

Rekenkamer Hilversum  
Postbus 9900  
1201 GM HILVERSUM

Uw brief van	
Uw kenmerk	
Ons kenmerk	18.0001316
Bijlagen	0
Inlichtingen	H. Uneken
Telefoon	(06) 227 37 544
Datum	2 feb '18
Onderwerp	Onderzoek gemeentelijke samenwerking

Geachte leden van de rekenkamer Hilversum,

Op 17 januari ontvingen wij de concept eindrapportage "Gemeentelijke Samenwerking". Onze algemeen directeur Igor Meuwese en Hans Uneken spraken op 29 januari met uw voorzitter en secretaris over dit stuk. In deze brief gaan wij in op uw uitnodiging te reageren.

#### **Hilversum heeft het voortouw genomen**

In 2016 stelden de gemeenten de regionale samenwerkingsagenda 2016 – 2018 vast. De eerste samenwerkingsagenda in de geschiedenis van onze gemeenschappelijke regeling. Het was wenen voor alle raden, colleges en onszelf. Raden bepalen met de agenda de koers van de regionale samenwerking en zien daar vervolgens op toe. In het verlengde hiervan ligt ook de vertegenwoordiging in (boven)regionale gremia, zoals de Metropoolregio Amsterdam. De regionale samenwerkingsagenda vormt hier de basis. Burgemeesters en wethouders voeren de agenda uit. Afgelopen bestuursperiode heeft Hilversum in onze ogen het voortouw genomen in het versterken van de regionale samenwerking.

Zo heeft Hilversum op het sociaal domein haar centrumgemeente taken maatschappelijke opvang, vrouwenopvang, beschermd wonen, de regionale samenwerking arbeidsmarkt en het voortijdig schoolverlaten ondergebracht in de gemeenschappelijke regeling. Een unieke prestatie in Nederland: gemeenten dragen voor het eerst gezamenlijk verantwoordelijkheid voor deze centrumgemeente taken. De ministeries en de Vereniging van Nederlandse Gemeenten zijn al lange tijd bezig deze beweging te stimuleren. Nergens in Nederland kwam dit van de grond. Hilversum heeft als eerste centrumgemeente daad bij het woord gevoegd en samen met de regiogemeenten besloten bestuurlijk, financieel en maatschappelijk verantwoordelijkheid te nemen voor de zorg en ondersteuning aan de meest kwetsbare inwoners.

Ook op het fysiek domein heeft Hilversum het voortouw genomen. Met een aanzienlijke structurele financiële versterking geeft Hilversum antwoord op de door de provincie Noord-Holland geconstateerde tekortkomingen in de regionale bestuurskracht op het fysiek domein (o.a. op de portefeuilles bereikbaarheid, wonen, landschap en economie). Daarnaast heeft Hilversum bestuurlijk en ambtelijk bijdragen aan het onderzoek Meerjaren Infrastructuur Ruimte en Transport (MIRT) Oostkant Amsterdam. De opmaat naar miljardeninvesteringen in onze regio om de bereikbaarheidsopgaven aan te pakken. Mede dankzij de Hilversumse inbreng zijn we er met omliggende regio's, drie provincies en het ministerie in geslaagd om één breed gedragen



maatregelenpakket te presenteren als oplossing voor de bereikbaarheidsopgaven aan de oostkant van Amsterdam. Iets wat lange tijd onhaalbaar werd geacht door velen. Gooi en Vechtstreek en daarmee Hilversum heeft hierin een leidende rol gehad. Ook droeg Hilversum bij aan het realiseren van de regionale uitvoeringsprogramma's op terreinen als economie, wonen, cultuur, erfgoed, recreatie en toerisme. Onder meer door ambtelijke en bestuurlijke capaciteit beschikbaar te stellen. Wij hopen dat Hilversum de komende jaren doorgaat op de door haar ingezette samenwerkingskoers.

### **Wij zijn een uitvoeringsorganisatie**

Onze missie statement is: "voor inwoners, met gemeenten!" Negentig procent van onze taken betreffen gemeentelijke uitvoeringstaken. Van het ophalen van het huisvuil door de GAD tot het 24/7 bestrijden van huiselijk geweld en kindermishandeling door Veilig Thuis. Uw conclusies en aanbevelingen richten zich vooral op de beleids- en planontwikkeling vanuit Regio Gooi en Vechtstreek. Het belang van het vergroten van de slagvaardigheid en grip vanuit de gemeenten herkennen wij als bespreekpunten voor dit deel aan activiteiten. Meestal betreffen deze onderwerpen niet onze uitvoeringsorganisatie, maar de samenwerking die nodig is om het gebied Gooi en Vechtstreek te versterken.

Voor wat betreft de uitvoering zijn wij van mening dat de gemeenten met het gekozen samenwerkingsmodel slagvaardig opereren. Een uniek karakter van onze gemeenschappelijke regeling is dat het gemeenten – burgemeesters, wethouders, secretarissen en directeuren – in staat stelt om de dagelijkse uitvoeringsorganisatie aan te sturen. De groei van de uitwisseling van ambtelijke capaciteit tussen de gemeenten en de Regio is onze ogen een uiting van het versterkte wederzijdse vertrouwen op bestuurlijk en ambtelijk niveau. Met gemeenten, doen wij de goede dingen voor inwoners!

### **Politieke uitwisseling**

Wij onderschrijven het belang van politieke uitwisseling tussen de gemeenten. Afgelopen periode hebben wij gemerkt dat Regiopodia hiervoor niet het meest geschikte instrument zijn. Regiopodia zijn bedoeld voor informatievoorziening en het versterken van de verbinding tussen gemeenteraden (netwerken). Wij hebben ervaren dat zodra de Regiopodia een politiek karakter krijgen, gemeenteraadsleden terecht de legitimiteit van de Regiopodia ter discussie stellen.

De gemeenteraden hebben met het vaststellen van de nieuwe gemeenschappelijke regeling gekozen voor een samenwerkingsmodel dat past bij het uitvoerende karakter van onze gemeenschappelijke regeling: burgemeesters en wethouders zijn verantwoordelijk voor het bestuur en de dagelijkse aansturing. Bij de beleidsmatige discussies die volgen uit de regionale samenwerkingsagenda zijn de belangen van de samenwerkende gemeenten soms tegengesteld. Onze regeling kent op dit moment geen instrumentarium voor politieke uitwisseling tussen partijen en gemeenteraden. Afgelopen periode hebben wij gezien dat de gemeenten zich bewust waren van deze beperking. Zo hebben de politieke partijen bij het vaststellen van de regionale samenwerkingsagenda, voorafgaand aan de bespreking in de lokale raden, amendementen uitgewisseld. Een suggestie om de politieke uitwisseling te versterken is dat de politieke partijen zelf periodiek een politieke markt op schaal van Gooi en Vechtstreek organiseren.

### **Samenhang in regionale samenwerking**

Gemeenten werken op tal van terreinen samen met andere gemeenten, meestal op de schaal van Gooi en Vechtstreek georganiseerd in verschillende verbanden. Wij vragen aandacht voor het belang van samenhang tussen de verschillende samenwerkingsverbanden. In onze ogen kunnen gemeenten winst behalen door regionale samenwerking bij verschillende samenwerkingsverbanden beter op elkaar af te stemmen. De samenwerkingsmodellen verschillen soms aanzienlijk. Meer harmonie en afstemming kunnen helpen om de regionale bestuurskracht van de gemeenten te versterken.

Wij kijken uit naar de publicatie en behandeling van uw onderzoek. Bij vragen kunt u contact opnemen met Hans Uneken, bereikbaar op (06) 227 37 544 of [h.uneken@regiogv.nl](mailto:h.uneken@regiogv.nl)

Vriendelijke groet,  
het dagelijks bestuur,  
namens deze de waarnemend directeur,



H. Uneken