

Raadsinformatiebrief

Van	Burgemeester en Wethouder/Burgemeester	Zaak nr.	606063
Aan	Gemeenteraad	RIB nr.	2020-29
Portefeuillehouder	K.J. Walters	Datum	28 mei 2020
Informatie bij	R. Schouenberg	Tel. nr.	(035) 629 2635

Onderwerp

Beleidsregels maatschappelijke ondersteuning gemeente Hilversum 2020

Kernboodschap

Op 28 april 2020 zijn in het college de beleidsregels voor maatschappelijke ondersteuning besproken. De vaststelling van de beleidsregels is een bevoegdheid van het college. Gelet op de maatschappelijke impact van het onderwerp is de toezegging gedaan om de beleidsregels voor advies in te brengen in de raadscommissie Zorg & Samenleving.

De beleidsregels zijn aangemeld voor de commissie van 20 mei. Vanwege de huidige vergadercapaciteit is het echter niet mogelijk gebleken om de beleidsregels te agenderen voor 20 mei of de daaropvolgende commissievergadering.

Omdat het college belang hecht aan een voorspoedige invoering van de beleidsregels, is besloten om naar omstandigheden te handelen en de raad via deze brief te informeren.

Aanleiding

In de Beleidsregels maatschappelijke ondersteuning Hilversum 2020 legt het college vast hoe invulling wordt gegeven aan de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 (Wmo 2015) en de Verordening maatschappelijke ondersteuning Hilversum 2018 (het wettelijke kader). Het gaat om de toepassing van de regels in de praktijk.

Het college heeft op 3 maart 2020 de beleidsregels ter advisering voorgelegd aan de Adviesraad Sociaal Domein. De Adviesraad heeft op 17 maart 2020 een uitvoerig en zorgvuldig advies uitgebracht. Hierop is een bestuurlijke reactie opgesteld. In deze reactie wordt aangegeven welke aanbevelingen van de Adviesraad worden opgevolgd. Door de Adviesraad is onder meer aandacht gevraagd voor de leesbaarheid van de beleidsregels en daarvoor zijn ook concrete (tekst)voorstellen aangedragen. De beleidsregels zijn in overeenstemming met de bestuurlijke reactie aangepast.

Conform eerdere toezegging was het de bedoeling van het college om de beleidsregels maatschappelijke ondersteuning voor de invoering daarvan voor advies voor te leggen aan de commissie Zorg & Samenleving. Dit houdt verband met de gewichtigheid van het onderwerp. De beleidsregels zijn aangemeld voor de commissievergadering van 20 mei. Vanwege de perikelen die verband houden met het coronavirus blijkt het echter niet mogelijk om de beleidsregels binnen redelijke termijn te agenderen. Omdat de implementatie van de beleidsregels naar het oordeel van het college niet langer kan wachten en de beleidsregels maatschappelijke ondersteuning bovendien op zorgvuldige wijze tot stand zijn gekomen, heeft het college besloten tot invoering over te gaan en de raad met deze brief hierover te informeren.

Korte impressie beleidsregels maatschappelijke ondersteuning

Het college is verantwoordelijk voor de uitvoering van de Wmo 2015. Het wettelijke kader laat een zekere beoordelings- en handelingsruimte bestaan. Deze beleidsregels geven hieraan nadere invulling. Dit moet zowel de voorspelbaarheid van gemeentelijk handelen als de motivering van besluiten ten goede komen.

De beleidsregels maken het ook makkelijker voor de inwoner van Hilversum om te weten te komen welke ondersteuning de gemeente hem kan bieden op het gebied zelfredzaamheid en deelname aan het maatschappelijk verkeer. Er zijn sinds de invoering van de Wmo 2015 niet eerder beleidsregels opgesteld met uitzondering van de mantelzorgwaardering. Die zijn nu ook in dit voorstel opgenomen. De nadere regels mantelzorgwaardering Hilversum 2015 kunnen daarom komen te vervallen.

De Adviesraad Sociaal Domein Hilversum is eerder meegenomen in het proces (voorinspraak) en heeft op 17 maart 2020 uitvoerig en zorgvuldig advies uitgebracht op de concept beleidsregels. De Adviesraad heeft positief geadviseerd op de beleidsregels en daarbij ook voorstellen ter verbetering aangedragen. In de bestuurlijke reactie op het advies wordt aangegeven wat het college vindt van het advies. Een flink aantal aanbevelingen van de Adviesraad neemt het college over. De beleidsregels zijn hierop aangepast.

De beleidsregels zijn vooral een weergave van de bestaande praktijk met betrekking tot de Wmo maatwerkvoorzieningen en niet zozeer bedoeld om een koerswijziging te bewerkstelligen. Daarmee staat ook niet direct een verlaging van de kosten voor ogen, althans dit is niet het primaire doel van de beleidsregels. Wel is van de gelegenheid gebruik gemaakt om kritisch te kijken naar de huidige handelwijze en zijn op onderdelen efficiëncyslagen gemaakt. Daarbij is ook rekening gehouden met de Agenda Wmo-Welzijn in de wijk 2019-2021. De Beleidsregels maatschappelijke ondersteuning Hilversum 2020 zullen daarom naar verwachting een gunstig effect hebben op de uitgaven Wmo.

- In algemene zin geven de beleidsregels structuur waardoor sneller en eenduidiger tot een gewogen indicatie voor een Wmo maatwerkvoorziening gekomen kan worden. Er blijft ruimte voor een eigen afweging bestaan en dit is ook noodzakelijk, zolang de oplossing maar is afgestemd op de pijlers 'doen wat echt nodig is' en 'kostenbewustzijn'. De Wmo maatwerkvoorziening moet effectief en efficiënt zijn.
- De Agenda Wmo-Welzijn in de wijk 2019-2021 beoogt een besparing op de uitgaven voor begeleiding te realiseren door een verschuiving van begeleiding als maatwerkvoorziening naar lichtere vormen van begeleiding in de wijk (algemene voorziening).
- Voor de indicatiestelling huishoudelijke hulp blijven we uitgaan van de CIZ leidraad. De onderverdeling naar de grootte van de woning, de samenstelling van het huishouden, alsmede de te verrichten huishoudelijke taken hebben we echter meer verfijnd, zodat – rekening houdend met de individuele behoeftes van de inwoner - de indicaties naar verwachting meer in lijn met de omliggende gemeenten komen te liggen. Daarmee is echter niet gezegd dat er ook daadwerkelijk een besparing op de uitgaven voor huishoudelijke hulp gerealiseerd gaat worden. Het blijft namelijk lastig om een inschatting te maken van de instroom als gevolg van het abonnementstarief, de toenemende vergrijzing en de stopzetting van het project Schoonhuis per 1 april 2020. Daarnaast moet rekening gehouden worden met een verhoging van de tarieven bij de eerstvolgende aanbesteding huishoudelijke hulp;
- De eigen bijdrage voor hulpmiddelen en woningaanpassingen wordt niet langer gekoppeld aan een vaste (kortere) termijn. Bovendien gold er nog verschil in duur van de eigen bijdrage naar gelang de voorziening in natura dan wel in de vorm van een pgb werd verstrekt. Dit onderscheid wordt losgelaten. De gevolgen zullen overigens beperkt zijn, omdat de inwoner in de regel meerdere Wmo voorzieningen tegelijkertijd heeft, terwijl per maandelijkse betalingsperiode slechts eenmaal het abonnementstarief van €19,00 verschuldigd is;
- De mogelijkheid van een persoonsgebonden budget blijft bestaan (wettelijk recht), maar er komt (nog) meer aandacht voor de kwaliteit van de in te kopen voorziening. In geval van inschakeling van het sociale netwerk wordt ook getoetst of dit daadwerkelijk effectiever en efficiënter is dan een voorziening in natura. Dat betreft ook de tariefstelling.

Vervolgtraject

De beleidsregels worden binnen 2 weken na verzending van deze raadsinformatiebrief gepubliceerd in het Gemeenteblad en treden daarmee formeel in werking.

Burgemeester en wethouders van Hilversum,
de gemeentesecretaris,

de burgemeester,

D. Emmer

P.I. Broertjes

Bijlage(n):

1. Beleidsregels maatschappelijke ondersteuning gemeente Hilversum 2020
2. Advies d.d. 200317 beleidsregels maatschappelijke ondersteuning
3. Reactie op advies Adviescommissie Sociaal Domein

Deze raadsinformatiebrief is digitaal beschikbaar op [internet](#) onder “Vergaderstukken”, B&W-vergadering van 26 mei 2020.