

Aan de gemeenteraad
cc College van B&W
cc Pers

DATUM 9 april 2019
ZAAKNUMMER 505447
BEHANDELD DOOR A.M.E. Rijssenbeek / E. Bakker
TELEFOON (035) 629 2471
UW KENMERK
BIJLAGEN 2
BETREFT Collegebrief naar aanleiding van interne evaluatie 'hoorzitting
bovenregionale inkoop jeugdbescherming en
jeugdreclassering'

Geachte dames en heren,

Op 17 januari vond de hoorzitting bovenregionale inkoop jeugdbescherming en jeugdreclassering plaats. Deze hoorzitting is op 12 maart met een groep raadsleden uit de Commissie Zorg en Samenleving geëvalueerd. Daarin is gesproken over het gelopen proces en specifiek over de rol van de raad en het college bij deze bovenregionale inkoop. Het verslag en een memo van de wethouder Zorg ter voorbereiding op de evaluatie zijn ter informatie bijgevoegd.

Afgesproken is het memo aan te vullen met een conclusie over de rol van de gemeenteraad en het college bij deze inkoop en dat ter informatie aan de Commissie Zorg en Samenleving te sturen. Omdat de deelnemers gevraagd hebben om een conclusie van het college, is de aanvulling verwoord in deze collegebrief. Verder is afgesproken dat het college een gesprek met de raad over jeugdhulp organiseert.

Aanvulling op het memo

Inkopen behoort tot de bevoegdheid van het college. Hiervoor is geen mandaat nodig. Het college heeft toelichting gegeven over de uitoefening van deze bevoegdheden met wethoudersbrief inzake toezegging T19-14, van 12 februari 2019 (bijlage 1).

In de raad van 8 oktober 2014 heeft u "Het aanvullend beleidsplan voor Jeugdhulp 2015-2016" vastgesteld. Daarin staat in speerpunt 6 "nieuwe ondersteuningsvormen en een trajectbekostiging ontwikkelen": "De inkoop van deze ondersteuningsvormen wordt gerealiseerd door middel van subsidies voor maximaal 2 jaar." In hoofdstuk 6, Financieel Kader 2015, wordt toegelicht dat toegewerkt wordt naar zoveel mogelijk inkoop op basis van persoonsvolgende trajectfinanciering.

In Raadsinformatiebrief 2015-95, Terugblik 2015 en vooruitblik 2016 programma Nieuwe Zorgtaken, van 18 december 2015 bent u geïnformeerd over het voornemen van het college om de jeugdhulp in 2016 regionaal te gaan inkopen op basis van trajectfinanciering: "De meest ingewikkelde nieuwe opgave wordt de inkoop van jeugdhulp. In 2015 en 2016 is een deel van de jeugdhulp – in het kader van de zachte landing – ingekocht met subsidies (de voorheen provinciaal gefinancierde jeugdzorg). Deze subsidie relatie wordt vanaf 2017 omgezet in een inkooprelatie."

In het kader van de het programma Nieuwe Zorgtaken organiseerde wethouder van der Want ook diverse informatiebijeenkomsten voor de raad, waarin de veranderingen toegelicht werden.

Per 1 januari 2017 zijn de toen bestaande subsidierelaties voor jeugdhulp, jeugdbescherming en jeugdreclassering omgezet naar inkooprelaties, zodat deze voorzieningen ook onderdeel werden van de gezamenlijke inkoop en uitvoering in het sociaal domein. De Hilversumse gemeenteraad is daarover op 12 juli 2016 geïnformeerd met Raadsinformatiebrief 2016/34 (bijlage 2). In deze Raadsinformatiebrief is helder uiteengezet wat de uitgangspunten waren bij deze inkoop:

- Keuze voor kwaliteit:
- Maatwerk en keuzevrijheid voor de inwoner
- Persoonsvolgende bekostiging
- Continuïteit van ondersteuning
- Ruimte voor vernieuwing

Verder heeft de gemeenteraad het algemene, regionaal afgestemde inkoopbeleid 2017-2021 vastgesteld op 1 februari 2017.

In de raad van 7 juni 2017 heeft u de Kadernota Sociaal Domein vastgesteld. Over jeugdbescherming en jeugdreclassering staat daarover: "De inkoop van jeugdhulp, jeugdbescherming en jeugdreclassering organiseren we samen met de andere gemeenten in de regio Gooi en Vechtstreek. Uit de evaluatie van het inkooptraject voor 2015/2016 bleek dat voor de nieuwe inkoopronde behoefte was aan vernieuwing op het gebied van de jeugdzorg. Voor 2017 zijn dan ook nieuwe afspraken gemaakt die beter passen bij de wens van de gemeenten om de behoefte van de inwoner centraal te stellen en maatwerk te leveren."

We concluderen dat de raad tijdig betrokken is bij de nieuwe beleidsuitgangspunten voor jeugdhulp en dat ze deze uitgangspunten heeft vastgesteld. De inkoop van jeugdbescherming en jeugdreclassering voor de jaren 2019 en verder heeft het college uitgevoerd op basis van de uitgangspunten in "Het aanvullend beleidsplan voor Jeugdhulp 2015 en 2016" en de bestendige lijn in de Kadernota Sociaal Domein: gezamenlijk inkoop in de regio op basis van persoonsvolgende trajectfinanciering.

Wij vinden dat wij op twee momenten de gemeenteraad expliciet beter hadden kunnen informeren. Wij verwijzen hierbij naar het feitenrelaas dat voor de hoorzitting is verstrekt. Het eerste moment betreft de richtinggevende uitspraak van de regionale stuurgroep 18- over deelname aan de bovenregionale inkoop. De druk op bovenregionale deelname was van de zijde van het Rijk erg groot. Het college van Hilversum – en ook de andere regiogemeenten – heeft/hebben rond die regionale stuurgroep geen expliciet besluit genomen over wel of geen deelname aan de bovenregionale inkoop. Het tweede moment betreft het niet verzenden van een raadsinformatiebrief tijdens het zomerreces, over de bovenregionaal overeengekomen uitgangspunten voor de inkoop (toelatingsdocument en convenant). De brief is per abuis niet verzonden. Onze conclusie is dat de gemeenteraad tot en met augustus passief is geïnformeerd (via de Regionale Samenwerkingsagenda en de resumés van de regionale portefeuillehouderoverleggen). Vanaf september 2018 is de gemeenteraad actief door het college geïnformeerd.

Het is goed dat de raad in haar controlerende rol deze omissie heeft geconstateerd en wij trekken hier de nodige lering uit.

Vervolggesprekken gecertificeerde instellingen

We hebben met de collega's uit de regio en de gecertificeerde instellingen een samenwerkingsproces afgesproken op basis waarvan we de knelpunten van de gecertificeerde instellingen zo veel mogelijk wegwerken. Dit proces verloopt constructief en voorspoedig. We zijn in gesprek met als doel te komen tot meerjarige contracten. Ter voorbereiding op een nieuwe contractfase vanaf 1 januari 2021 wordt er na de zomer een kostprijsonderzoek gestart. We willen graag zeker stellen dat we kostendekkende tarieven hanteren. Tevens willen we afspraken over verantwoording vastleggen, die in samenspraak tot stand zijn gekomen.

Gesprek met de raad over jeugdhulp

Wij bereiden een beeldvormende sessie op 22 mei 2019 voor over jeugd, met als aanknopingspunt het regionale transformatieplan jeugd. U ontvangt daar t.z.t. langs de gebruikelijke weg een uitnodiging voor. Later in het jaar komen ook de resultaten van het rekenkameronderzoek naar jeugdhulp en onze bestuurlijke reactie daarop voor u beschikbaar.

Wij vertrouwen er op u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Hilversum,
de gemeentesecretaris,

de burgemeester,

D. Emmer

P.I. Broertjes