

Aan de gemeenteraad
cc commissieleden
cc pers

DATUM 13 maart 2024
ZAAKNUMMER 1410328
BEHANDELD DOOR Jolanda Vroons
TELEFOON (035) 629 2931
UW KENMERK
BIJLAGEN
BETREFT Afdoening toezegging T22/60

Geachte raadsleden,

Op 26 oktober 2022 zijn de nieuwe objectcriteria voor het plaatsen van zonnepanelen op daken binnen beschermde stadsgezichten vastgesteld door de gemeenteraad. Wethouder Van Hunnik heeft daarbij toegezegd de raad te informeren over de doorlooptijd en over de knelpunten (T22/60).

Metingen

Voor de periode van één jaar (26-10-2022 t/m 25-10-2023) is het aantal adviezen gemeten. Het gaat om de adviezen die zijn uitgebracht door Commissie Ruimtelijke Kwaliteit en Monumenten (hierna CRK&M) en het secretariaat CRK&M op eenvoudige aanvragen voor het plaatsen van zonnepanelen in de beschermde gebieden Plan Oost, Plan Zuid en het Noordwestelijk Villagegebied. Uitgesloten in de meting zijn aanvragen voor zonnepanelen op monumenten. Ook niet meegenomen in de meting zijn plannen die door de inwerkingtreding van de nieuwe objectcriteria vergunningsvrij of welstandsvrij zijn. Deze hoeven immers niet (meer) getoetst te worden aan de objectcriteria.

	26-10-'21 t/m 25-10-'22	26-10-'22 t/m 25-10-'23
Individuele aanvragen/adressen	73	167
Totaal aantal adviezen	114	231
Positieve adviezen	50	138
Gem. doorlooptijd	21 dagen	9 dagen

Wat hebben de nieuwe objectcriteria opgeleverd?

- Ten opzichte van de vorige periode is het totale aantal aanvragen voor het plaatsen van zonnepanelen ruim verdubbeld.
- Op 83% van de aanvragen (adressen) is de afgelopen periode een positief advies gegeven. Dit was in de vorige periode op 68% van de aanvragen.
- Het positieve advies volgde soms op een eerder negatief advies waarbij aanwijzingen voor aanpassingen aan het plan zijn meegegeven. Van de totaal 231 gegeven adviezen waren er 93 (in eerste instantie) negatief. Voornamelijk omdat er geen sprake was van een eenduidig legpatroon. Daarnaast was de aanwezigheid van een trendsetter óf dat het plan trendsetter zou worden en

buren goed aan moeten kunnen sluiten reden om nog enkele wijzigingen aan het plan te vragen. Ongeveer bij 20% van de negatieve adviezen was er sprake van een verbijzondering van het dakvlak. Van deze 19 adviezen hebben uiteindelijk 8 plannen na een aanpassing van het plan een positief advies gekregen.

- Zonnepanelen op achterdakvlakken en op daken van bijgebouwen die niet zichtbaar zijn vanaf de openbare weg zijn vergunningsvrij. Zonnepanelen op platte daken en op daken van woningen gebouwd na 1960 zijn welstandsvrij. Dit was in de vorige periode – onder de voorgaande objectcriteria – niet het geval.

Wat heeft de nieuwe werkwijze opgeleverd?

- Van de totaal 231 adviezen zijn er 215 ambtelijk door het secretariaat afgedaan en 16 door de commissie zelf. In de vorige periode werden aanvragen voor het plaatsen van zonnepanelen in beschermde gezichten altijd in een commissievergadering beoordeeld. Het ambtelijk toetsen van deze aanvragen heeft een enorme verlaging van de druk op de agenda van commissievergaderingen opgeleverd. Hierdoor is de doorlooptijd van de beoordeling van overige bouwplannen verbeterd.
- De gemiddelde doorlooptijd bij het ambtelijk toetsen door het secretariaat is 8 dagen. Wanneer de adviezen die door de commissie zijn gegeven worden meegerekend is de gemiddelde doorlooptijd de afgelopen periode 9 dagen. De gemiddelde doorlooptijd in de voorgaande periode was 21 dagen. Er is sprake van een substantiële verlaging van de doorlooptijd van de advisering.
- Aanvragen die binnen Plan Oost en Plan Zuid vallen, dienen vanwege strijdigheid met het bestemmingsplan ook door het Omgevingsteam (hierna OT) beoordeeld te worden. Op deze plannen wordt één keer per week integraal (CRK&M en OT samen) geadviseerd. Inmiddels is dit overleg uitgebreid met aanvragen voor dakkapellen binnen Plan Oost en Zuid. Ook dit heeft een verbetering van de doorlooptijd opgeleverd.
- Het verbeteren van de doorlooptijden van de advisering heeft ook positieve gevolgen voor het totale vergunningentraject en draagt daarmee bij aan een efficiëntere dienstverlening richting onze inwoners. In de brief met het besluit over de aangevraagde vergunning wordt voor aanvragen ingediend vanaf 1 januari 2024 een link meegestuurd naar een klanttevredenheidsonderzoek over de afhandeling van de vergunningsaanvraag, zodat wij kunnen monitoren hoe onze dienstverlening ervaren wordt.

Wat waren de knelpunten?

Verbijzonderingen van het dak

Het grootste knelpunt binnen de nieuwe objectcriteria was het criterium *“Ter plaatse van verbijzonderingen van het dak, zoals bij uiteinden van schilddaken en bouwkundige accenten in het dakvlak, zijn panelen niet regelmatig te plaatsen en daarom niet toegestaan.”*. Vaak gaat dan om beeldbepalende prominente daken zoals uiteinden van schilddaken of om kleine, driehoekige vlakken waar nauwelijks ruimte is om panelen te plaatsen. Er zit een dualisme in dit criterium. Enerzijds stelt dit criterium dat het plaatsen van zonnepanelen niet toegestaan is en anderzijds wordt er een voorwaarde gesteld wanneer dit wel toegestaan zou zijn, namelijk wanneer panelen regelmatig te plaatsen zijn.

Bij de beoordeling van dergelijke aanvragen zijn deze als maatwerk bekeken. En wanneer bleek dat er wel degelijk een rustig en regelmatig legpatroon mogelijk was, zonder het dakvlak te veel te verstoren, is er – in overleg met de commissie - positief op geadviseerd. De webpagina wordt aangepast zodat voor aanvragers duidelijker is wanneer er sprake is van een rustig en regelmatig legpatroon.

Bepalen en aansluiten op trendsetters

Een ander knelpunt is het aanwijzen, formuleren en terugvinden van een trendsetter. Dakramen, pijpjes en dakkapellen bij burens bepalen in grote mate of een voorgesteld legpatroon een trendsetter kan zijn. Bij de beoordeling van een voorgesteld legplan wordt hier zo secuur mogelijk naar gekeken.

Conclusie

Het vaststellen van de nieuwe objectcriteria voor het plaatsen van zonnepanelen op daken in beschermde gezichten heeft een positief effect gehad. Het aantal positieve adviezen is procentueel gestegen en de doorlooptijd is sterk gedaald. Het plaatsen van zonnepanelen ter plaatse van verbijzonderingen van het dak blijft maatwerk. Op de [webpagina](#) wordt verder verduidelijkt wat – ook volgens de CRK&M - een rustig en regelmatig legpatroon is, zonder het dakvlak te veel te verstoren.

Het college beschouwt hiermee de toezegging als nagekomen.

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Hilversum,
de gemeentesecretaris,

de burgemeester,

mr. C.P. Torres Barrera

dr. ir. G.M. van den Top