

27 JAN. 2020

Zaaktypegroep

POSTBUS 3007 | 2001 DA HAARLEM

Burgemeester en Wethouders van de gemeente Hilversum
Postbus 9900
1201 GM HILVERSUM

Gedeputeerde Staten

Uw contactpersoon

dhr J. Pijning

AD/KAB/KAB

Telefoonnummer +31 2351 43907

pijningj@noord-holland.nl

1 | 4

Betreft: Oordeel IBT toezicht en handhaving omgevingsrecht 2019

24 januari 2020

Geacht college,

Kenmerk

1160077/1357065

Uw gemeente is dit jaar beoordeeld in het kader van interbestuurlijk toezicht. Met deze brief sturen wij u het resultaat van onze beoordeling van de medebewindstaak toezicht en handhaving omgevingsrecht over 2019. Daarnaast geven wij u een impressie van de uitvoering door uw gemeente van de medio 2017 van kracht geworden procescriteria voor Uitvoering (waaronder vergunningverlening, behandeling van meldingen en het afgeven van maatwerkbeschikkingen).

Uw kenmerk

Toezicht en handhaving omgevingsrecht

Wij beoordelen of de processen van de gemeente dusdanig zijn ingericht, dat de toezicht- en handhavingstaken adequaat uitgevoerd kunnen worden. Wij baseren ons oordeel op de wettelijke eisen die aan de inrichting van deze processen zijn gesteld. Deze zijn vastgesteld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo, hoofdstuk 5), het Besluit omgevingsrecht (Bor, hoofdstuk 7) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor, hoofdstuk 10). Deze proceseisen staan ook bekend als de BIG-8 cyclus.

Oordeel toezicht en handhaving omgevingsrecht

Wij beoordelen uw proces op het gebied van toezicht en handhaving omgevingsrecht in zijn algemeenheid als redelijk adequaat. Wij baseren dit oordeel op onze beoordeling van de ontvangen documenten en de verificatie hiervan bij de ambtelijke gesprekspartners binnen uw gemeente.

Voor een beter inzicht hebben wij hieronder een onderscheid gemaakt naar de taken die door uw gemeente worden uitgevoerd (Ruimtelijke Ordening en Bouwen) en de taken die door de omgevingsdienst worden uitgevoerd (Milieu).

Postbus 3007
2001 DA Haarlem
Telefoon (023) 514 3143

Houtplein 33
2012 DE Haarlem
www.noord-holland.nl
Kvk-nummer 34362354
Btw-nummer NL.0010.03.124.B.08

Ruimtelijke ordening (RO): adequaat

Bouwen: adequaat

Milieu: redelijk adequaat

Bevindingen toezicht en handhaving omgevingsrecht

Uit de aangeleverde documenten blijkt dat de BIG-8 cyclus, ook voor de onderdelen RO en Bouwen, nog niet helemaal gesloten is.

De belangrijkste verbeterpunten zijn onder meer:

- stel een periodieke rapportage op ten aanzien van het toezicht- en handhavingsbeleid voor alle onderdelen;
- ga in deze rapportage in op het bereiken van de gestelde doelen en de uitvoering van de voorgenomen activiteiten in verhouding tot de gestelde prioriteiten en de uitvoering van de afspraken;
- neem het beleid, dat is opgenomen in het Uitvoeringsprogramma voor Milieu op in het beleidskader voor Milieu en geef aan welke doelen en prioriteiten (milieu-indicatoren) van belang zijn;
- maak inzichtelijk welke financiële en personele middelen benodigd en beschikbaar zijn voor het uitvoeren van de taken door de omgevingsdienst en zorg ervoor dat dit geborgd is in de begroting;
- draag zorg voor een jaarlijkse mededeling aan de gemeenteraad over de naleving van de kwaliteitscriteria (of een nadere invulling van de zorgplicht) en voor zover deze criteria niet konden worden nageleefd voor een gemotiveerde opgave hiervan.

Een aantal van de bovenstaande verbeterpunten hebben wij ook vorig jaar al aangegeven. Deze zijn nog niet of onvoldoende opgepakt.

In positieve zin viel het eigen gemeentelijke uitvoeringsprogramma op. Hierin heeft u, naast de prioriteiten voor uw gemeente, ook beleidsrelevante informatie opgenomen. Wij verwachten dat u deze beleidsinformatie ook in uw nieuwe strategische beleid zult opnemen.

Onze beoordeling is ambtelijk geverifieerd in een gesprek op 19 december 2019 met dhr. De Visser, dhr. Wolters en dhr. Van der Velden.

Wat vragen wij van uw gemeente?

Wij hebben vastgesteld dat u het proces van toezicht en handhaving omgevingsrecht nog niet geheel op orde heeft. Formeel gezien voldoet u nog niet aan de wettelijke eisen.

Gelet op het bovenstaande verzoeken wij u de genoemde verbeterpunten op te pakken. Wij zullen de verbeterpunten voor uw gemeente monitoren bij ons toezicht over 2020.

Interventieladder

Wij vertrouwen erop, dat u erin slaagt op korte termijn te voldoen aan de wettelijke proceseisen. Indien dat niet het geval is, zullen wij genoodzaakt zijn te interveniëren. Voor meer informatie over de interventieladder binnen het interbestuurlijk toezicht verwijzen wij u naar het 'Algemeen beleidskader indeplaatsstelling bij taakverwaarlozing' op onze webpagina.

Toezicht 2020

Deze beoordeling nemen wij mee in de wijze waarop het toezicht over 2020 voor uw gemeente wordt vormgegeven. Hierover informeren wij u op een later tijdstip.

Bevindingen Uitvoering omgevingsrecht

Sinds 1 juli 2017 zijn de procescriteria ook voor uitvoering van toepassing. Hieronder vallen vergunningverlening en de uitvoering van algemene regels, zoals het behandelen van meldingen en het nemen van maatwerkbeslissingen. Wij hebben dit jaar een inhoudelijke toets op de procescriteria "rapportage en evaluatie", "strategisch beleid", "operationeel beleid" en "programma en organisatie" uitgevoerd. Dit jaar hebben wij, vanwege het overall beeld van alle gemeenten, besloten nog geen individueel oordeel per gemeente te geven. In plaats daarvan geven wij onze bevindingen mee.

Uit de aangeleverde documenten blijkt onvoldoende dat er volgens de BIG-8 cyclus wordt gewerkt. De belangrijkste aandachtspunten zijn onder meer:

- betrek de analyse van inzichten bij het opstellen van prioriteiten voor RO, BWT en milieu, stel deze vast door uw college en maak dit bekend aan de gemeenteraad;
- evalueer de uitkomsten van de uitvoeringsprogramma's en geef aan of dit van invloed is op het beleid, de prioriteiten en de nieuwe uitvoeringsprogramma's en informeer de raad hierover;
- maak in het uitvoeringsbeleid VTH inzichtelijk welke afspraken u heeft gemaakt met andere bestuursorganen in relatie met de taken in de Ruimtelijke Ordening;

Wij verwachten dat u de aandachtspunten betreft bij de verbetering van de uitvoering van het omgevingsrecht. Informeer ook de gemeenteraad tijdig over de documenten van de omgevingsdienst.

Horizontale verantwoording

In het kader van de horizontale verantwoording adviseren wij u dit oordeel kenbaar te maken aan de gemeenteraad.

Publicatie

Wij maken u er in dit verband op attent dat de beoordeling over 2019 van alle gemeenten in Noord-Holland, voorzien van toelichting, openbaar zal worden gemaakt.

Nadere informatie

Mocht u naar aanleiding van deze brief vragen of opmerkingen hebben, dan verzoeken wij u contact op te nemen met de contactpersoon in het briefhoofd.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,
namens dezen,

mw. mr. H.W. Verschuren
Sectormanager Kabinet

Deze brief is digitaal vastgesteld en daarom niet ondertekend.