ties, zoals Natuurmonumenten, Landschap Noord-Holland of Staatsbos-beheer, ontvangen een dergelijke bijdrage evenmin. Wij zien geen reden om voor het GNR deze uitzonderingssituatie te handhaven.

Daarnaast zijn wij van mening dat het, vanuit oogpunt van *good governance*, ongewenst is om mee te besturen in een organisatie waaraan wij tevens subsidie verlenen en waarvan wij ook vergunning-aanvragen moeten beoordelen. De huidige situatie brengt een ongewenste stapeling van verantwoordelijkheden met zich.

Ten slotte hebben wij in onze Agenda Groen (vastgesteld door Provinciale Staten in maart 2013) reeds geconstateerd dat het GNR als kleine organisatie, kwetsbaar is. Om deze reden waren en blijven wij groot voorstander van een structureel samenwerkingsverband tussen het GNR en een (of meerdere) andere organisatie(s), ter versterking van de financieel en organisatorisch kwetsbare positie van het GNR. Helaas is een dergelijke samenwerking niet tot stand gekomen. Wij betreuren dit en zijn niet bereid om de kosten die mede daarvan het gevolg zijn, te dragen. Deze kosten blijven stijgen, waardoor ook onze participantenbijdrage blijft stijgen, in weerwil van ons besluit van eind 2015 om niet méér te willen bijdragen dan € 510.000,- per jaar. Sinds 2016 is onze bijdrage opgelopen naar € 623.020,- voor 2017 en € 722.380,- voor 2018. Wij hebben steeds geweigerd in te stemmen met de begrotingen voor genoemde jaren, maar deze zijn steeds bij meerderheid door het bestuur van het GNR vastgesteld, waarna wij op basis van de samenwerkingsovereenkomst (SOK) tussen de participanten in het GNR gedwongen zijn om de verhoogde bijdrage te betalen. Een daling van het exploitatietekort, waartoe de extra investeringen juist zouden worden gedaan, wordt nog niet voorzien; volgens de begroting voor 2019 stijgt onze bijdrage voor 2019 verder naar € 801.610,-. Overigens dragen wij zelfs méér bij dan de in de SOK vastgelegde 25%, omdat wij om historische redenen aan de component 'beheer rijwielpaden' ruim 40% betalen.

De hierboven genoemde redenen maken dat onze positie in het GNR nu een geheel andere is dan ten tijde van het coalitieakkoord uit 2015, waarin wij nog hebben uitgesproken te willen blijven participeren in het GNR.

Bij voorkeur minnelijke overeenstemming

Het afgelopen jaar hebben de participanten in het GNR gezamenlijk verkend onder welke (financiële) voorwaarden de provincie en de gemeente Amsterdam zouden kunnen uittreden als participant in het GNR. Hierbij hebben wij steeds het belang van continuïteit en zekerheid voor zowel de Gooise natuur, als voor het GNR als organisatie en haar personeel, voor ogen gehad. Deze gesprekken, onder leiding van de heer Krol van adviesbureau CommonEye, hebben wij ervaren als een belangrijke poging om tot minnelijke overeenstemming te komen over de toekomst van het GNR en de financiële voorwaarden voor uittreding van provincie en de gemeente Amsterdam. Overeenstemming leek binnen handbereik en daarom betreuren wij het dat deze poging niet tot resultaat heeft

geleid en dat, mede op verzoek van de Gooise gemeenten, CommonEye haar werkzaamheden heeft beëindigd. Op uitnodiging van wethouder Kastje van de gemeente Hilversum zijn de gesprekken hervat. Dit initiatief waarderen wij zeer. Wij blijven ons inzetten om tot minnelijke overeenstemming te komen over provinciale uittreding. Echter, omdat de gesprekken nog niet tot concrete afspraken hebben geleid over de voorwaarden voor uittreding van de gemeente Amsterdam en de provincie, en wij het van belang vinden dat onze positie duidelijk is voor alle betrokken partijen, hebben wij nu dit definitieve besluit tot uittreding genomen.

Financiën

Uiteraard zullen wij de participanten in het GNR in de gelegenheid stellen zich te kunnen aanpassen aan de nieuwe financiële situatie. Wij zijn bereid om, gerekend vanaf 1 januari 2019, een bruto afkoopsom te betalen ter hoogte van tien maal onze jaarlijkse bijdrage voor 2018. Deze bedroeg € 722.380,-, waarmee de bruto afkoopsom uitkomt op € 7.223.800,-. Hiervan trekken wij het gemiddelde bedrag af dat wij jaarlijks na uittreding niet meer ontvangen voor BTW-compensatie. Daarbij gaan wij op grond van de feitelijke situatie in de afgelopen jaren uit van 10% van de participantenbijdrage. Aangezien deze BTW-compensatie na provinciale uittreding door de resterende participanten kan worden teruggevraagd, heeft deze aftrek geen negatief effect op de financiële positie van de resterende participanten.

Hiermee komt onze netto afkoopsom uit op € 6.501.420,-. Wij zijn bereid dit bedrag ineens te voldoen.

In de gesprekken onder leiding van CommonEye is al geconstateerd dat de resterende participanten, afhankelijk van het gekozen jaarlijkse 'ingroei-percentage', dit bedrag kunnen gebruiken om over een groter aantal dan tien jaren zich aan de nieuwe financiële situatie aan te passen. Daarnaast willen wij het volgende onder uw aandacht brengen. Weliswaar is het GNR geen gemeenschappelijke regeling en is de jurisprudentie over uittreding uit een gemeenschappelijke regeling dus niet één op één toepasbaar op het GNR, maar niettemin beschouwen wij de herhaalde uitspraken van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State dat bij uittreding van partijen uit een gemeenschappelijke regeling van de organisatie mag worden verwacht dat zij zich binnen vijf jaar kan aanpassen aan gewijzigde omstandigheden en het inhoudelijke financiële beleid daarop kan afstemmen, als een extra onderbouwing van de redelijkheid van ons bod.

Wij vernemen graag uiterlijk 1 mei 2019 van u of u zich in dit aanbod kunt vinden.

Ten slotte

Wij benadrukken nogmaals dat wij ook in de toekomst graag met de Gooise gemeenten en met het GNR blijven samenwerken aan het behoud en de ontwikkeling van natuur, landschap, cultuurhistorisch erfgoed en recreatieve mogelijkheden in het Gooi.

Wij blijven ook onverminderd bereid om hierin te investeren; onze bijdragen via het SNL (natuurbeheer), Programma Natuurontwikkeling (voor NNN, ecoducten en recreatieve maatregelen) en Programma Betrekken bij Groen (voor vrijwilligersondersteuning en natuur- en milieu-educatie), staan niet ter discussie. In de gesprekken onder leiding van CommonEye hebben wij dat al aangegeven. Wij hebben echter in deze brief nogmaals toegelicht waarom wij goede redenen hebben om onze bijdrage niet langer te leveren als participant in het GNR, maar in een nieuwe verhouding tot de Gooise gemeenten en het GNR. Wij willen deze nieuwe verhouding op een goede manier vormgeven en zullen hierover graag met u de gesprekken voortzetten.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,



provinciesecretaris

R.M. Bergkamp



voorzitter

A.Th.H. van Dijk