Rekenkamer Hilversum



Jaarplan 2016

Rekenkamer Hilversum

Jaarplan 2016

Rekenkamer Hilversum

Dudokpark 1, kamer 1.14
Postbus 9900
1201 GM HILVERSUM
Rekenkamer@hilversum.nl

Januari 2016

Inhoudsopgave

Voorwoord 4

1. Totstandkoming jaarplan 5

2. Onderzoeken 5

2.1 Onderzoeken doorlopend vanuit 2015 5
2.2 Nieuwe onderzoeken in 2016 6
2.3 Andere korte onderzoeken 7

3. Overige activiteiten 7

3.1 Contact met de raad 7
3.2 Contact met rekeningencommissie 7
3.3 Contact met griffie, college en ambtelijke organisatie 7
3.4.Professionalisering, NVRR 7
3.5. Evaluatie 7

4. Planning 8

5. Begroting 8

Voorwoord

In dit jaarplan vindt u een overzicht van de onderzoeken die de rekenkamer van de gemeente Hilversum in 2016 zal gaan doen. Een deel ervan loopt door vanuit 2015 en in de loop van 2016 zullen twee nieuwe grote onderzoeken starten.

Eind 2016 loopt mijn benoemingstermijn af en begin 2017 verloopt de benoemingstermijn van de overige leden Katja Bongers en Erwin Derks. Het Presidium heeft besloten dat dit een goede aanleiding is om in 2016 een evaluatie uit te voeren naar het model en het functioneren van de Rekenkamer Hilversum. De rekenkamer zal hieraan uiteraard meewerken. De uitkomst van deze evaluatie zal bepalend zijn voor de vorm en samenstelling van de rekenkamer voor de volgende jaren.

Wij hopen het komende jaar weer een bijdrage te leveren aan het verbeteren van het functioneren van de gemeente Hilversum en de gemeenteraad te ondersteunen in zijn kaderstellende en controlerende rol. Voor meer informatie over de Rekenkamer Hilversum en al onze publicaties verwijzen wij u graag naar onze website https://www.hilversum.nl/Inwoners/Politiek/De_Rekenkamer. Via de website kunnen burgers ook suggesties doen voor onderzoek door de rekenkamer.

Robert Elenbaas
plaatsvervangend voorzitter Rekenkamer Hilversum

1. Totstandkoming jaarplan

In het najaar van 2015 heeft de rekenkamer een lijst opgesteld met mogelijke onderwerpen voor nieuw onderzoek en kort verkennend onderzoek uitgevoerd om na te gaan welke van deze onderwerpen het meest relevant zouden zijn voor nieuw onderzoek. Daarnaast vroeg zij aan de raadsfracties welke onderwerpen hun voorkeur zouden hebben voor de onderzoeksprogrammering 2016 van de rekenkamer. Naar aanleiding van de eigen verkenning en de inventarisatie bij de raad heeft de rekenkamer de volgende shortlist voor nieuw onderzoek samengesteld:

- Verzelfstandig Museum Hilversum
- Beheer vastgoedportefeuille
- Regionale samenwerking
- Exploitatie van de Vorstin

Bij de samenstelling van de shortlist spelen verschillende criteria een rol, zoals:

- Maatschappelijke relevantie; het onderwerp raakt direct het belang van burgers.
- Financieel belang.
- Risico's voor doeltreffendheid, doelmatigheid en/of rechtmatigheid.
- Toegevoegde waarde van rekenkameronderzoek: het levert informatie op waarover de raad nog niet beschikt.
- Het onderwerp heeft bij voorkeur een breed draagvlak in de gemeenteraad: het onderwerp is niet politiek gemotiveerd, maar is verbonden aan aspecten van "goed bestuur" (kaderstelling en controle gemeenteraad: doeltreffendheid, doelmatigheid, rechtmatigheid, transparantie).

Ook betrekt de rekenkamer in haar afweging de kosteneffectiviteit van een onderzoek: de voorkeur gaat uit naar een onderwerp waarbij de onderzoeksinspanningen en de mogelijke verbeteringen die uit het onderzoek kunnen voortvloeien in goede verhouding tot elkaar staan.

2. Onderzoeken

De Rekenkamer rondt in 2016 het onderzoek naar Slank en Hoogwaardig en het nazorgonderzoek Re-integratiebeleid af. Daarnaast is er ruimte voor nieuwe onderwerpen.

2.1 Onderzoeken doorlopend vanuit 2015

Slank en Hoogwaardig

De Rekenkamer heeft eerst een verkenning naar dit onderwerp uitgevoerd. Op grond van deze verkenning heeft de rekenkamer besloten dat het onderwerp vanwege de impact op de organisatie, de complexiteit en de vragen van de raadsfracties, zich leent voor een rekenkameronderzoek. De rekenkamer wil de raad op dit dossier ondersteunen door de onderbouwing en uitwerking van het traject voor de organisatievernieuwing te onderzoeken.

De hoofdvraag van het onderzoek is als volgt;
Welke doelen wil de gemeente bereiken met de organisatievernieuwing, in welke mate zijn deze bereikt en tegen welke kosten?

Onderzoeksvragen:

1. Wat waren de doelen van de organisatievernieuwing? Hoe wilde de gemeente deze doelen bereiken? Welke resultaten verwachtte de gemeente van de acties?
2. Wat heeft de organisatievernieuwing opgeleverd? Welke doelstellingen zijn inmiddels gerealiseerd en welke resultaten zijn bereikt?
3. Wat heeft de organisatievernieuwing gekost?
4. Hoe heeft het college de gemeenteraad over de organisatievernieuwing geïnformeerd om zijn kaderstellende en controlerende taak uit te kunnen voeren?

De rekenkamer verwacht de onderzoeksresultaten in het eerste kwartaal van 2016 te publiceren.

Nazorgonderzoek naar Re-integratiebeleid

In 2009 heeft de (toenmalige) rekenkamercommissie onderzoek uitgevoerd naar de doeltreffendheid en doelmatigheid van het re-integratiebeleid. Inmiddels is er veel veranderd. Met ingang van 1 januari 2015 is de participatiewet in werking getreden: de doelgroep is vergroot (naast WWB-ers zijn ook -voormalig- WSW-ers en Wajongers deel gaan uitmaken van deze doelgroep), terwijl de budgetten voor re-integratie verkleind zijn. Nog meer dan voorheen zal de raad keuzes moeten maken welke voorzieningen voor wie beschikbaar worden gesteld, en wellicht welke voorzieningen niet (meer). De rekenkamer wil het nazorgonderzoek naar het re-integratiebeleid dan ook vanuit dit perspectief benaderen.

De hoofdvraag van het onderzoek is als volgt:
In hoeverre is door het college van burgemeester en wethouders uitvoering gegeven aan de besluitvorming van de raad naar aanleiding van de uitkomsten van het onderzoek naar re-integratiebeleid uit november 2009?

Onderzoeksvragen:

1. Welke maatregelen zijn genomen?
2. Is er zicht op de effecten en resultaten van deze maatregelen en waaruit blijkt dat?

In het licht van de recente ontwikkelingen binnen het sociaal domein, heeft de Rekenkamer Hilversum nog de volgende aanvullende onderzoeksvragen geformuleerd, om zo de relevantie van de uitkomsten van dit nazorgonderzoek voor het huidige re-integratiebeleid te vergroten:

3. Welke beleidskeuzes heeft de raad gemaakt?
4. Is er verbetering mogelijk in de sturing van de raad op de effectiviteit van de inzet van het beschikbare budget voor re-integratie (nu: participatiebudget)?

De rekenkamer verwacht de resultaten van dit nazorgonderzoek voor het zomerreces 2016 te publiceren.

2.2 Nieuwe onderzoeken in 2016

Naar aanleiding van de eigen verkenning en de inventarisatie bij de raad heeft de rekenkamer twee onderwerpen van de shortlist geselecteerd voor het jaarplan. De uiteindelijke keuze wanneer de nieuwe onderzoeken worden opgestart en de uiteindelijke afbakening van de onderzoeksvragen zal op een later moment op basis van vooronderzoek plaatsvinden. Op grond van dit vooronderzoek stellen wij een onderzoeksplan op, dat wij toezenden aan de raad.

Regionale samenwerking

Bij dit onderzoek zal de nadruk liggen op de besturing van kerntaken die in toenemende mate in regionaal verband worden uitgevoerd door op afstand geplaatste en/of externe (markt)partijen.

Beheer van de vastgoedportefeuille

Bij dit onderzoek zal er onder meer aandacht zijn voor de relatie tussen vastgoed(beheer) en gemeentelijke doelstellingen.

Daarnaast overweegt de Rekenkamer Hilversum aan te sluiten bij een samenwerkingsproject met andere rekenkamer(commissie)s en de Algemene Rekenkamer naar de effecten van de decentralisatie van de jeugdzorg. De idee is om op één dag in heel Nederland aan geïndiceerde gezinnen te gaan vragen wat er sinds 1 januari 2015 is verslechterd of verbeterd bij de jeugdzorg. Wanneer een groot aantal andere rekenkamers in het land meedoen, ontstaat zo niet alleen een lokaal maar ook een landelijk beeld van de impact van de decentralisaties. Dit idee moet nog verder worden uitgewerkt. Op basis van deze verdere uitwerking zal de rekenkamer Hilversum beslissen of zij mee doet aan dit samenwerkingsproject.

2.3 Andere korte onderzoeken

Wij hebben capaciteit gereserveerd voor andere vormen of producten waarmee wij de raad effectief kunnen ondersteunen. Bijvoorbeeld door in kort tijdsbestek onderzoek uit te voeren dat leidt tot een rapportage in briefvorm, of door in te haken op urgente actuele ontwikkelingen.

3. Overige activiteiten

3.1 Contact met de raad

In het voorjaar zal de rekenkamer zich aan de hand van het Jaarverslag 2015 verantwoorden over haar werkzaamheden in 2015. In het najaar zal de rekenkamer wederom inventariseren welke onderzoekbehoefte er leeft in de raad met het oog op het jaarplan 2017. Daarnaast zal gedurende het jaar een aantal malen contact met de raad zijn over lopende of afgeronde onderzoeken.

3.2 Contact met rekeningencommissie

In november vindt het jaarlijkse afstemmingsoverleg met de rekeningencommissie, wethouder Financiën en accountant plaats om de onderzoekplanning voor het volgende jaar af te stemmen.

3.3 Contact met griffie, college en ambtelijke organisatie

Naast het contact met de raad wil de rekenkamer ook dit jaar blijven investeren in goede relaties met de griffie, het college van burgemeester en wethouders en de ambtelijke organisatie

3.4.Professionalisering, NVRR

Buiten de contacten die gericht zijn op haar werkzaamheden in Hilversum, vindt de rekenkamer het belangrijk om contact te onderhouden met andere (lokale) rekenkamer(commissie)s. Dit contact krijgt mede vorm door participatie in de Nederlandse Vereniging van Rekenkamers en Rekenkamercommissies (NVRR) en het bezoeken van congressen voor rekenkamers.
Verder stelt de rekenkamer Hilversum zich ten doel om waar mogelijk bij te dragen aan de professionalisering van de lokale rekenkamerfunctie.

3.5. Evaluatie

Omdat de zittingsduur van de huidige rekenkamerleden in 2016 en 2017 afloopt, is door het presidium besloten dat er een evaluatie zal plaatsvinden naar het model en het functioneren van de rekenkamer. De rekenkamer zal ook zelf een evaluatie maken die bij de eerstgenoemde evaluatie gebruikt kan worden.

4. Planning

De planning van de rekenkamer voor het komende jaar ziet er op hoofdlijnen als volgt uit:

2015			
Januari - Maart	**April - Juni**	**Juli – September**	**Oktober -December**
Jaarplan 2016			
Jaarverslag 2015			
Afronden onderzoek “Slank en Hoogwaardig”			
Uitvoeren nazorgonderzoek “Re-integratiebeleid”	Afronden nazorgonderzoek “Re-integratiebeleid”		
	Opstarten onderzoek “Vastgoedbeheer”	Uitvoeren onderzoek “Vastgoedbeheer”	Afronden onderzoek “Vastgoedbeheer”
		Opstarten onderzoek “Regionale samenwerking”	Uitvoeren onderzoek “Regionale samenwerking”
			Afstemmingsoverleg met rekeningencommissie
			Inventarisatie onderzoekbehoefte raad

5. Begroting

De raad heeft voor 2016 een bedrag van € 142.000 voor de rekenkamer begroot ter dekking van alle kosten.

Kostenpost	**Begroting**
1. Vergoedingen leden en loonkosten secretaris	€ 89.000
2. Inhuur onderzoeksbureaus	€ 52.000
3. Overige kosten	€ 1.000
Totaal	€ 142.000