

Raadsinformatiebrief

Van	Burgemeester en Wethouder/Burgemeester	Zaak nr.	1078752
Aan	Gemeenteraad	RIB nr.	2021 - 106
Portefeuillehouder	F.G.J. Voorink	Datum	22 december 2021
Informatie bij	Daniel Wolters	Tel. nr.	(035) 629 2021

Onderwerp

VTH Beleid en Uitvoeringsprogramma 2021-2026

Kernboodschap

Het college van burgemeester en wethouders heeft op 7 december het vergunningen, toezicht en handhaving (VTH) beleid 2021-2026 en het uitvoeringsprogramma 2021/2022 vastgesteld. Door middel van deze raadsinformatiebrief brengen wij u hiervan op de hoogte en nemen wij u graag op hoofdlijnen mee in het beleid en het uitvoeringsprogramma. Voor het beleid en het uitvoeringsprogramma zelf verwijzen we u graag door naar de bijlages.

In het VTH-beleid wordt de richting voor de komende periode (2021- 2026) bepaald aan de hand van relevante ontwikkelingen en de ambities uit het collegeprogramma. Deze zijn vervolgens vertaald naar de missie, de visie en de doelstellingen. Om de doelstellingen te behalen worden deze uiteengezet in verschillende acties. Deze acties worden in het jaarlijkse uitvoeringsprogramma per doelstelling uiteengezet. Op de volgende pagina zetten we de missie, de visie en de doelstellingen voor u uiteen.

Missie – waar staan we voor?

Zorgen voor nu en werken aan morgen



Visie – waar gaan we voor?

Het behouden en bevorderen van een leefbare, veilige en duurzame leefomgeving. Hierbij werken we vanuit een tweebenig principe van buiten naar binnen en streven we ernaar om met elkaar nieuwe initiatieven en ontwikkelingen mogelijk te maken. Dit doen wij terwijl we er tegelijkertijd op toezien dat dit volgens wet- en regelgeving gebeurt.



Doelstellingen – wat willen we bereiken?

- 1. De komende beleidsperiode realiseren wij aangepaste werkwijzen en processen aan de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen.**
- 2. De komende beleidsperiode realiseren wij een VTH-cyclus die voldoet aan de wettelijke kwaliteitseisen voor de uitvoering van de VTH-taken.**
- 3. De komende beleidsperiode realiseren wij de implementatie van uniforme uitvoering van werkzaamheden aan de hand van de risicoanalyse en prioritering.**
- 4. De komende beleidsperiode realiseren wij de borging van de rechtsgelijkheid en draagvlak door een eenduidige strategie en werkwijze te hanteren op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving.**

Aanleiding

In het Besluit omgevingsrecht (Bor) is aangegeven dat iedere gemeente verplicht is om voor de taken uit de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) beleid op te stellen. Dit beleid moet vervolgens toegepast worden in een uitvoeringsprogramma. Vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) zijn taken die hieronder vallen. Het vaststellen van het beleid en een uitvoeringsprogramma is een bevoegdheid van het college van burgemeester en wethouders.

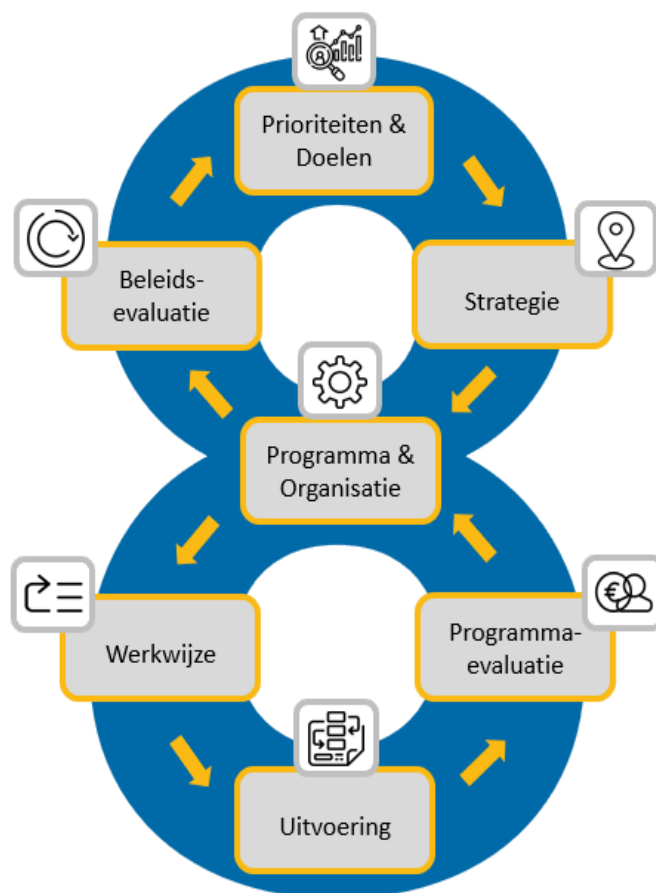
De achterliggende reden van deze eis is dat de VTH-taken voor de overheid in relatie tot inwoners en bedrijven belangrijke instrumenten zijn. Initiatiefnemers willen graag hun initiatieven en ideeën kunnen realiseren, terwijl omwonenden en andere belanghebbenden willen dat hun belangen worden beschermd. Met dit VTH-beleid zijn wij als gemeente transparant over wat we doen, waarom we het doen, welke keuzes we maken bij het uitvoeren van onze VTH-taken en hoe we dit hebben georganiseerd. Vervolgens wordt in het uitvoeringsprogramma ingegaan op de taken die dit jaar worden opgepakt.

De afgelopen jaren heeft de gemeente Hilversum op papier slechts matig voldaan aan de kwaliteitseisen die in het Bor gesteld worden aan de uitvoering van de VTH-taken. Alhoewel in de praktijk volgens de eisen is gewerkt was het voor het Interbestuurlijk Toezicht (IBT), dat uitgevoerd wordt door de provincie, lastig om hier inzicht in te verkrijgen. Om die reden hebben we van het IBT de voorgaande jaren een ondermaatse beoordeling gekregen. Om dit in de toekomst te voorkomen hebben we het afgelopen jaar

geïnvesteed in de opstelling van een VTH-beleid en uitvoeringsprogramma en de inrichting van de Big-8 beleidscyclus. Hierbij hebben we kritisch gekeken naar de prioritering en de uitvoeringsstrategieën en deze op bepaalde punten ook herzien. Deze investering heeft geleid tot een voorliggende beleid en uitvoeringsprogramma. Hiermee bieden we het IBT dus inzicht in de gestelde eisen waardoor we voor het komende jaar een positieve beoordeling kunnen verwachten.

Consequenties

Vanaf heden zal volgens het beleid en het uitvoeringsprogramma gewerkt worden. Doordat we de Big-8 beleidscyclus gaan volgen blijven we gedurende de hele beleidscyclus monitoren en evalueren of met de uitvoering van het beleid nog het juiste resultaat wordt behaald of dat er tussentijds bijgestuurd zal moeten worden. Het beleid moet dus gezien worden als een dynamisch document dat jaarlijks wordt vertaald in een uitvoeringsprogramma waarin wordt ingespeeld op de huidige ontwikkelingen.



Wettelijke taken op milieugebied

Er zal nooit voldoende capaciteit zijn om alle VTH-taken uitputtend uit te voeren. Een VTH-beleid opstellen, betekent dan ook keuzes maken en prioriteiten stellen. In deze tabel geven we de 3 categorieën van de Wabo-en Milieutaken met hoogste prioriteit weer. Taken met de hoogste prioriteit op het gebied van bv. milieu zijn:

- Beheer en sanering tanks
- Niet aanvragen milieuvergunning / melding of meer dan vergund is uitvoeren
- Opslag gevaarlijke stoffen niet naleven

Top 3 hoogste prioriteiten Vergunningverlening en Vergunningtoezicht	
Gevolgklasse 3 (bouwactiviteit)	Hoog
Monument (incl. beschermde stadsgezichten) complex	Hoog
Bouwkosten €2.000.000 tot €5.000.000 complex (omgevingsplanactiviteit)	Hoog
Top 3 hoogste prioriteiten Handhaving	
Illegale appartement, woningsplitsing en kamerbewoning	Hoog
Strijdig gebruik (woning/kantoor/detailhandel/bedrijf/horeca/maatschappelijke bestemming)	Hoog
Illegale wijziging monument	Gemiddeld
Top 3 hoogste prioriteiten Milieu	
Beheer en sanering tanks	Hoog
Niet aanvragen milieuvergunning/meldingen of meer dan vergund is uitvoeren	Hoog
Opslag gevaarlijke stoffen niet naleven	Hoog

Andere VTH-taken op het gebied van milieu (zowel objectgericht toezicht als wijkgericht toezicht) met een gemiddelde prioriteit zijn :

- Niet naleven voorschriften Activiteitenbesluit AMvB 8.40
- Ontheffingen geluid 12 dagen regeling bedrijven, onduidbare hinder veroorzaken
- Ontheffing gevelreiniging, niet naleven voorschriften
- Afvaldumping en ongewone voorvallen hfd 17 Wm
- Verbranden afvalstoffen/op of in bodem storten van afvalstoffen
- Niet naleven groene regelgeving
- Hinder stank
- Zorgplichtartikelen, niet naleven regels buiten inrichtingen

Vervolgtraject

Er is niet direct sprake van een vervolgtraject. Zoals onder consequenties is aangegeven is er sprake van een continue beleidscyclus die wordt doorlopen. Wel zal er in 2026, als de officiële doorlooptijd van het beleid afloopt, een nieuw beleid opgesteld moeten worden. Daarnaast zal er jaarlijks een uitvoeringsprogramma en een jaarverslag worden opgesteld.

Burgemeester en wethouders van Hilversum,
de gemeentesecretaris,

de burgemeester,

W. Groot, ls.

P.I. Broertjes

Bijlage(n):

1. bijlage 1 EINDVERSIE VTH-beleid omgevingsrecht gemeente Hilversum 2021-2026
2. bijlage 2 EINDVERSIE Bijlagenbundel VTH-beleid omgevingsrecht gemeente Hilversum 2021-2026
3. bijlage 3 EINDVERSIE Uitvoeringsprogramma gemeente Hilversum 2021-2022
4. bijlage 4 EINDVERSIE Uitwerking werkzaamheden milieutoezicht 2021-2022
5. bijlage 5 EINDVERSIE SMARTTOOL (PDF weergave)
6. bijlage 6 EINDVERSIE Monitoringstool (PDF weergave)

Deze raadsinformatiebrief is digitaal beschikbaar op [internet](#) onder "Vergaderstukken", B&W-vergadering van 14 december 2021.