

Aan de leden van de gemeenteraad
cc. college van B&W
cc. pers

BEZOEKADRES:
RAADHUIS
DUDOKPARK 1
TELEFOONNUMMER 14035
WWW.HILVERSUM.NL

DATUM 25 februari 2019
ONS KENMERK 524505
BEHANDELD DOOR drs. C.J. Kokkeler
TELEFOON (035) 629 2349
BETREFT Burgemeestersbrief overzicht bevoegdheden / Toezegging T19/005

Geachte dames en heren,

In de raadscommissie Economie & Bestuur kwam vorige maand de vraag naar voren welke bevoegdheden een burgemeester heeft en hoe vaak daar gebruik van wordt gemaakt. In deze brief staat het gevraagde overzicht.

Breed scala aan bevoegdheden

Drugsoverlast, huiselijk geweld, crisisbeheersing, veilig uitgaan, ondermijning. Dit zijn voorbeelden van veiligheidsthema's waarbij ik regelmatig gebruik maak van burgemeestersbevoegdheden. Denk aan huisverboden, sluiten van drugspannen, inbewaringstellingen en gebiedsverboden. Van oudsher hebben alle burgemeesters in Nederland diverse bevoegdheden die hun grondslag vinden in de Gemeentewet. Meer recent zijn nieuwe bepalingen, zoals cameratoezicht en de wet aanpak woonoverlast. Ook zijn er in allerlei andere wetten bevoegdheden opgenomen, zoals in de Drank- en Horecawet, de Opiumwet en de Wet Bibob. Daarnaast zijn Politiewet, de Wet Veiligheidsregio's en de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) bronnen voor wetgeving op het gebied van de openbare orde en veiligheid.

Algemene en specifieke bevoegdheden

De burgemeestersbevoegdheden zijn onder te verdelen in algemene bevoegdheden uit de Gemeentewet en specifieke bevoegdheden uit andere wetten. Daar waar mogelijk geef ik aan hoe vaak het in Hilversum wordt toegepast. In het Integraal veiligheidsplan 2018-2022 (IVP) staat vaak ook meer informatie op dit punt.

Algemene bevoegdheden

- Algemene bevoegdheid tot **handhaving van de openbare orde**. Artikel 172 Gemeentewet belast de burgemeester met de handhaving van de openbare orde onder gewone omstandigheden.
- **Noodbevel**. Artikel 175 Gemeentewet wordt ingezet indien er sprake is van oproer, wanordelijkheden, rampen of zware ongevallen of de vrees daartoe. Diverse keren in Hilversum is er een noodbevel voorbereid (forensisch onderzoek MH17, betogingen, oprollen hennepkwekerijen bij een specifieke locatie), maar in de afgelopen jaren niet daadwerkelijk ingezet.
- **Noodverordening**. Artikel 176 Gemeentewet is een algemeen verbindend voorschrift voor een onbepaald aantal personen ("een ieder") in buitengewone omstandigheden.

Specifieke bevoegdheden

- **Cameratoezicht**. Mogelijkheid om met camera's toezicht te houden op openbare plaatsen, voor zover deze in het belang zijn van het handhaven van de openbare orde. In Hilversum hangen 26 camera's. In onze APV staat de relatie met de raad op dit punt beschreven (artikel 2.8.1 Cameratoezicht op openbare plaatsen).
- **Bevelen bestrijding ernstige overlast**. De burgemeester heeft bevelsbevoegdheid om op te kunnen treden tegen mensen die herhaaldelijk individueel of groepsgewijs de openbare orde verstoren. We hebben de afgelopen jaren zo'n 20 gebiedsverboden opgelegd in Hilversum, zie ook IVP.
- **Opiumwet (Damocles)**. Bevoegdheid om bestuursdwang toe te passen en woningen of voor het publiek toegankelijke gebouwen te sluiten als daar sprake is van drugshandel of voorbereidende handelingen. Tot nu toe 7 keer toegepast in Hilversum en 7 laatste waarschuwingen.

- **Wet tijdelijk huisverbod.** Bevoegdheid om een persoon van wie een ernstige dreiging van huiselijk geweld uitgaat in beginsel 10 dagen de toegang tot zijn/haar woning te ontfeggen. Komt gemiddeld 25 keer per jaar voor in Hilversum.
- **Wet BOPZ.** Wet Bijzondere opneming in psychiatrische ziekenhuizen die de procedure beschrijft om voor de bevoegdheid tot het gedwongen opnemen van personen in psychiatrische ziekenhuizen. Dit wordt zo'n 70 keer per jaar ingezet in Hilversum. Zie IVP, aanpak personen met verward gedrag.
- **Wet verplichte geestelijke gezondheidszorg.** Komt eraan in 2020, is de vervanger van de huidige wetgeving rond inbewaringstellingen.
- **Wet Bibob.** De wet bevordert de integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur en geeft instrumenten die inmenging van georganiseerde criminaliteit moet verhinderen. Wordt regelmatig ingezet, met name bij horeca en coffeeshops.
- **Wet aanpak Woonoverlast.** De raad kan bij verordening de burgemeester de bevoegdheid verlenen om bij langdurige en ernstige woonoverlast gedragsaanwijzingen te geven. Dit is vorig jaar geregeld in onze APV en beleidsregels zijn vastgesteld, we zijn bezig met de eerste casus.
- **Wet openbare manifestaties.** Bevoegdheid om openbare bijeenkomsten, betogingen of demonstraties te reguleren en/of te verbieden. Er worden per jaar gemiddeld zes bewijzen van kennisgeving verstrekt in Hilversum. De laatste tijd neemt het aantal betogingen toe (tegen zwarte Piet, gele hesjes op Media Park, etc.).
- **Ondermijningsartikel.** De burgemeester kan optreden tegen ondermijnende activiteiten die plaats vinden vanuit voor het publiek openstaande gebouwen. Zeer recentelijk geregeld in onze APV. Beleidsregels zijn ook vastgesteld, nog niet daadwerkelijk toegepast.
- **Wet op de lijkbezorging.** Bevoegdheden van de burgemeester bij het opgraven van lichamen en/of de rol van een burgemeester bij het identificeren van onbekende doden.
- **Toeziht op openbare gemakelijkheden en inrichtingen.** Toeziht op voor het publiek openstaande gebouwen en erven, openbare samenkomsten en gemakelijkheden.
- **Wet publieke gezondheid.** Bevoegdheden die zich uitstrekken over het domein van de publieke gezondheid en de aanpak van infectieziekten.
- **Sluiten woning (Victoria).** Bevoegdheid tot sluiting van een woning, of een niet voor het publiek toegankelijk lokaal bij verstoring van de openbare orde rond die woning door gedragingen in die woning. Nog niet toegepast in Hilversum.
- **Bevelen 12-minners.** De burgemeester kan ouders van kinderen onder de 12 jaar een aantal bevelen geven wanneer deze kinderen voor ernstige overlast zorgen. Nog niet toegepast in Hilversum.
- **Bestuurlijke ophouding.** Bevoegdheid om een verstoring van de openbare orde te voorkomen door een groep personen maximaal 12 uur te laten vasthouden of insluiten. Nog niet toegepast in Hilversum.
- **Preventief fouilleren.** Mogelijkheid om ter handhaving van de openbare orde in een zogeheten Veiligheidsrisicogebied tot preventief fouilleren over te gaan. Nog niet toegepast in Hilversum.

Overige bevoegdheden

- **Politiewet 2012.** Gezag en de rol van de burgemeester in het driehoeksoverleg waarin de handhaving van de openbare orde en de strafrechtelijke handhaving vanuit het Openbaar Ministerie samenkomen.
- **Wet veiligheidsregio's.** Bevoegdheden die samenhangen met het kader waarin de crisisbeheersing en rampenbestrijding in Nederland (regionaal en nationaal) zijn geregeld.
- **Algemene Plaatselijke Verordening.** Bevoegdheden die voortkomen uit de gemeenteraad vastgestelde APV.
- **Informatieuitwisseling.** Informatieverstrekking aan de burgemeester door OM en/of politie en de regels daaromtrent.
- **Overige wetgeving.** Wetgeving waarin de burgemeester als functionaris wordt genoemd, zoals de Leerplichtwet, de Boswet, Kieswet en Woningwet.

Toezegging T19/005 beschouw ik hiermee als afgedaan.

Hoogachtend,
de burgemeester van Hilversum

P.I. Broertjes