



GEMEENTE HILVERSUM

Samen worden
we fit voor de
Omgevingswet



JAARRAPPORTAGE

2021



OMGEVINGSDIENST
FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK



Inhoudsopgave

Inhoudsopgave	2
1. Inleiding	3
2. Bedrijven	4
3. Bodem	8
4. Energiebesparing / duurzaamheid	10
5. Asbest	10
6. Geluid	12
7. Overige taken en dienstverlening	13
7.1 Juridische ondersteuning	13
7.2 Regionale samenwerking en overige advisering	13
7.3 Voorbereiding Omgevingswet	15
8. Uitgevoerde meerwerkopdrachten	17
Bijlage 1: Realisatietabel OFGV 2021 Hilversum	



1. Inleiding

Voor u ligt de jaarrapportage van de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV). Deze rapportage is een verantwoording op het uitvoeringsprogramma 2021 en beschrijft voor de gemeente Hilversum de uitgevoerde activiteiten en behaalde doelen over het jaar 2021. In de realisatietabel zijn de aantallen gerealiseerde producten tot en met 31 december 2021 opgenomen. De benodigde en beschikbare financiële en personele middelen zijn niet in deze inhoudelijke rapportage weergegeven. Deze informatie vindt u terug in het bestuurlijk jaarverslag over 2021.

Vergunningen en meldingen

Ondanks de aanhoudende stikstofproblematiek en de coronacrisis heeft de OFGV in 2021 meer vergunningen en meldingen Activiteitenbesluit afgehandeld dan in de prognose was opgenomen. Door het voeren van vooroverleg en het actueel houden van vergunningen heeft de OFGV aan aanvragers duidelijk gemaakt aan welke milieuregels zij zich moeten houden. Hiermee heeft de OFGV bijgedragen aan een schone, veilige en gezonde leefomgeving.

Toezicht en handhaving

Bij de milieucontroles is het beeld dat de meeste bedrijven in 2021 hebben voldaan aan wet- en regelgeving. Het naleefpercentage voor bedrijven onder het bevoegd gezag van de gemeente Hilversum bedroeg 84% ten opzichte van 76% in 2020. Hoe meer bedrijven zich houden aan de milieuregels, hoe minder vervuiling en schade wordt veroorzaakt. De OFGV heeft middels hercontroles en handhaving bereikt dat de milieuovertredingen ongedaan zijn gemaakt.

Het naleefpercentage bij bodemcontroles in Hilversum bedroeg in 2021 97%. Door het behandelen van meldingen en het uitvoeren van toezicht en handhaving heeft de OFGV bijgedragen aan het behouden van de bodemkwaliteit en het beperken van illegale en schadelijke handelingen.

Bij asbestcontroles in Hilversum was het naleefpercentage in 2021 95%. Door het behandelen van meldingen en het uitvoeren van toezicht en handhaving heeft de OFGV bijgedragen aan het voorkomen van milieu- en gezondheidsschade als gevolg van asbest.

Expertise

Middels Stimulerend Toezicht heeft de OFGV zeven bedrijven in de periode 2020-2021 gestimuleerd energiebesparende maatregelen toe te passen. Energiebesparing levert een positieve bijdrage aan het beperken van de klimaatverandering.

Alle medewerkers van de OFGV zijn in 2021 inhoudelijk opgeleid op het gebied van de Omgevingswet. Samen met de partners zijn werkprocessen beschreven zoals het vergunningverleningsproces en de omgevingstafels. De OFGV heeft factsheets opgesteld over milieu onderwerpen die gemeenten in hun omgevingsplannen moeten opnemen. Daarnaast heeft de OFGV in 2021 de handhavingsestafette georganiseerd en is de OFGV gestart met de actualisatie van het VTH-uitvoeringskader. Hiermee heeft de OFGV bijgedragen aan de kwaliteit en effectiviteit van de samenwerking en de uitvoeringstaken.

Leeswijzer

De hoofdstukken 2 tot en met 7 bevatten per thema de voortgang van de te behalen doelstellingen en de uit te voeren activiteiten uit het Uitvoeringsprogramma. In hoofdstuk 8 is de voortgang van de door Hilversum verleende meerwerkopdrachten beschreven.



2. Bedrijven

Doelstellingen	Activiteiten
- Beschermen en bevorderen van de omgevingsthema's; - Voorkomen en/of verminderen van vervuiling en overlast naar bodem, water en lucht.	- Het behandelen van vergunningsaanvragen en meldingen; - Het risicogericht en informatiegestuurd controleren op naleving van de regels van bedrijven; - Het tijdig afhandelen van klachten.

Omgevingsveiligheid

Met ingang van 2021 vindt de financiering van omgevingsveiligheid plaats via het gemeentefonds. Aan de gemeenten is voorgesteld om de werkzaamheden die de OFGV in het kader van de financieringsregeling Impuls Omgevingsveiligheid (IOV) uitvoerde, voor de gemeenten te blijven uitvoeren. De structureel ingebrachte taken van de OFGV zijn onder andere het bijhouden van de risicokaart en het risicoregister gevaarlijke stoffen (RRGS), het adviseren over omgevingsveiligheid bij ruimtelijke plannen en advisering bij vergunningverlening. De gemeente Hilversum heeft niet besloten om de taken door de OFGV te laten uitvoeren.

Het RRGS wordt onder de Omgevingswet opgevolgd door het register externe veiligheid (REV). In het REV moet voor elk pand de mate van kwetsbaarheid vastgesteld worden. Zo zijn industriële inrichtingen beperkt kwetsbaar, woningen kwetsbaar en basisscholen en verzorgingshuizen zeer kwetsbaar. Daarnaast moeten van alle risicovolle objecten de aandachtsgebieden vastgelegd worden. Deze informatie is nodig om de juiste afweging te kunnen maken bij ruimtelijke ordening en vergunningverlening. Het REV moet vóór de inwerkingtreding van de Omgevingswet gereed zijn. Dit is een grote opgave waarvoor de gemeente verantwoordelijk is. In het 3^e trimester van 2021 heeft de OFGV hierover een presentatie gegeven aan het Algemeen Bestuur.

Ten behoeve van de conversie van het RRGS naar het REV is de OFGV in 2021 gestart met het actualiseren van de informatie over bedrijven die de gemeente aan de OFGV heeft overgedragen. De gemeente Hilversum is zelf verantwoordelijk voor het actualiseren van de overige bedrijven. Daarnaast moeten extra objecten in het REV worden toegevoegd. De OFGV heeft hierbij de landelijke lijn gehanteerd om eerst de meest risicovolle objecten te inventariseren. Dit project wordt gefinancierd vanuit een subsidie van het Rijk.

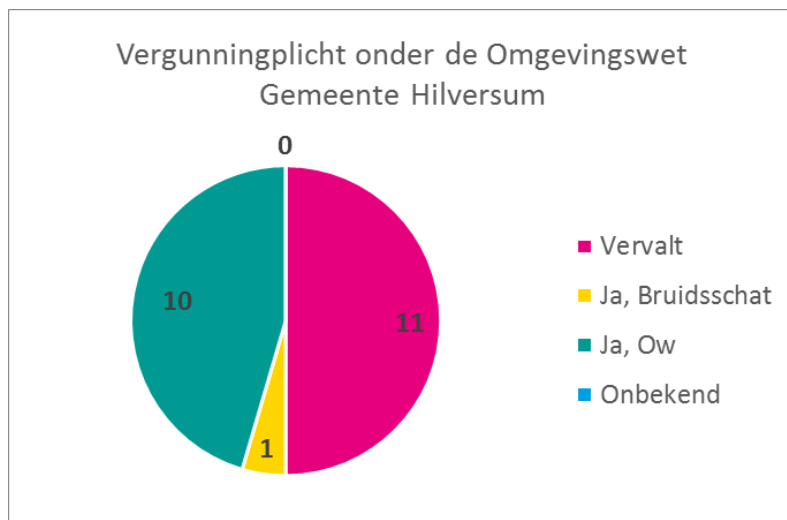
Actualisatie vergunningen

Een vergunning dient voorschriften te hebben die de fysieke leefomgeving voldoende beschermen en die controleerbaar en handhaafbaar zijn. Daarom controleert de OFGV regelmatig of de vergunningen nog actueel zijn. Actualisatie is verplicht bij ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu en bij wetwijzigingen. Daarnaast kan het bevoegd gezag ervoor kiezen bepaalde vergunningen te actualiseren, bijvoorbeeld wanneer een toezichthouder constateert dat de vergunning verouderd is.

Voor de gemeente Hilversum waren in 2021 geen verplichte actualisaties van vergunningen nodig. De OFGV heeft in 2021 de actualisatie van één bedrijf vanwege een gewijzigde situatie in behandeling gehad. De vergunning voor een nutsbedrijf moest geactualiseerd worden op het gebied van geluidsnormen. Het ontwerpbesluit is in oktober ter inzage gelegd.

Onderzoek vergunningplicht Omgevingswet

De Omgevingswet heeft gevolgen voor de vergunningplicht van bedrijven. De OFGV heeft onderzocht welke vergunningplichtige bedrijven door de wetswijzigingen meldingsplichtig worden en welke bedrijven vergunningplichtig blijven.



Voor de gemeente Hilversum zijn 22 bedrijven onderzocht. Voor elf bedrijven vervalt de vergunningplicht zodra de Omgevingswet in werking is getreden. Één bedrijf blijft vergunningplichtig op basis van de Bruidsschat. Tien bedrijven blijven vergunningplichtig op basis van de Omgevingswet.

Dit onderzoek is gebaseerd op bij de OFGV beschikbare kennis en informatie per 1 juli 2021. Het aantal

vergunningplichtige bedrijven kan door voortschrijdend inzicht op het moment van invoering van de Omgevingswet afwijken van bovenstaande grafiek.

Ondermijning

De OFGV heeft in 2021 meer aandacht aan ondermijning besteed. Wanneer toezichthouders bij de milieucontrole signalen zien van ondermijnende activiteiten, worden deze gemeld bij de gemeente en de politie. In 2021 heeft de OFGV eigenaren van loodsen in Hilversum gewaarschuwd over het verhuren van hun panden. Het komt voor dat loodsen gebruikt worden als wietkwekerij of drugsclub terwijl de verhuurder daar niets van weet. De OFGV hoopt door voorlichting te geven, dit soort gevallen van ondermijning te voorkomen.

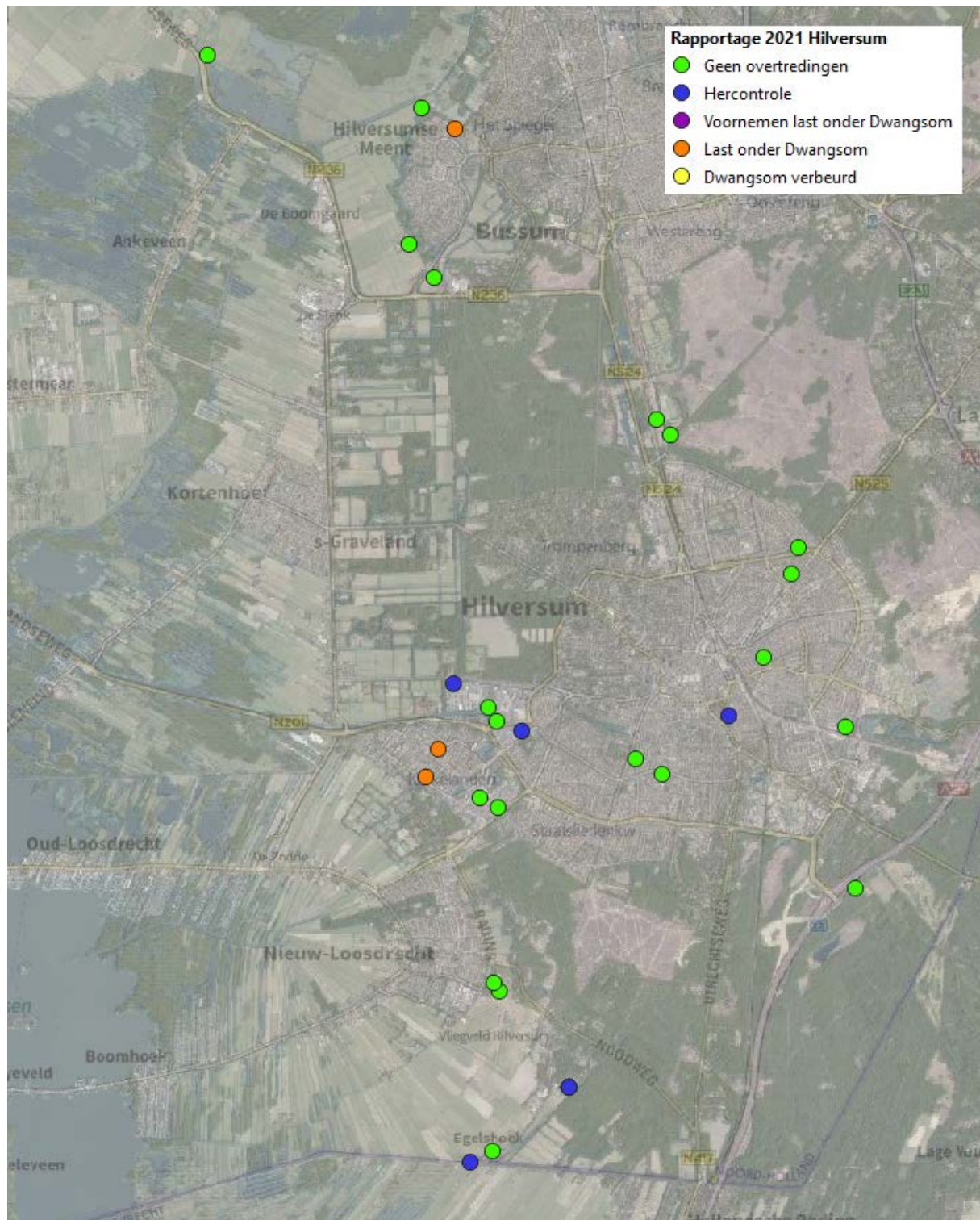
Agrarische opstallen

Landelijke ontwikkelingen in de agrarische sector zoals schaalvergroting, het ontbreken van opvolgers, wetgeving rondom fosfaatrechten en de stikstofproblematiek zullen ertoe leiden dat agrarische ondernemingen met hun bedrijfsvoering stoppen. Agrarische erven en opstallen verliezen hierdoor hun agrarische bestemming. Een nieuwe functie past mogelijk niet in vigerende bestemmingsplannen en bij verleende vergunningen. Het IBT-rapport van de provincie Noord-Holland "Illegaal gebruik van agrarische opstallen in de provincie Noord-Holland 2020" stelt dat gemeenten hier onvoldoende inzicht in hebben.

In 2021 heeft de OFGV in samenwerking met ketenpartners een project tijdens de handhavingsestafette opgezet in alle gemeenten in de regio Gooi & Vechtstreek. Tijdens de estafette zijn per gemeente een aantal agrarische bedrijven gecontroleerd waarbij het aspect illegaal gebruik is meegenomen. Ook tijdens reguliere milieucontroles bij agrarische bedrijven is dit aspect meegenomen. De OFGV heeft geen overtredingen van illegaal gebruik waargenomen.

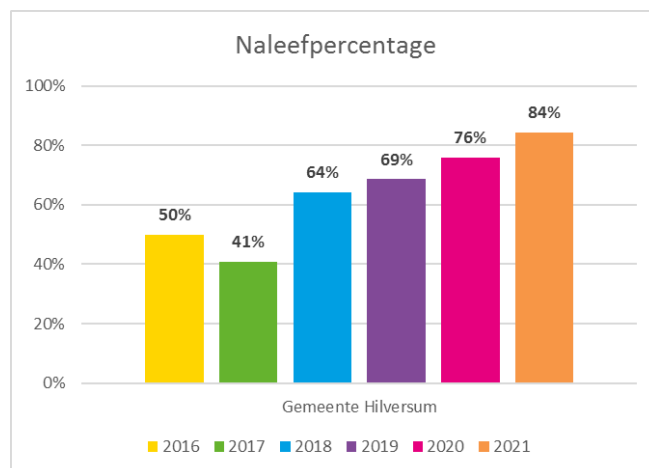
Milieucontroles

Voor de gemeente Hilversum zijn in 2021 meer controles uitgevoerd dan in de prognose was opgenomen. De onderstaande kaart toont de afgeronde controles en handhavingssaken in 2021.

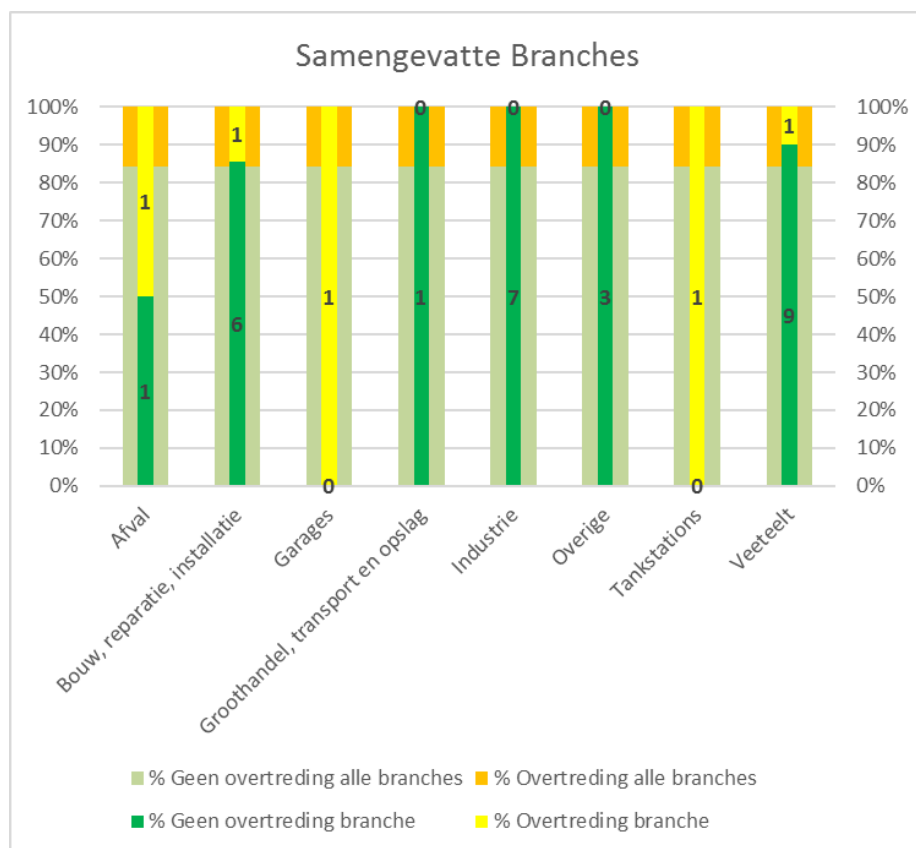


Naleefgedrag branches

In 2021 was het naleefpercentage in het hele werkgebied van de OFGV 80%. Dit betekent dat bij 80% van de bedrijven bij de eerste milieucontrole geen overtredingen zijn geconstateerd. Voor de bedrijven onder het bevoegd gezag van de gemeente Hilversum was dit naleefpercentage 84%. De grafiek toont de ontwikkeling van de naleefpercentages voor de gemeente Hilversum.



Bij deze positieve ontwikkeling merken we op dat er vanwege de coronacrisis geen onaangekondigde aspectcontroles bij bedrijven zijn uitgevoerd. Het naleefpercentage is het sterkst verbeterd bij detailhandelsbedrijven waar een verminderde economische activiteit plaatsvond vanwege de coronacrisis. In de onderstaande grafiek is het naleefgedrag per branche weergegeven. Per branche is aangegeven bij hoeveel bedrijven wel (geel) of geen (groen) overtredingen zijn geconstateerd bij de eerste milieucontrole.



Binnen de gemeente Hilversum kennen de branches Afval en Tankstations een relatief laag naleefpercentage. Deze branches worden conform het risicoprofiel in het VTH-beleidskader vaak gecontroleerd.

Bij het gecontroleerde garagebedrijf is geconstateerd dat de CV ketel niet was gekeurd.

Klachtbehandeling

In 2021 zijn voornamelijk geluidklachten afgehandeld voor de gemeente Hilversum. De geur- en geluidklachten konden niet gerelateerd worden aan een specifieke inrichting waarop de OFGV toezicht houdt.

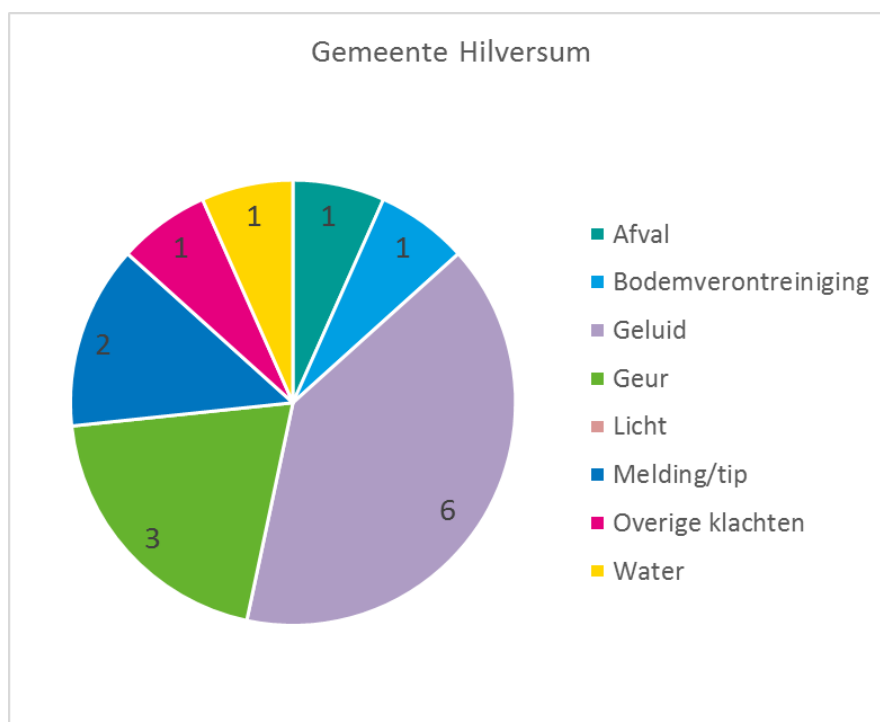
Naar aanleiding van een melding over mogelijk asbestverdacht materiaal in een tuin heeft een toezichthouder geconstateerd dat het golfplaten waren die een particulier zelf mocht verwijderen.

* De tabel laat het aantal en soort afgehandelde klachten zien in de periode 01-01-2021 t/m 31-12-2021.

* De klachtindiener krijgt binnen 7 dagen reactie van de OFGV. Het vervolg van de klacht is een regulier product. De afhandeltermijn is afhankelijk van de ernst en omvang van de klacht.

Bijhorende producten PDC

In de realisatietabel (bijlage 1) zijn de codes en aantallen van de producten behorende bij dit thema weergegeven.



3. Bodem

Doelstellingen	Activiteiten
- Het behouden van de bodemkwaliteit; - Het beperken van illegale handelingen.	- Controle op het verwijderen van verontreinigingen (het bewaken van termijnen en de kwaliteit van saneringen); - Behandelen van meldingen besluit bodemkwaliteit (bbk); - Controle op transport en toepassing van grond; - Het informeren en/of adviseren over de kwaliteit van de bodem bij ruimtelijke ontwikkelingen; - Actualiseren en bijhouden bodeminformatiesysteem (BIS).

Warme overdracht bodemtaken

In 2021 heeft de OFGV deelgenomen aan de 'warme' overdracht van bodemtaken. In gesprekken met de provincie Noord-Holland en de Gooi- en Vechtgemeenten is de overdracht van provinciale bodemtaken naar de gemeente voorbereid, waarbij de OFGV

zowel een adviserende als uitvoerende rol heeft gehad. De OFGV heeft in 2021 de gegevens uit het Bodeminformatiesysteem (BIS) gescreend en geactualiseerd. Per locatie is vastgelegd of de locatie op basis van onderzoek, sanering of beschikkingen onder het overgangsrecht valt en daarmee onder de Wet bodembescherming blijft vallen. Voor de locaties die niet onder het overgangsrecht vallen, worden de gemeenten bevoegd gezag bij inwerkingtreding van de Omgevingswet.

De eerste fase van de BIS-screening is in het 3e trimester van 2021 afgerond. De OFGV heeft de uitgangspunten uit de Aanvullingswet Bodem gehanteerd om te bepalen welke locaties onder het overgangsrecht vallen. Het Ministerie van Infra en Waterstaat heeft echter in het 3e trimester een juridische redeneerlijn uitgebracht waarin gesteld is dat gesaneerde locaties met een restverontreiniging, gebruiksbeperkingen of nazorg ook onder het overgangsrecht vallen. De provincies zijn in overleg met het Ministerie over de redeneerlijn.

Melding besluit bodemkwaliteit

De OFGV beoordeelt de ingediende meldingen Besluit bodemkwaliteit (Bbk). In 2021 is het aantal afgehandelde Bbk-meldingen hoger dan de prognose. In de gemeente Hilversum vinden veel projecten plaats waarbij zand en grind worden toegepast. Dit zijn onder andere diverse nieuwbouw- en renovatieprojecten en de aanleg van de Hoogwaardig Openbaar Vervoer (HOV) lijn. Deze projecten zijn goed voorbereid en de meldingen worden juist en volledig ingediend.

Toezicht bodem fysiek

De OFGV voert fysieke controles uit op de naleving van wet- en regelgeving bij bodemsaneringen en toepassing van grond en bouwstoffen. In 2021 heeft het aantal uitgevoerde Bbk-controles de prognose overschreden. Het naleefpercentage van de Bbk-controles in Hilversum bedraagt 97%. In 2021 is geconstateerd dat een sportvereniging verontreinigde grond achter de sportvelden had gedumpt. De onderliggende grond is eigendom van Natuurmonumenten. Natuurmonumenten heeft de sportvereniging gesommeerd het materiaal af te voeren naar een erkend verwerker.

PFAS

De Flevolandse bodemkwaliteitskaart is aangevuld met PFAS om de hergebruiksmogelijkheden voor deze grond helder te krijgen. De OFGV kan deze kaartlaag ook voor de Gooi en Vechtstreek toevoegen, maar er is nog geen gezamenlijke bodemkwaliteitskaart. De provincie Noord-Holland is in overleg met de gemeenten over het opstellen van een gezamenlijke bodemkwaliteitskaart voor PFAS. Met deze kaart kunnen de gemeenten gemakkelijk, goedkoper en efficiënter grond toepassen.

Het aanbod van de provincie Noord-Holland is dat de gemeenten zelf de benodigde boringen verzorgen en de provincie vervolgens het maken van de kaartlaag voor haar rekening neemt. De gemeente Weesp heeft in verband met de overgang naar de gemeente Amsterdam aangegeven niet mee te doen. De gemeente Gooise Meren heeft zelf een bodemkwaliteitskaart met PFAS en stelt haar gegevens beschikbaar. De gemeente Hilversum heeft in 2021 opdracht verleend, maar de kaart kan pas gemaakt worden als ook de overige gemeenten opdracht verlenen.

Bijhorende producten PDC

In de realisatietabel (bijlage 1) zijn de codes en aantallen van de producten behorende bij dit thema weergegeven.



4. Energiebesparing/duurzaamheid

Doelstellingen	Activiteiten
- Bescherming van het klimaat; - Terugdringen van energiegebruik bij bedrijven.	- Uitvoering geven aan artikel 2.15 uit het activiteitenbesluit in minimale vorm (basistoezicht energie); - Het geven van informatie aan gemeenten, provincies en bedrijven inzake de energiebesparingsplicht, de informatieplicht en de EML; - Stimulerend Toezicht Energiebesparing uitvoeren met behulp van de Rijkssubsidie Versterkte Uitvoering Energiebesparing.

Stimulerend Toezicht energiebesparing

Nederland staat voor de opgave om 55% minder CO₂ uitstoot te realiseren in 2030. Daarom zijn bedrijven die per jaar meer dan 50.000 kWh elektriciteit of 25.000 m³ gas verbruiken, sinds 2019 verplicht hun energieverbruik te rapporteren en energiebesparende maatregelen te treffen. De OFGV past Stimulerend Toezicht toe om bedrijven te begeleiden bij energiebesparing. Voor de gemeente Hilversum worden met behulp van de stimuleringsregeling Versterkte Uitvoering Energiebesparing 20 bedrijven bezocht. In 2021 zijn zeven bedrijfsbezoeken uitgevoerd. De bedrijven zijn doorgelicht op de te nemen maatregelen en houden deze drie jaar lang bij in een app.

Voor de gemeente Hilversum zijn minder bedrijfsbezoeken uitgevoerd. Het is bij de OFGV onbekend hoeveel energie bedrijven verbruiken en welke bedrijven daardoor bespaarplicht hebben. De lijst met te bezoeken bedrijven in Hilversum is gebaseerd op aannames van het energieverbruik gebaseerd op de oppervlakte van een bedrijf. Niet alle bedrijven op de lijst bleken een bespaarplicht te hebben. Daarnaast zijn niet alle bezoeken uitgevoerd vanwege de corona lockdown. De bezoeken kunnen tot en met april 2022 uitgevoerd worden.

De provincie Noord-Holland is voornemens de Noord-Hollandse gemeenten te ondersteunen bij energiebesparing bij bedrijven. De provincie draagt tussen 2022 en 2025 met de uitvoeringsregeling stimulerend energietoezicht financieel bij aan de kosten die gemeenten maken voor de uitvoering van stimulerend toezicht energiebesparing. Mogelijk kan de gemeente Hilversum cofinanciering aanvragen voor extra bedrijfsbezoeken.

Bijhorende producten PDC

Het Stimulerend Toezicht Energiebesparing wordt uitgevoerd als meerwerk of als subsidieproject. Daarom is dit product niet in de PDC opgenomen.



5. Asbest

Doelstellingen	Activiteiten
Naleving van de wet- en regelgeving om milieuschade en hinder van de uitoefening van activiteiten te voorkomen;	- Toezicht op een veilige en correcte verwijdering van asbest; - Toezicht op juiste afvoer van asbesthoudende materialen;

• Het veilig slopen van asbestverdachte bouwwerken.	• Afhandelen van meldingen voor het verwijderen van asbestverdachte materialen en opstellen na beoordeling van een goedgekeurd asbestinventarisatierapport; • Beoordelen van en adviseren over asbestinventarisatierapporten en asbestslopmeldingen.
---	---

Asbestmeldingen

De OFGV beoordeelt de meldingen van asbestverwijderingen en asbestinventarisatierapporten. Het aantal afgehandelde asbestmeldingen in 2021 heeft de prognose overschreden. De samenwerking met de gemeente Hilversum verloopt goed, meldingen worden op tijd doorgezet naar de OFGV.

Asbesttoezicht

Het verwijderen van asbest is vanwege gezondheidsrisico's aan strenge regels gebonden. De OFGV houdt toezicht op de wijze hoe er om wordt gegaan met het verwijderen en vervoeren van asbest. Ook wordt er gehandhaafd op naleving van de wettelijke voorschriften. Het naleefpercentage bedroeg in 2021 95%.

In 2021 zijn in Hilversum illegale saneringen stilgelegd. Een verhuurder had een gebouw omgebouwd tot woningen en had geen asbestinventarisatie uitgevoerd, geen melding gedaan en het asbest werd niet op de juiste manier verwijderd en afgevoerd. De OFGV heeft een bestuurlijke strafbeschikking milieu opgelegd.

Particulieren mogen tot 10 m³ asbest zelf afvoeren zonder melding. De OFGV heeft in 2021 twee woningeigenaren waarschuwingen gegeven voor het zelf afvoeren van meer dan 10 m³ asbest. De particulieren zijn verplicht een slopmelding te doen.

In het 3^e trimester van 2021 heeft de OFGV geconstateerd dat 60 m³ asbest was afgevoerd uit een woning zonder een asbestinventarisatie en slopmelding. Omdat de draagconstructie van de woning was aangetast, heeft de OFGV bouw en wonen toezicht van de gemeente Hilversum gewaarschuwd. De achtergevel van de woning is door de aantasting van de draagconstructie later ook nog ingestort. De daders zijn beboet door de politie Noord-Holland.

In 2021 is de OFGV een onderzoek gestart naar een saneringsbedrijf uit Overijssel. Dit bedrijf voert regelmatig saneringen uit in het werkgebied van de OFGV waarbij geen melding wordt ingediend en de werkplannen achteraf valselijk opgemaakt worden. In het onderzoek heeft de OFGV samengewerkt met de Omgevingsdienst IJsselland en de Gelderse omgevingsdiensten. Het Ketenteam van de Gelderse omgevingsdiensten is gestart met strafrechtelijke vervolging voor valsheid in geschrifte.

Controle asbestcontainers (meerjarig project 2020-2023)

Een deel van de geplande controles wordt uitgevoerd bij asbestcontainers. De OFGV heeft in het werkgebied van de OFGV geconstateerd dat de afsluiting van containers en de markering van de containers niet op een juiste wijze gebeurt. Hierdoor ontstaat er een risico op asbestbesmetting van de omgeving van de container en wordt er makkelijk afval in een container bij gegooid.

In 2021 heeft de OFGV geconstateerd dat in de Gooi en Vechtstreek regelmatig asbestcontainers worden geplaatst op nieuw- en verbouwlocaties, terwijl daar geen asbest verwijderd wordt. Het asbest is waarschijnlijk afkomstig van illegale saneringen elders. De OFGV heeft in 2021 samen met de Utrechtse omgevingsdiensten een

asbestverwerkingsbedrijf uit Utrecht onderzocht. Deze bleek verantwoordelijk voor het asbestafval. De Omgevingsdienst Regio Utrecht heeft boetes opgelegd.

Controle tussenopslagen asbest (meerjarig project 2020-2023)

Een deel van de geplande controles wordt uitgevoerd bij tussenopslagen asbest. Hierbij wordt in de administratie gekeken waar het ingezamelde asbest vandaan komt om zo informatie te krijgen over mogelijk illegale asbestverwijdering. Voor de opzet van het project wordt samengewerkt met andere omgevingsdiensten om zo informatie-uitwisseling te bevorderen. Dit project sluit aan bij de landelijke speerpunten van ODnI, politie en OM asbest en gevaarlijke stoffen/afval.

De OFGV heeft in 2021 een tussenopslag van een asbestsaneerder bezocht. Tijdens de vergelijking van de administratie met gegevens uit het Landelijk Meldpunt Afvalstoffen (LMA) zijn geen bijzonderheden geconstateerd. Bij een afvalverwerkingsbedrijf in Flevoland wordt relatief veel asbest aangeleverd terwijl dat niet overeenstemt met de gemelde saneringen. De OFGV onderzoekt deze afvalstromen samen met de politie en de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT).

Bijhorende producten PDC

In de realisatietabel (bijlage 1) zijn de codes en aantallen van de producten behorende bij dit thema weergegeven.



6. Geluid

Doelstellingen	Activiteiten
Voorkomen van onacceptabele geluidhinder.	- Adviseren over geluidsnormen bij evenementen; - Geluidcontroles en geluidmetingen op verzoek van gemeente bij evenementen uitvoeren; - Afhandelen van meldingen en advisering bij klachtmeldingen over laagfrequent geluid; - Geluidcontroles en geluidmetingen n.a.v. klachten bij inrichtingen uitvoeren (ook opgenomen onder de branches); - Adviseren over geluidsisolerende voorzieningen; - Afgeven van hogere waarde besluiten geluid, ontheffingen en akoestisch beheer bij industrieterreinen voor regulering van geluidshinder.

Geluidcontroles bij bedrijven

De OFGV houdt toezicht op naleving van de geluidvoorschriften bij bedrijven. In 2021 zijn geen geluidcontroles bij bedrijven uitgevoerd.

Bijhorende producten PDC

In de realisatietabel (bijlage 1) zijn de codes en aantallen van de producten behorende bij dit thema weergegeven.



7. Overige taken en dienstverlening

Een aantal ondersteunende diensten van de OFGV dragen productief bij aan de kwaliteit van andere VTH-producten. Hieronder vallen randvoorwaardelijke taken zoals juridische ondersteuning, informatiebeheer en regionale samenwerking. Daarnaast is de overige advisering in dit thema benoemd waaronder de advisering omtrent de Omgevingswet.



7.1 Juridische ondersteuning

Doelstellingen	Activiteiten
- Bijdragen aan de kwaliteit en samenwerking van en bij de uitvoering van de VTH-producten; - Naleving van de wet- en regelgeving op alle genoemde wetten en thema's; - Voorbereid zijn op wijzigingen in wet- en regelgeving.	- Juridische advisering bij vergunningverlening, toezicht en expertise; - Inzetten van handhavinginstrumenten; - Ondersteunen van bezwaar- en beroepszaken die door de gemeente zelf worden gevoerd; - Juridische advisering over milieuthema's; - Vorbereiden op diverse nieuwe wet- en regelgeving door middel van kennisdeling en advisering.

Juridische ondersteuning

Bestuurlijk gevoelige zaken zijn niet vermeld in de jaarrapportage. Deze zijn opgenomen in de bestuurlijk gevoelige dossiers die tweemaandelijks met de bestuurder worden gecommuniceerd. In 2021 is een handhavingverzoek behandeld inzake te hoge hoogfrequente straling van een zendmast. Een omwonende had zelf metingen uitgevoerd. Dit bleek een verkeerde meting te zijn. Er is geen sprake van hoogfrequente straling, maar van laagfrequente straling. Die blijft ruim binnen de norm en levert geen gevaar op voor het menselijk lichaam. Het handhavingverzoek is afgewezen.

Bedragen geïnd en verbeurd

In 2021 zijn geen dwangsommen ontvangen.

Bijhorende producten PDC

In de realisatietabel (bijlage 1) zijn de codes en aantallen van de producten behorende bij dit thema weergegeven.



7.2 Regionale samenwerking en overige advisering

Doelstellingen	Activiteiten
- Stimuleren en vormgeven van samenwerking op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving; - Borgen van kennis, ervaring en kwaliteit;	Deelname aan het Bestuurlijk en Ambtelijk Omgevingsoverleg Flevoland (BOO en AOO). De OFGV faciliteert deze overleggen, vormt het secretariaat en neemt deel als adviseur;

• Bijdragen aan de kwaliteit van en samenwerking bij de uitvoering van de VTH-producten; • Effectiviteit van de handhaving en vergunningverlening bevorderen.	• Organiseren van een Handhavingsestafette; • Organiseren van netwerkdagen, zoals de Bodem-, Asbest-, Trainee-, BOA- en de Handhaversdagen; • Deelnemers ondersteunen bij opleidingswensen door cursussen aan te bieden; • Voorbereiding op de inwerkingtreding van de Omgevingswet; • Het beantwoorden van vragen over inhoudelijke en procedurele aspecten van milieu-onderwerpen; • Het registreren en toegankelijk maken van informatie voor partners en voor derden.
--	--

Handhavingsestafette en netwerkdagen

De Handhavingsestafette is een jaarlijks terugkerende samenwerkingsactie van diverse handhavingsinstanties die werkzaam zijn in het werkgebied van de OFGV. De organisatie van de estafette wordt uitgevoerd door de OFGV. De Handhavingsestafette met als thema Natura 2000 heeft plaatsgevonden van 9 tot en met 16 juni 2021. Het startschot was een digitale bijeenkomst op 9 juni met lezingen en workshops die tevens diende als jaarlijkse BOA-dag van het samenwerkingsverband van de Noord-Hollandse omgevingsdiensten. De digitale bijeenkomst trok ongeveer 170 bezoekers. In totaal zijn veertien handhavingsprojecten uitgevoerd.

Bij de “groene” handhavingsprojecten op en rondom de randmeren waren ook de provincies Noord-Holland, Gelderland en Overijssel betrokken. Ook de Friese Uitvoeringsdienst Milieu, Omgevingsdienst Noord Veluwe, Regionale Uitvoeringsdienst Utrecht, It Fryske Gea en Stichting Utrechts Landschap namen deel.

Bij bedrijven vonden gezamenlijke controles plaats op het gebied van bouw, brandveiligheid, milieu, werkomstandigheden en ondermijning. De deelnemende organisaties aan deze controles waren de gemeenten Lelystad, Almere en Gooise Meren, provincie Flevoland, politie, groencafé Flevoland, groencafé Gooi en Vechtstreek, Waterschap Zuiderzeeland, Brandweer Flevoland, belastingdienst, WIZ, douane en ISZW, Omgevingsdienst Noord-Holland-Noord, Recreatieschap Midden-Nederland, Goois Natuurreservaat en OFGV.

Opleidingen

Het cursusaanbod is in 2021 vernieuwd en bevat naast inhoudelijke vakkennis ook vaardigheidstrainingen. Deze sluiten aan bij de door de VNG benoemde competenties voor de Omgevingswet zoals adviesvaardigheden en integrale samenwerking. In november is de training politieke sensitiviteit gestart. Hieraan nemen meerdere omgevingsdiensten deel. Daarnaast heeft de OFGV diverse inhoudelijke verdiepingscursussen omtrent de Omgevingswet georganiseerd waaronder energie, geluid en asbest. Omdat het personeelstekort bij omgevingsdiensten steeds groter wordt, is er meer aandacht voor trainee-programma's. De OFGV is in oktober gestart met de opleiding HAMIL voor trainees.

Om de partners beter te laten kunnen inspelen op het cursusaanbod, is de jaarplanning voor 2022 in het 3^e trimester van 2021 gepubliceerd op [deze webpagina](#).

Ambtelijk en Bestuurlijk Omgevingsoverleg (AOO, BOO)

De deelnemers van de Flevolandse gemeenten, provincie Flevoland, waterschap Zuiderzeeland, Veiligheidsregio Flevoland, Politie Midden Nederland, Rijkswaterstaat Midden Nederland de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit en de OFGV werken in dit verband samen en informeren elkaar over het Wabo-brede takenpakket. Ook de deelnemers van de Gooi- en Vechtgemeenten en de provincie Noord-Holland zijn hierbij aanwezig. De OFGV voert het secretariaat van zowel het Ambtelijke als het Bestuurlijke Omgevingsoverleg. In het 3^e trimester van 2021 heeft een AOO plaatsgevonden. Hierin is voornamelijk de voorbereiding op de Omgevingswet besproken. Het betreft taken waarover gezamenlijke afspraken moeten worden gemaakt, zoals bodem en ontgrondingen. Ook de veranderingen voor de gemeenten omtrent omgevingsveiligheid zijn besproken. In 2021 heeft geen BOO plaatsgevonden.

Bijhorende producten PDC

In de realisatietabel (bijlage 1) zijn de codes en aantallen van de producten behorende bij dit thema weergegeven.



7.3 Voorbereiding Omgevingswet

Doelstellingen	Activiteiten
• Stimuleren en vormgeven van samenwerking op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving; • Borgen van kennis, ervaring en kwaliteit; • Bijdragen aan de kwaliteit van en samenwerking bij de uitvoering van de VTH-producten; • Effectiviteit van de handhaving en vergunningverlening bevorderen.	• Voorbereiding op de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

De beoogde inwerkingtredingsdatum van de Omgevingswet is uitgesteld tot 1 oktober 2022 of 1 januari 2023. De OFGV gebruikt de extra tijd voor de uitloop van projecten, extra oefenen en het testen van het DSO.

Samenwerking

Binnen het Platform Omgevingswet Flevoland en het programmamanagersoverleg Omgevingswet Gooi en Vechtstreek is 2021 actief kennis gedeeld over de financiële gevolgen van de komst van de Omgevingswet op het gebied van bodem, ontgrondingen en leges voor milieuvergunningen.

De Flevolandse Omgevingswetweken hebben plaatsgevonden van 31 mei tot en met 11 juni. Hierin zijn digitale workshops verzorgd voor en door Flevolandse ambtenaren. De OFGV heeft onder andere workshops gegeven over de bruidsschat en de expertises van de OFGV op geluid, geur, bodem en luchtkwaliteit.

In de Gooi en Vechtstreek hebben regionale VTH sessies plaatsgevonden over het vergunningverleningsproces en de omgevingstafels. Deze sessies zijn begeleid door de VNG. Door het doornemen van concrete casussen komen dilemma's boven tafel waar aan gewerkt kan worden.

Adviseren deelnemers

In 2021 heeft de OFGV de gemeenten Blaricum en Laren geadviseerd over de bruidsschat milieu. Na een presentatie van de bruidsschat hebben beleidsmedewerkers van de BEL-combinatie geanalyseerd welke milieubelastende activiteiten er binnen een gebiedstype plaatsvinden en welke vergunningen en maatwerkvoorschriften in werking zijn. De OFGV heeft geadviseerd welke regels van de bruidsschat van toepassing zijn. Hieruit volgt wat de gemeenten verplicht moeten opnemen in het Omgevingsplan en welke ruimte de gemeenten hebben om zelf regels op te stellen.

In 2021 heeft de OFGV voor de gemeente Urk een gebiedsgerichte analyse met een lokale beoordeling van de bruidsschatregels voor het hele grondgebied van de gemeente opgeleverd. De OFGV heeft aangegeven welke regels relevant zijn en of de regels ook regelen wat de gemeente Urk wil. Op basis hiervan kan de gemeenteraad besluiten om de regels te laten staan, aan te passen of te schrappen.

In 2021 heeft de OFGV geadviseerd over de (ontwerp) omgevingsvisies van de gemeenten Zeewolde, Urk, Noordoostpolder en Wijdmeren. In het 3^e trimester van 2021 zijn geen adviezen omtrent omgevingsvisies afgegeven. Dit houdt verband met het op orde krijgen van de praktische uitvoering in de VTH-keten en het DSO bij de gemeenten.



De OFGV heeft in het 3^e trimester van 2021 factsheets opgesteld voor Omgevingsveiligheid en Geur/Luchtkwaliteit in de Omgevingswet. Dit zijn onderwerpen die door gemeenten in omgevingsplannen moeten worden opgenomen. In de factsheets is vermeld hoe de OFGV daaraan kan bijdragen.



Deze factsheets en die over de onderwerpen Bodem en Geluid zijn te vinden op [deze webpagina](#).

Kennis en kunde medewerkers

In 2021 hebben alle medewerkers van het primaire proces de driedaagse inhoudelijke basiscursus milieu in de Omgevingswet gevolgd. Zij zijn door vier collega's opgeleid. Ook hebben medewerkers via serious games vaardigheidstrainingen gevolgd die aansluiten bij de competenties voor de Omgevingswet zoals politieke sensitiviteit, integrale samenwerking en adviesvaardigheden. De inschrijving voor de inhoudelijke verdiepingscursussen is gestart.

Vergunningverleners en juristen hebben in 2021 een interne werkwijze voor de omgevingstafel opgesteld. Waar mogelijk is schaduwgedraaid met casussen zoals vergunningaanvragen en meldingen op de manier van de Omgevingswet.

Toeziethouders hebben geoefend op casusniveau met overtredingen en de bijbehorende wetsartikelen in de Omgevingswet, het BAL (besluit activiteiten leefomgeving), het BBL (besluit bouwwerken leefomgeving, o.a. asbest) en de bruidsschat.

Bedrijfsvoering

De OFGV is aangesloten op de pre-productieomgeving van de landelijke voorziening Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO). In 2021 zijn de doorzendmodules en samenwerkingsruimtes getest. De OFGV is in 2021 aangesloten op de samenwerkingsfunctionaliteit van het DSO. De bevoegde gezagen moeten in het DSO de OFGV aanvinken als behandeldienst, zodat de meldingen en aanvragen die de OFGV in mandaat afhandelt rechtstreeks bij de OFGV binnenkomen. In 2021 was het DSO nog niet stabiel genoeg om deze functionaliteit te testen.

Daarnaast heeft de OFGV de werkprocessen Omgevingswetproof gemaakt. De aanpassing van de standaardbrieven en de registratie van producten en diensten loopt nog. De registraties worden aangepast aan de landelijke i-PDC en i-ZTC.

Bijhorende producten PDC

De in dit sub-thema genoemde activiteiten vallen onder het randvoorwaardelijk pakket. Hiervoor zijn geen codes opgenomen in de Producten en Diensten Catalogus.



8. Uitgevoerde meerwerkopdrachten

De gemeente Hilversum heeft in 2021 een meerwerkopdracht aan de OFGV verleend voor het opstellen van een gezamenlijke bodemkwaliteitskaart met PFAS voor de Gooi en Vechtstreek. De kaart kan pas gemaakt worden als ook de overige gemeenten opdracht verlenen.



Bijlagen

Bijlage 1: Realisatietabel gemeente Hilversum

1^e trimester van 1 januari 2021 t/m 30 april 2021

2^e trimester van 1 januari 2021 t/m 31 augustus 2021 (cumulatief)

3^e trimester van 1 januari 2021 t/m 31 december 2021 (cumulatief)

**Omgevingsdienst Flevoland
& Gooi en Vechtstreek**

Botter 14-15 Postbus 2341

8203 AH LELYSTAD

T. 088-6333 000

E. info@ofgv.nl

W. www.ofgv.nl

Opdracht: Jaarrapportage 2021

Datum: 28 februari 2022


BIJLAGE 1

Realisatietabel gemeente Hilversum 2021

Prognose
Vanaf T2 cumulatieve optelling

		2021	T1	T2	T3	Toelichting
Bedrijven						
Vergunningen en meldingen						
A03.1	Vooroverleg milieu	1	2	2	3	
R01.1	Oprichtingsvergunning	0	0	0	0	
R01.2	Revisievergunning	0	1	1	1	
R01.3	Veranderingsvergunning	0	0	0	0	
R01.4	Milieuneutrale veranderingsvergunning	0	0	0	0	
R01.5	Intrekkingsbesluit (op verzoek)	0	1	1	1	
R01.6	Intrekkingsbesluit (ambtshalve)	0	0	0	0	
R01.7	Geactualiseerde vergunning	0	0	0	1	
R01.8	Verklaring van geen bedenkingen (VVGB)	0	0	0	0	
R02.1	Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (industriële inrichting)	1	1	1	3	
R02.2	Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (agrarische inrichting)	0	0	0	0	
R02.3	Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (gesloten bodemenergiesysteem)	0	0	0	0	
R03.1	Behandeling melding Activiteitenbesluit	6	1	4	9	
R04.1	Maatwerkvoorschrift	1	0	0	0	
R04.2	Maatwerkbesluit indirecte lozing	0	0	0	0	
R04.3	Intrekking maatwerkvoorschrift	0	0	0	0	
R05.1	Gelijkwaardigheidsbesluit	0	0	0	0	
R06.1	Beoordeling rapportageverplichting	0	0	0	0	
R06.2	Beoordeling E-PRTR-rapportage	0	0	0	0	
R06.4	Toets milieujaarverslag	0	0	0	0	
R07.1	Behandeling kennisgeving APV	-	0	0	0	
R07.2	Behandeling kennisgeving mobiele puinbreker	1	0	0	0	
R08.1	Ontheffing route gevaarlijke stoffen	0	0	0	0	
R14.1	Ontheffing verbranden buiten inrichtingen	-	0	0	0	
R14.5	Ontheffing storten buiten inrichting	0	0	0	0	
R24.2	Behandeling melding vuurwerkopslag	0	0	0	0	
D14.1	M.e.r.-beoordelingsbesluit	0	0	0	0	
D14.2	Beperkte m.e.r.-procedure	0	0	0	0	
D14.3	Uitgebreide m.e.r.-procedure	0	0	0	0	
D14.4	Beoordelen Passende Beoordeling	0	0	0	0	
Toezicht						
T01.1	Preventieve administratieve controle	1	0	0	0	
T01.2	Themacontrole	4	1	1	2	1 tanksanering, 1 aspectcontrole
T01.2.1	Themacontrole - Vuurwerkverkoop	4	0	0	3	
T01.2.2	Themacontrole - Co-vergisting	0	0	0	0	
T01.2.3	Controle indirecte lozing	0	0	0	0	
T01.3.1	Initiële controle milieu - eenvoudig	8	2	10	11	
T01.3.2	Initiële controle milieu - standaard	8	7	12	15	
T01.3.3	Initiële controle milieu - complex	9	1	3	6	
T01.5	Opleveringscontrole	0	0	0	0	
T02.1	Repressieve administratieve controle	0	0	0	0	
T02.2	Hercontrole	22	3	7	12	
T02.3	Sanctiecontrole	5	7	9	12	
T04.1	Controle mobiele puinbreker	0	0	0	0	
T06.1	Klachtbehandeling	10	3	10	15	
T07.1	Ongewoon voorvalmelding	0	0	0	0	
T17.1	Transportcontrole	0	0	0	0	

**BIJLAGE 1**

Realisatietabel gemeente Hilversum 2021

Prognose

2021

Vanaf T2 cumulatieve optelling

T1

T2

T3

Toelichting

Realisatietabel gemeente Hilversum 2021		Prognose 2021	T1	T2	T3	Toelichting
Bodem						
R10.3	Instemming Saneringsplan	0	0	0	0	
R10.5	Instemming Plan van aanpak niet ernstig geval van bodemverontreiniging	0	0	0	0	
R10.7	Beoordeling bodemonderzoek	0	0	0	1	
R12.1	Beoordeling melding Besluit bodemkwaliteit	25	8	14	63	
R12.2	Beoordeling melding toepassen IBC bouwstof	0	0	0	1	
R15.1	Behandeling melding lozing buiten inrichting / WKO	0	0	0	0	
T09.1	Controle bodemsanering Wbb	0	0	0	0	
T09.2	Controle bodemsanering zorgplicht Wbb en BUS-saneringen	0	0	0	0	
T09.3	Controle bodemsanering administratief	1	0	0	0	
T09.4	Controle BBK	5	26	27	30	
T09.6	Controle lozen buiten inrichting	0	0	0	0	
T09.7	Controle nazorglocaties	0	0	0	0	
T09.8	Beoordelen plan van aanpak nieuw geval van bodemverontreiniging	0	0	0	1	
T09.9	Beoordelen monitoringsrapportage	0	0	0	0	
T10.1	Gebiedscontrole bodembescherming	12	4	8	12	
A02.1.9	Beleidsadvies Bodemkwaliteitskaart	1	0	0	1	
D05.3	Beleidsadvies bodem	0	0	0	0	
D06.1	Bodeminformatie cq. rapportage aan makelaars	-	0	0	0	
Asbest						
R20.1	Afhandeling asbestslopmelding incl. asbestinventarisatierapport	0	0	0	0	
R20.2	Advies n.a.v. asbestinventarisatierapport en asbestslopmelding	400	144	306	440	
T04.4	Administratieve controle asbestsanering	300	90	168	291	
T04.5	Initiële controle asbestsanering	100	35	89	104	
Geluid						
R17.1	Beschikking hogere waarde	0	0	0	0	
R18.1	Ontheffing geluidsbelasting Bouwbesluit	0	0	0	0	
R18.2	Ontheffing geluidsbelasting APV	0	0	0	0	
R18.3	Ontheffing geluidsbelasting APV t.b.v. evenement	0	0	0	0	
T12.1	Geluidscontrole evenementen	0	0	0	0	
T12.2	Geluidscontrole inrichtingen	1	0	0	0	
D09.1	Akoestisch beheer industrieterrein	0	0	0	0	
D10.1	Autonome sanering	0	0	0	0	
D10.2	Sanering n.a.v. hogere waardebesluiten bij reconstructie	0	0	0	0	
D11.1	Rapportage EU-richtlijn omgevingslawaaï	0	0	0	0	
D12.1	Rapportage monitoring NSL	0	0	0	0	
Overige taken en dienstverlening						
Juridische ondersteuning						
H01.4	Voornemen last onder dwangsom	10	0	0	0	
H01.1	Last onder dwangsom	2	1	2	3	
H01.2	Last onder bestuursdwang	0	0	0	0	
H02.1	Invordering	1	0	0	0	
H02.2	Intrekking dwangsom	1	0	0	0	
H02.3	Intrekking bestuursdwang	0	0	0	0	
H03.1	Bestuurlijke strafbeschikking milieu (BSBm)	0	0	0	1	Asbestsloop
H04.1	Proces verbaal functioneel parket	0	0	0	0	
H05.1	Besluit op handhavingsverzoek	0	0	1	1	
H06.1	Bevel bodemonderzoek en -sanering	0	0	0	0	
J01.1	Behandeling bezwaar met voorlopige voorziening	1	0	0	0	
J01.2	Behandeling bezwaar zonder voorlopige voorziening	0	0	0	0	
J02.1	Behandeling beroep met voorlopige voorziening	0	0	0	0	
J02.2	Behandeling beroep zonder voorlopige voorziening	0	0	0	0	
J02.3	Behandeling hoger beroep met voorlopige voorziening	0	0	0	0	
J02.4	Behandeling hoger beroep zonder voorlopige voorziening	0	0	0	0	

BIJLAGE 1		Prognose	Vanaf T2 cumulatieve optelling			
Realisatietabel gemeente Hilversum 2021		2021	T1	T2	T3	Toelichting
J04.1	Gedoogbesluit	0	0	0	0	
D03.1	Behandeling WOB-verzoek	0	0	0	0	
Overige advisering						
A01.1	Advies ruimtelijke plannen	0	0	0	0	
A01.4	Advies milieuaspecten calamiteit	0	0	0	0	
A01.5	Advies milieuaspecten taakuitoefening bevoegd gezag	7	3	4	13	
A01.8	Advies quickscan Wet Natuurbescherming	0	0	0	0	
A01.9	Integraal advies ruimtelijke ordening	0	0	0	0	
A02.1	Beleidsadvies milieu	0	0	0	0	
A04.1	Advies noodzaak MER	0	0	0	0	
A04.2	Advies MER-rapport	0	0	0	0	
A04.3	MER-beoordeling	0	0	0	0	
D01.2	Verstrekken van milieu-informatie	6	2	2	4	

0	Uit te voeren taak zonder aantallen
-	Niet ingebrachte taak