

GEMEENTE HILVERSUM  
POSTBUS 9900  
1201 GM HILVERSUM

BEZOEKADRES:  
RAADHUIS  
DUDOKPARK 1  
TELEFOONNUMMER: 14 035  
WWW.HILVERSUM.NL

Aan de gemeenteraad  
cc. college van B en W  
cc. pers

DATUM 10 september 2021  
ZAAKNUMMER 1050852  
BEHANDELD DOOR Joram Grünfeld  
TELEFOON (035) 629 2878  
UW KENMERK  
BIJLAGEN  
BETREFT Toezegging T21-087 inzake raadsvoorstel 'Evaluatie Leidraad betrek de Omgeving'

Geachte raads- en commissieleden,

Op 25 augustus is in de raadscommissie gesproken over het raadsvoorstel 'Evaluatie Leidraad Betrek de Omgeving.' In deze commissievergadering is door portefeuillehouder Floris Voorink toegezegd (T21-087) per brief een nadere toelichting te geven over de (on)mogelijkheden om kwaliteitseisen te stellen aan de participatie georganiseerd door een initiatiefnemer. Met het verzoek om daarbij specifiek in te gaan op de vraag of het vaststellen van een participatieverordening op dit punt meer mogelijkheden biedt dan het werken met een leidraad.

Zoals in het raadsvoorstel is toegelicht, stellen we voor om in Hilversum geen gevallen aan te wijzen waarvoor participatie verplicht is, omdat we van alle initiatiefnemers verwachten dat zij zelf de buurt / omgeving betrekken bij het initiatief en bijbehorende proces. Met het vaststellen van de leidraad spreken we deze verwachting uit en geven we de initiatiefnemer handvatten om de participatie op een goede manier uit te voeren. Deze leidraad gaat dus niet over de verantwoordelijkheid van de gemeente om participatie te organiseren bij plannen, beleid of initiatieven van de gemeente zelf.

### **Kwaliteitseisen**

De VNG heeft de notitie '[Participatie in de Omgevingswet, een toelichting voor raadsleden](#)' gepubliceerd. In deze notitie wordt ook onderscheid gemaakt in enerzijds de rol en verantwoordelijkheid van de gemeente zelf bij het opstellen van bijvoorbeeld de Omgevingsvisie en het Omgevingsplan om te zorgen voor participatie en anderzijds de rol van de initiatiefnemers bij een ruimtelijk initiatief dat leidt tot een aanvraag voor een omgevingsvergunning. Voor de initiatiefnemer geldt dat er sprake is van een 'aanvraagvereiste'. Dat wil zeggen dat de initiatiefnemer moet aangeven of en hoe participatie is vormgegeven. Als gemeente kan je initiatiefnemers stimuleren, bijvoorbeeld door een leidraad. Het is echter niet mogelijk om op basis van het participatiecriterium een initiatief af te wijzen. En ook in het geval dat een gemeente er wel voor kiest om participatie in bepaalde gevallen verplicht te stellen, blijft gelden dat de participatie vormvrij is. De gemeente kan op basis van de Omgevingswet geen eisen stellen

aan de wijze waarop de omgeving is betrokken en / of welke invloed de participatie heeft op de plannen van de initiatiefnemer.

### **Blijven doorontwikkelen**

Dit neemt niet weg dat ook wij erkennen dat er behoefte is aan meer duidelijkheid over wanneer er sprake is van goede participatie door een initiatiefnemer. Dat geeft meer houvast zowel voor initiatiefnemers als betrokken omwonenden. De kans bestaat dat hier in de komende jaren landelijke toetsingskaders voor worden ontwikkeld, zoals dat bijvoorbeeld wordt verkend door [NEN](#). Vanuit Hilversum denken we hierover mee. Over nieuwe ontwikkelingen informeren we onze initiatiefnemers via de [website](#). Hopelijk kunnen we in de toekomst de leidraad hierop aanpassen, want met het vaststellen van deze herziene leidraad is het leer- en ontwikkelproces rondom participatie door initiatiefnemers niet afgerond.

### **Participatieverordening**

In de raadscommissie werd gevraagd of een 'participatie-verordening' op dit punt meerwaarde kan hebben. Het rijk is voornemens het wetsvoorstel 'Versterking participatie op decentraal niveau' op afzienbare termijn aan het parlement aan te bieden. Dit wetsvoorstel is al geruime tijd geleden naar de Raad van State gestuurd. Als die wet in werking treedt moeten gemeenten een participatieverordening vaststellen. Een participatieverordening is feitelijk de opvolger van de bestaande 'inspraakverordening' en heeft dus betrekking op beleid of plannen van de gemeente zelf en dus niet van andere initiatiefnemers. Het nu al vaststellen van een participatieverordening op basis van bijvoorbeeld het model zoals de [VNG](#) heeft opgesteld, helpt dus niet om te borgen dat initiatiefnemers de buurt op een goede manier betrekken.

Door te werken met deze vernieuwde leidraad stimuleren we zoveel mogelijk uit het participatieproces te halen. Het op een goede manier oppakken van de participatie is in het belang van zowel de initiatiefnemer als de buurt. Hopend u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

We beschouwen met deze brief toezegging T21/87 als afgedaan.

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Hilversum,  
de gemeentesecretaris,

de burgemeester,

W. Groot, ls.

P.I. Broertjes