

JAAR- RAPPORTAGE OFGV



1. Inleiding

Inleiding

Voor u ligt de jaarrapportage van de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek (OFGV). Deze rapportage is een verantwoording op het uitvoeringsprogramma 2018. Voor de gemeente Hilversum is beschreven welke werkzaamheden de OFGV in 2018 voor u heeft uitgevoerd. In deze jaarrapportage wordt ook een toelichting gegeven op de uitgevoerde subsidieopdrachten in 2018. Meer informatie over de uitgevoerde meerwerkopdrachten in 2018 vindt u in een apart bijgevoegde rapportage.

In het uitvoeringsprogramma 2018 zijn een aantal speerpunten benoemd voor de gemeente Hilversum, waaronder de ambities van Hilversum op het gebied van duurzaamheid, energiebesparing en klimaatneutraliteit. In 2050 wil Hilversum CO₂-neutraal zijn. Daarvoor moet de gemeente onder meer in 2020 een CO₂-reductie halen van minimaal dertig procent ten opzichte van 1990. De OFGV heeft in 2018 gewerkt aan duurzaamheid door in te zetten op energiebesparing bij bedrijven, waaronder door energie-audits van bedrijven te stimuleren en beoordelen.

Daarnaast is bijgedragen aan de doelstellingen die gemeente Hilversum voor 2018 heeft geformuleerd, te weten:

- Vergunningen/meldingen worden afgehandeld binnen (wettelijk) gestelde termijnen. Aanvragers moeten er van op aan kunnen dat zij op tijd een reactie krijgen.
- Terughoudend zijn met het verlengen van de termijn van de reguliere voorbereidingsprocedure bij omgevingsvergunningen. Niet meer dan 20% van alle termijnen voor aanvragen om een omgevingsvergunning verlengen.
- Integraal en signaaltoezicht. Door effectief en efficiënt toezicht geen overbodige toezichtsmomenten bij burgers/bedrijven (toezichtsdruk) en de samenwerking tussen disciplines en organisaties verbeteren.
- Toezicht en handhaving op basis van risico en naleefgedrag. Doel- en effectgericht. Toezicht en handhaving is geen doel op zich.
- Monitoren naleefgedrag, registreren wat goed en wat fout gaat, voorbeeldgedrag willen we in beeld hebben.
- Toezicht: 80% van klachten die binnen de reikwijdte van het VTH-beleid vallen, worden binnen 6 weken afgehandeld.

De OFGV heeft in 2018 door uitvoering van taken uit het VTH-pakket en advisering bijgedragen aan de doelstellingen van de gemeente Hilversum. Dit onder andere door: het uitvoeren van actualisaties van vergunningen, samenwerking voor totstandkoming van het Beleidskader VTH, controles bij vuurwerkverkooppunten en het optreden bij klachten. Een verdere toelichting op de uitgevoerde activiteiten volgt hieronder. Hiermee is beoogd het naleefgedrag te bevorderen, de eigen verantwoordelijkheid te stimuleren en de veiligheid, leefbaarheid en gezondheid van Hilversum te versterken.

Leeswijzer

In de verschillende hoofdstukken staan per onderdeel de bijzonderheden uitgelicht. Daaronder vindt u puntsgewijs een eventuele toelichting op de voortgang van de werkzaamheden.

Bij deze jaarrapportage ontvangt u ook een realisatietabel (bijlage 1). In deze tabel zijn de geprognoseerde en gerealiseerde producten getalsmatig aangegeven. De geleverde producten zijn aangegeven in cumulatieve aantallen over het 1^e, 2^e en 3^e trimester. De indeling van de realisatietabel is gebaseerd op de Producten en Diensten Catalogus OFGV 2017 (PDC). U kunt de PDC vinden op www.ofgv.nl.

Indeling

- Hoofdstuk 1: Inleiding
- Hoofdstuk 2: Vergunningen
- Hoofdstuk 3: Toezicht
- Hoofdstuk 4: Juridische ondersteuning
- Hoofdstuk 5: Advisering
- Hoofdstuk 6: Generiek en overig
- Hoofdstuk 7: Bijlagen

2. Vergunningen

Branchegerichte actualisatie

De actualisatie van 'oude' vergunningen wordt regionaal per branche opgepakt. Naast de actualisatie per branche kan ook worden overgegaan tot actualisatie op verzoek van toezicht en handhaving van de OFGV.

In 2018 heeft de OFGV, in het kader van nieuwe wetgeving voor het Landelijk Afvalstoffen Plan (LAP3), prioriteit toegekend aan actualisatie van bedrijven die afvalstoffen verwerken. Binnen een jaar moest worden getoetst of de omgevingsvergunning van bedrijven die deze afvalstoffen verwerken nog actueel is. In de gemeente Hilversum is één overslagstation dat mogelijk vergunningplichtig is. Dit bedrijf moet nog getoetst worden op het LAP3. De overige afvalverwerkers waar de gemeente bevoegd gezag is vallen onder het Activiteitenbesluit. Het LAP3 is in het Activiteitenbesluit opgenomen en is daarmee rechtstreeks werkend voor type B inrichtingen.

Reguliere actualisatie

In het uitvoeringsprogramma is aangegeven dat in 2018 onderzocht zal worden of de 'verouderde' vergunningen van het brandweeroefencentrum en het spoorwegemplacement Railpro met een revisievergunning aangepast dienden te worden. In overleg met de gemeente Hilversum is besloten om zowel de vergunning van het oefencentrum als die van het spoorwegemplacement niet te actualiseren. De reden hiervoor is dat de regionale brandweer medio 2019 stopt op deze locatie. Voor het emplacement lopen er inmiddels andere procedures.

- *Product: R01.7 Geactualiseerde vergunning*

Ontwikkeling Crailo-terrein

De ontwikkeling van het 'Crailo-terrein' is dit jaar van start gegaan. Het voormalig militair terrein ligt in de gemeenten Gooise Meren, Hilversum en Laren. Deze gemeenten hebben het terrein eind 2017 overgenomen van de provincie Noord-Holland. Onderling is afgesproken dat de drie gemeenten het terrein samen ontwikkelen. Op dit terrein zijn diverse bodemverontreinigingen aanwezig. De sanering van deze bodemverontreinigingen laat de provincie Noord-Holland uitvoeren.

- *Product: R10.1 Beschikking Ernst en Speed*

De bedrijfsactiviteiten van een brandweeroefencentrum op het Crailo-terrein worden per 1 juli 2019 beëindigd. In overleg met de gemeente Hilversum is besloten om voor de bestaande activiteiten geen nieuwe vergunningprocedure te starten. Door de OFGV zijn met het bedrijf in 2018 diverse overleggen gevoerd.

- *Product: R01.3 Veranderingsvergunning*

Advies asbestslopmeldingen

De gemeente Hilversum heeft het beoordelen van asbestinventarisaties overgedragen aan de OFGV. De gemeente maakt daarbij gebruik van de expertise van de OFGV op het gebied van asbest.

In 2018 is een forse toename te constateren van het aantal ingediende meldingen. Van de adviezen is 37 procent in eerste instantie niet akkoord bevonden.

Na afkeuring moet een melding opnieuw worden ingediend en volledig worden beoordeeld. Ook dit heeft ertoe geleid dat de totale hoeveelheid adviesvragen ten opzichte van het uitvoeringsprogramma hoger is uitgekomen.

- *Product: R20.2 Advies n.a.v. asbestinventarisatierapport en asbestslopmelding*

Toelichting aantallen Vergunningen

De informatie hieronder heeft betrekking op de aantallen onder 'Vergunningen' in de realisatietabel.

De OFGV geeft per partner een prognose af over de te verwachten vergunning producten. Over het geheel lijkt het aantal vergunning producten lager uit te komen dan is geprognostiseerd voor 2018. Dit komt mede doordat twee geprognostiseerde vergunningen niet zijn ingediend, zoals benoemd in de hierboven geschreven teksten. Verder kan dit te maken hebben met het gegeven dat de vergunning producten in de prognose naar boven zijn afgerond en het aantal is afgegeven voor een periode van drie jaar.

Aanvragen voor een vergunning vraag gestuurd en dus afhankelijk van de indiener.

- *Product: R03.1 Melding Activiteitenbesluit*

3. Toezicht en Handhaving

Controle op vuurwerkverkoop

In het 1^e trimester van 2018 zijn in de gemeente Hilversum bij de vier vuurwerkverkooppunten de nacontroles uitgevoerd. Hier zijn geen bijzonderheden geconstateerd. In het najaar 2018 is bij deze vier vuurwerkverkoopbedrijven de voorcontrole verricht.

Tijdens de drie vuurwerk verkoopdagen in 2018 zijn bij alle verkooplocaties controles verricht. Afhankelijk van de grootte en het naleefgedrag is, na afstemming met politie en brandweer, bij een locatie meerdere malen gecontroleerd. Hierbij zijn geen overtredingen geconstateerd. De nacontroles vinden plaats in januari, februari 2019.

- *Product: T01.2 Themacontrole bij vuurwerkverkooppunten*

Naleefgedrag branches

De aantallen initiële milieucontroles zoals geprognostiseerd in het uitvoeringsprogramma 2018 zijn behaald.

Over het gehele werkgebied van de OFGV gemeten, bleek in 2018 dat bij meer dan de helft (57 procent) van de initiële controles bij bedrijven geen overtredingen zijn geconstateerd. In vergelijking met voorgaande jaren (2016 en 2017) lijkt een tendens zichtbaar te worden in het naleefgedrag van bedrijven. In 2016 werden bij 39 procent van de bedrijven overtredingen geconstateerd bij de eerste controle, in 2017 was dat 41 procent en in 2018 43 procent. Gemiddeld lijkt veertig procent van de bedrijven de zaken niet (geheel) op orde te hebben bij controle. Daaruit alleen al kan worden afgeleid dat controleren/handhaven wel degelijk nuttig en nodig is en blijft. Overigens zijn deze gegevens te grof om al scherpe conclusies uit te trekken, het werkgebied van de OFGV is zeer divers en de omvang van het aantal bedrijven per gemeente/provincie varieert sterk.

Per gemeente zien we grote verschillen in het naleefgedrag. Vandaar dat het zinvol is weer te geven waar uw gemeente scoort op naleefgedrag ten opzichte van de hierboven geschetste "middellijn", over het totale werkgebied.

In 2018 werden in Hilversum bij 36 procent van de gecontroleerde inrichtingen overtredingen geconstateerd. Bij het naleefgedrag in de gemeente Hilversum zien we dat het vaakst bij bedrijven binnen de branche Afval overtredingen worden geconstateerd. In 2019 wordt verder onderzoek gedaan om te achterhalen wat hier de mogelijke oorzaken van zijn. Ook wordt er gekeken naar eventuele oplossingen om het naleefgedrag bij bedrijven te verbeteren.

- *Product: T01.3. Initiële controle milieu*

Administratieve controles asbest

In het begin van 2018 is geconstateerd dat veel asbestsaneerders niet binnen de wettelijke termijnen vrijgaven en stortbonnen van saneringen aanleveren. De vrijgave geeft aan dat de sanering is afgerond en dat de locatie van de sanering weer veilig is om

te betreden. Dit is belangrijke informatie voor bijvoorbeeld toezichthouders asbest en bouwinspecteurs. De stortbon geeft informatie over waar asbesthoudend materiaal naar toe is afgevoerd. Deze informatie is nuttig in het kader van ketentoezicht. Het is dus van belang dat zowel de vrijgaven als de stortbonnen tijdig worden aangeleverd.

In 2018 is ingezet op toezicht en handhaving op het tijdig aanleveren van de vrijgaven en stortbonnen. Hierbij heeft de focus gelegen op de saneerders die in het werkgebied van de OFGV veel saneringen uitvoeren. In onderstaande tabel is een overzicht opgenomen.

Overzichtstabel saneerders en handhavingsprocedures werkgebied van de OFGV

Aantal keer actief in het werkgebied in 2018	Aantal saneerders	% van het totale werk	Aantal saneerders met handhavingsprocedures
<10	129	22%	1 met last onder dwangsom
10-50	21	35%	3 met last onder dwangsom
50-100	2	8%	0
>100	3	35%	2 met last onder dwangsom

Uit de tabel blijkt dat 78 procent van het werk wordt uitgevoerd door in totaal 26 saneerders. Van deze saneerders hebben er vijf (namens één of meer gemeenten) een voornemen of een last onder dwangsom opgelegd gekregen. Door de focus en extra inzet van toezicht en handhaving op deze groep saneerders is in het laatste trimester van 2018 een toename te zien van het aantal aangeleverde vrijgaven en stortbonnen. Voor de gemeente Hilversum gaat het om driemaal een last onder dwangsom en één voornemen tot inning van een dwangsom.

- *Product: T04.4 Administratieve controle asbest*

Initiële controles asbest

Afgelopen jaar is onderzocht onder welke risicoklasse de saneringen uit 2018 vallen. Hieruit blijkt dat de verwachte indeling in risicoklasse anders is dan de werkelijke verdeling. In onderstaande tabel staat, op basis van de uitkomsten, de nieuwe verdeling. Het aantal uitgevoerde controles kan daarom iets afwijken ten opzichte van de prognose voor 2018.

Risicoklasse	Oude verdeling	Nieuwe verdeling	% dat wordt gecontroleerd
1	10%	10%	10%
2	80%	60%	25%
2A	10%	30%	50%

Daarnaast is gekeken welk percentage van de saneringen wordt uitgevoerd door een bedrijf dat op de landelijke lijst van aandachtsbedrijven staat. Op basis van de beschikbare gegevens wordt geconcludeerd dat in de gemeente waar de OFGV toezicht houdt gemiddeld twintig procent van de saneringen door een aandachtsbedrijf worden uitgevoerd. Voor de gemeente Hilversum betreft dit 25 procent van de saneringen. Saneringen door aandachtsbedrijven hebben prioriteit bij de controles.

- *Product: T04.5 Initiële controle asbest*

Illegale asbestsaneringen

Om de illegaliteit van asbestsaneringen in beeld te krijgen zijn gedurende het jaar in het werkgebied van de OFGV de volgende controles uitgevoerd:

1. Geplaatste asbestcontainers zijn vergeleken met gemelde asbestsaneringen. Op locaties waar wel een asbestcontainer aanwezig was, maar geen melding was gedaan is een controle uitgevoerd. In zestig procent van de gevallen ging

het hierbij om een illegale asbestsanering. In deze gevallen is bestuurlijk aangeschreven en/of er is een Bestuurlijke strafbeschikking milieu (BSBm) uitgevaardigd.

2. Aan het eind van het jaar zijn verschillende inrichtingen bezocht waar asbest tijdelijk wordt opgeslagen. Uit de controles blijkt dat 85 procent van de gecontroleerde bedrijven één of meerdere overtredingen beging. Bij de overtredingen die gemaakt zijn ging het om:

- Geen Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM) bij de melding activiteitenbesluit;
- Geen goede registratie van de inname van het asbest;
- Geen duidelijke afzetting en aanduiding bij de opslagplaats.

• *Product: T04.5 Initiële controle asbest, H03.1 BSBm*

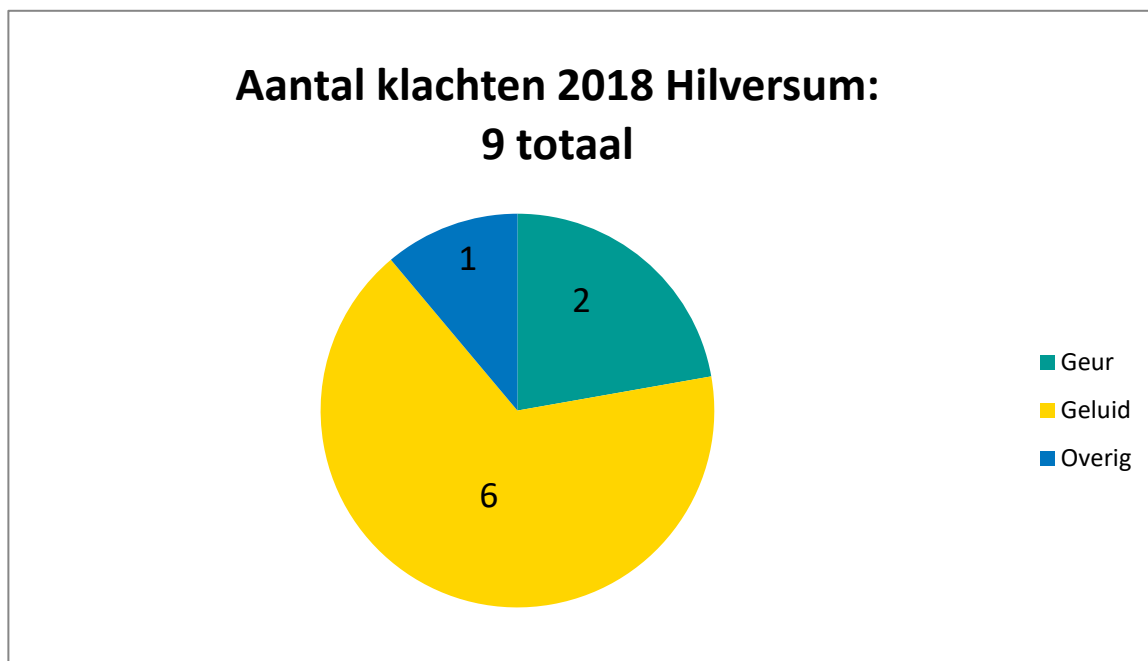
Bodemtoezicht

In het hele werkgebied van de OFGV zijn in 2018 regelmatig vrije veldcontroles uitgevoerd gericht op het opsporen van niet gemelde toepassing van grond. Bij niet gemelde toepassingen is meestal geen kwaliteitsverklaring aanwezig en is de kwaliteit van de grond onbekend. Hierdoor bestaat het risico op gebruik van verontreinigde grond. Binnen het werkgebied zijn in totaal zes toepassingen geconstateerd die niet gemeld waren. Na de waarschuwingsbrief is in alle gevallen alsnog een melding gedaan, waarbij ook de kwaliteit van de grond is aangetoond. In de gemeente Hilversum zijn geen niet gemelde toepassingen geconstateerd. Het aantal controles BBK is iets hoger dan geraamd. Dit komt doordat bij vrije veldcontroles gelijk relevante meldingen BBK zijn gecontroleerd.

• *Product: T09.4 Controle BBK, T10.1 Gebiedscontrole bodembescherming*

Toelichting aantallen Toezicht en handhaving

De informatie hieronder heeft betrekking op de aantallen onder 'Toezicht en handhaving' in de realisatietabel.



* De klachtindiener krijgt binnen 7 dagen reactie van de OFGV. Het vervolg van de klacht is een regulier product. De afhandeltermijn is afhankelijk van de ernst en omvang van de klacht.

* Bovenstaande tabel laat het aantal en soort ingediende klachten zien in de periode 01-01-2018 t/m 31-12-2018.

* De aantallen in de realisatietabel kunnen afwijken door wijze van administratieve afsluiting.

4. Juridische ondersteuning

Handhavingsinstrument last onder dwangsom

In 2018 zijn achttien bedrijven juridisch aangeschreven omdat zij na hercontrole niet voldeden aan de wetgeving. Na het voornemen last onder dwangsom hebben vijftien bedrijven de overtredingen hersteld. Bij drie bedrijven zijn de overtredingen hersteld nadat een last onder dwangsom was opgelegd. Deze is vervolgens ingetrokken. Er zijn voor de gemeente Hilversum in 2018 geen dwangsommen ontvangen en doorbetaald.

- *Product: H04.1. Voornemen last onder dwangsom, H01.1 Last onder dwangsom, H02.1 Invordering, H02.2 Intrekking dwangsom.*

Afronding zaken 2017

In de realisatietabel zijn de aantallen administratief afgesloten zaken vermeld. Hieronder valt één bezwaarzaak die in 2017 is afgehandeld, maar in 2018 administratief is verwerkt en waarvan het dossier ter archivering is overgedragen aan de gemeente.

- *Product: J01.2. Behandeling bezwaar zonder voorlopige voorziening*

Naast de reguliere juridische producten spelen er twee complexe dossiers.

5. Advisering

Handhavingsestafette 2018

De Handhavingsestafette heeft dit jaar plaatsgevonden van 23 tot en met 30 mei. In totaal zijn er dertien integrale projecten uitgevoerd in het werkgebied van de OFGV. Diverse 'teams' zijn 27 keer gezamenlijk op stap geweest. Daarbij hebben medewerkers van ruim dertig verschillende organisaties meegedraaid. Tijdens de estafette was het voor zowel bestuurders als vakcollega's mogelijk om mee te gaan op controle. Alle verbeterpunten en aanbevelingen zijn verwerkt in een evaluatierapport. Het rapport is met de Herfstrapportage met de deelnemende partijen van de OFGV gedeeld. Ook is het rapport ter bespreking aangeboden aan het Ambtelijk Omgevingsoverleg en ter kennisname aan het Bestuurlijk Omgevingsoverleg. Het bestuur beveelt deelname aan de Handhavingsestafette aan en is unaniem in de wens de estafette als instrument in te blijven zetten ter vergroting van onder andere de samenwerking.

Kenniscentrum OFGV

In 2018 heeft het kenniscentrum OFGV 133 cursusdagen georganiseerd. Daarnaast zijn er ook vier netwerkdagen georganiseerd, waaronder de Asbestdag. Meer dan honderd geïnteresseerden aan hebben deelgenomen aan deze dag en voor de bestuurders was er een aparte sessie. Deze dag wordt elk jaar georganiseerd voor ambtenaren die alles willen weten op het gebied van asbest en biedt de mogelijkheid kennis te delen. Ook de cursus Asbest staat bij de OFGV goed bekend. Meer dan 100 cursisten zijn opgeleid tot asbestdeskundigen.

Omdat de opleidingen georganiseerd worden met het oog op regionale samenwerking en kennisvergroting is het cursusaanbod steeds meer vraaggericht opgesteld. Het op maat gemaakte cursusprogramma wordt niet alleen bij de OFGV aangeboden, maar ook bij andere omgevingsdiensten zoals onder andere in Noord Holland, Groningen en Zeeland. Afgelopen jaar hebben dan ook vakspecialisten van zowel binnen als buiten de OFGV vakinhoudelijke trainingen en cursussen gevolgd via het OFGV Kenniscentrum.

Ambtelijk en Bestuurlijk Omgevingsoverleg (AOO, BOO)

Het voeren van het secretariaat van het Ambtelijk en Bestuurlijk Omgevingsoverleg (AOO en BOO) is een taak die door de Flevolandse deelnemers bij de OFGV is belegd. In 2018 is vier keer een AOO en éénmaal een BOO gehouden. Het BOO heeft vastgesteld dat deze frequentie voor bestuurders voldoet. De overleggen worden veelal gebruikt om kennis en ervaringen uit te wisselen. De ambtelijke aansluiting van een aantal deelnemers uit Gooi en Vechtstreek bij het AOO en bij de projecten maakt dat de dit steeds meer functioneert op de schaal van het OFGV-werkgebied i.p.v. op de Flevolandse schaal. Deze uitbreiding wordt ook door de Flevolandse partners gewaardeerd. Samen is bijvoorbeeld gewerkt aan het VTH-uitvoeringskader en aan de Wabo-bestuursovereenkomst (Wabo-BOK). De eerste is eind 2018 bestuurlijk opgepakt en nagenoeg afgerond. De werkafspraken onder de Wabo-BOK worden geactualiseerd. Het aanpassen van de BOK zelf is geparkeerd tot het moment waarop de Omgevingswet in werking treedt. Dit instrument wordt als zeer bruikbaar gezien om de afspraken nodig voor de (keten)uitvoering onder de Omgevingswet vorm te geven en vast te leggen. Daarnaast is een aantal samenwerkingsprojecten in het veld uitgevoerd. De handhavingsestafette is daarvan een in het ook springende. De estafette 2018 is een succesvolle actie geweest. De nieuwe aanpak aan de hand van thema's is zowel bestuurlijk als ambtelijk goed bevallen en krijgt in 2019 een vervolg. De estafette heeft bijgedragen aan de samenwerking tussen overheden, heeft toezicht en handhaving positief in de publiciteit gebracht en heeft bestuurlijke aandacht gekregen doordat bestuurders en directeurs hebben deelgenomen. Dat maakt dat alle doelen van de estafette zijn bereikt.

6. Generiek en overig

Voor Generiek en overig zijn geen bijzonderheden te melden voor de gemeente Hilversum.

7. Bijlage

Bij de jaarrapportage wordt ook een lijst met het aantal gerealiseerde producten gevoegd. Zie **Bijlage 1**: de Realisatietabel.

Meer informatie over de taken die in 2018 zijn uitgevoerd in opdracht en het belang van alle deelnemende partijen van de OFGV en de subsidieopdracht(en) vindt u terug in **Bijlage 2**. Voor de verantwoording op de in 2018 uitgevoerde meerwerkopdrachten, zie **Bijlage 3**. In **Bijlage 4** wordt een verantwoording gegeven op de bijlage bij het uitvoeringsprogramma 2018 over energiebesparing.

Referentiejaar

Het referentiejaar voor de huidige opdracht in de KPS-berekening is 2016. Als er meer wordt gevraagd dan in het jaar 2016 worden, in overleg met het bevoegd gezag, de mogelijkheden besproken. De extra vraag wordt vervolgens afgezet tegen de totale vraag aan producten van alle deelnemers. Als een significante of structurele kostenstijging optreedt, kan in het Algemeen Bestuur (AB) besproken worden hoe daar mee om te gaan.

**Omgevingsdienst Flevoland
& Gooi en Vechtstreek**

Botter 14-15 Postbus 2341

8203 AH LELYSTAD

T. 088-6333 000

E. info@ofgv.nl

W. www.ofgv.nl

Rapportageperiode: 1 januari 2018 t/m 31 december 2018

Datum: 1 maart 2019

Realisatietabel gemeente Hilversum 2018		Planning 2018	Trimester 1	Trimester 2	Totaal 2018	Vanaf T2 cumulatieve optelling
Vergunningen en meldingen						Toelichting
Regulering milieu-inrichtingen						
	Omgevingsvergunning milieu-inrichting					
R01.1	Oprichtingsvergunning	1	0	0	0	
R01.2	Revisievergunning	1	0	0	0	
R01.3	Veranderingsvergunning	1	0	1	1	
R01.4	Milieuneutrale veranderingsvergunning	1	0	0	0	
R01.5	Intrekkingsbesluit (op verzoek)	1	0	0	0	
R01.6	Intrekkingsbesluit (ambtshalve)	1	0	0	0	
R01.7	Geactualiseerde vergunning	1	0	0	0	
Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM)						
R02.1	Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (industriële inrichting)	1	0	0	0	
R02.2	Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (agrarische inrichting)	1	0	0	0	
Behandeling van meldingen en ontheffingen van tijdelijke activiteiten						
R03.1	Behandeling melding Activiteitenbesluit	5	1	2	8	
R07.2	Behandeling kennisgeving mobiele puinbreker	3	0	0	0	
R12.1	Beoordeling melding Besluit bodemkwaliteit	23	13	21	28	
R12.2	Beoordeling melding toepassen IBC bouwstof	0	0	0	0	
R24.2	Behandeling melding vuurwerkopslag	2	0	0	0	
Maatwerkvoorschrift						
R04.1	Maatwerkvoorschrift	5	0	0	0	
R04.2	Maatwerkbesluit indirecte lozing	0	0	0	0	
R04.3	Intrekking maatwerkvoorschrift	0	0	0	0	
Gelijkwaardigheidsbesluit						
R05.1	Gelijkwaardigheidsbesluit	0	0	0	0	
Beoordeling rapportageverplichting						
R06.1	Beoordeling rapportageverplichting	0	0	0	0	
R06.5	Beoordeling bodemonderzoek nul- of eindsituatie	0	0	0	0	
R10.7	Beoordeling bodemonderzoek	2	0	0	0	
R33.1	Beoordeling melding EED energie-audit	0	0	0	0	Meerwerkopdracht
Regulering overig						
Asbestsloop						
R20.2	Advies n.a.v. asbestinventarisatierapport en asbestslopmelding	300	3	186	329	Gedeeltelijk meerwerkopdracht
Toezicht en handhaving						
Periodieke controle milieu-inrichtingen						
T01.1	Preventieve administratieve controle	0	0	0	1	Tanksanering
T01.2	Themacontrole	8	0	0	0	
T01.2.1	Vuurwerkcontrole	4	4	4	4	
T01.2.3	Controle indirecte lozing	0	0	0	0	

Realisatietabel gemeente Hilversum 2018		Planning 2018	Trimester 1	Trimester 2	Totaal 2018	Vanaf T2 cumulatieve optelling
						Toelichting
T01.3.1	Initiële controle milieu - eenvoudig	10	2	3	6	
T01.3.2	Initiële controle milieu - standaard	5	0	3	6	
T01.3.3	Initiële controle milieu - complex	6	2	6	10	
T01.5	Opleveringscontrole	1	0	0	0	
T02.1	Repressieve administratieve controle	0	0	0	0	
T02.2	Hercontrole	7	1	3	5	
T02.3	Sanctiecontrole	0	0	1	2	
T06.1	Klachtbehandeling	12	5	9	11	
T07.1	Ongewoon voorvalmelding	0	0	0	0	
T12.2	Geluidscontrole inrichtingen	0	0	1	1	
Locatie-gebonden controle buiten inrichtingen						
T04.1	Controle mobiele puinbreker	0	0	0	0	
T04.4	Administratieve controle asbestsanering	260	0	138	290	
T04.5	Initiële controle asbestsanering	80	1	35	69	
T12.1	Geluidscontrole evenementen	0	0	0	0	
Controle bodembescherming						
T09.4	Controle BBK	2	1	5	5	
T10.1	Gebiedscontrole bodembescherming	12	7	12	13	
Advisering						
Advies milieu-aspecten						
A01.1	Advies ruimtelijke plannen	0	0	0	0	
A01.5	Advies milieuaspecten taakuitoefening bevoegd gezag	14	2	6	6	
Beleidsadvies						
A02.1.9	Beleidsadvies Bodemkwaliteitskaart	0	0	0	0	
Generiek en overig						
Overige milieuproducten						
Verstrekken van milieu-informatie						
D01.2	Verstrekken van milieu-informatie	3	4	4	8	
Juridische ondersteuning						
H01.4	Voornemen last onder dwangsom	2	0	2	18	
-	Zienswijzen	2	0	0	0	
H01.1	Last onder dwangsom	1	0	0	3	
H01.2	Last onder bestuursdwang	0	0	0	0	
H02.1	Invordering	2	0	1	1	
H02.2	Intrekking dwangsom	1	0	0	0	
H03.1	Bestuurlijke strafbeschikking milieu (BSBm)	0	0	0	0	1x proces-verbaal voor asbest
H05.1	Besluit op handhavingsverzoek	0	0	0	0	
H06.1	Bevel bodemonderzoek en -sanering	0	0	0	0	
J01.1	Behandeling bezwaar met voorlopige voorziening	0	0	0	1	

Realisatietabel gemeente Hilversum 2018		Planning 2018	Trimester 1	Trimester 2	Totaal 2018	Vanaf T2 cumulatieve optelling
						Toelichting
J01.2	Behandeling bezwaar zonder voorlopige voorziening	2	0	1	0	
J02.1	Behandeling beroep met voorlopige voorziening	0	0	0	0	
J02.2	Behandeling beroep zonder voorlopige voorziening	1	0	0	0	
J02.3	Behandeling hoger beroep met voorlopige voorziening	0	0	0	0	
J02.4	Behandeling hoger beroep zonder voorlopige voorziening	0	0	0	0	
J04.1	Gedoogbesluit	0	0	0	0	
D03.1	Behandeling WOB-verzoek	1	0	0	0	

0 Uit te voeren taak zonder aantallen

Branchemodel gemeente Hilversum 2018

In het branchemodel worden voor groepen milieurelevante bedrijven in specifieke branches op uniforme wijze frequenties berekend waarin bepaalde producten zullen voorkomen. Het betreft gemiddelde frequenties over langere perioden van meerdere jaren. Onderstaand is aangegeven welke gemiddelde aantallen er specifiek voor uw gemeente gelden voor de betreffende producten.

De onderliggende frequenties zijn gemeente-specifiek omdat deze afhankelijk zijn van het aandeel eenvoudige, standaardmatige en complexe bedrijven in uw bedrijvenbestand. Daarom is onderstaand tevens aangegeven welk type bedrijven voor uw gemeente van toepassing is.

Daarmee wordt een regionaal uniforme werkwijze gevolgd waarbij gelijksoortige bedrijven eenzelfde hoeveelheid aandacht krijgen.

Het aantal producten kan jaarlijks fluctueren, bijvoorbeeld indien er naar aanleiding van klachten tijdelijk meer aandacht nodig is, waarbij het meerjaren-gemiddelde als referentie kan gelden.

Aantal en type bedrijven (gemeentespecifiek)	Aantal
Aantal bedrijven	91
Aantal bedrijven in branche 'eenvoudig'	59
Aantal bedrijven in branche 'standaard'	19
Aantal bedrijven in branche 'complex'	13
Meldingsplichtige bedrijven	64

Gemiddelde jaarlijkse aantallen producten (gemeentespecifiek)	Aantal
---	--------

Vergunningen en meldingen

Regulering milieu-inrichtingen

Omgevingsvergunning milieu-inrichting		
R01.1	Oprichtingsvergunning	0,8
R01.2	Revisievergunning	0,8
R01.3	Veranderingsvergunning	0,7
R01.4	Milieuneutrale veranderingsvergunning	0,8
R01.5	Intrekkingsbesluit (op verzoek)	0,2
R01.6	Intrekkingsbesluit (ambtshalve)	0,1
R01.7	Geactualiseerde vergunning	0,7
Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM)		
R02.1	Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (industriële inrichting)	0,3
R02.2	Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (agrarische inrichting)	0,3
R02.3	Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (gesloten bodemenergiesysteem)	0,0
Behandeling van meldingen en ontheffingen van tijdelijke activiteiten		
R03.1	Behandeling melding Activiteitenbesluit	4,2

Toezicht en handhaving

Periodieke controle milieu-inrichtingen		
T01.3.1	Initiële controle milieu - eenvoudig	9,4
T01.3.2	Initiële controle milieu - standaard	4,6
T01.3.3	Initiële controle milieu - complex	6,3
T02.2	Hercontrole	7,1
T06.1	Klachtbehandeling milieu	6,1

Bijlage 2 Subsidieopdracht(en)

Omgevingsveiligheid

Het programma Impuls Omgevingsveiligheid (IOV) is een programma op gebied van omgevingsveiligheid en wordt in opdracht van het ministerie IenM uitgevoerd. Dit programma levert onder meer een bijdrage aan de kwaliteit van advisering op het gebied van omgevingsveiligheid. In het deelproject 'Register Risicosituaties Gevaarlijke Stoffen' (RRGS) is in 2018 het gehele register op inrichtingsniveau is gecontroleerd en geactualiseerd. Dit betekent dat inrichtingen met een relevant extern veiligheidsrisico op de juiste wijze op de risicokaart zijn vermeld. In totaal zijn de ruim 700 inrichtingen geactualiseerd. In Hilversum zijn 5 risicovolle inrichtingen geactualiseerd. De inrichtingen worden op de risicokaart (www.risicokaart.nl) vermeld.

Bij advisering over vergunningverlening en ruimtelijke ontwikkelingen (zoals bestemmingsplannen) wordt het onderdeel omgevingsveiligheid beoordeeld. Voor Hilversum is 3 keer een omgevingsveiligheidsadvies gegeven in het kader van vergunningverlening. Het kennisnetwerk is uitgebreid door de samenwerking op te zoeken met experts omgevingsveiligheid van andere omgevingsdiensten en er wordt deelgenomen aan het landelijk kennisplatform veilige leefomgeving.

Eind 2018 is een bijeenkomst georganiseerd voor alle partners. Hier zijn de resultaten van het programma besproken en zijn presentaties gegeven over de modernisering omgevingsveiligheid (incl. transitie omgevingswet), nieuwe energie & veiligheid en project X & RRGS. Project X is een ICT-tool ontwikkeld door de OFGV waarop in 4D de contouren van de RRGS-inrichtingen dynamisch in kaart worden gebracht.

Gemeente Hilversum

Overzicht meerwerkopdrachten 2018

Verbreding A 27 BBK meldingen en toezicht

Bij de verbreding van de A27 blijft, door goed vooroverleg en het vaststellen van een grondstromenplan, het aantal meldingen en controles beperkt. Door goed contact met de aannemer kan er bij vragen snel gereageerd worden. De OFGV ziet een trend dat vooroverleg vooraf bij dit soort projecten veelal leidt tot positieve resultaten en zorgt voor heldere verwachtingen over en weer. In 2018 zijn er geen meldingen binnengekomen omdat er veel grondverzet plaatsvindt binnen het werk waar volgens het grondstromenplan geen melding voor nodig is. Dit jaar zijn nog enkele locatie bezoeken uitgevoerd en zijn de werkzaamheden door de aannemer beëindigd.

Hiermee is het project afgerond en de opdracht voor de OFGV afgesloten.

- *Product: R12.1 Beoordeling melding Besluit bodemkwaliteit, T09.4 Controle BBK*

Opdracht 2017 gemeente Hilversum		2017	T2 2018	T3 2018
R12.1	Beoordeling melding Besluit bodemkwaliteit		0	0
T09.4	Controle BBK		0	4

Beoordeling energie-audits EED 2017

De Europese Energie-Efficiency Richtlijn (EED) verplicht bedrijven aan de slag te gaan met energiebesparing. Deze Richtlijn is vertaald naar nationale wetgeving in de Ministeriële regeling "Tijdelijke regeling implementatie artikelen 8 en 14 Richtlijn energie-efficiëntie". De regeling verplicht grote ondernemingen om eens in de vier jaar een energie-audit uit te voeren. In opdracht van de partner(s) verricht de OFGV de beoordelingen van de audits. voor 4 bedrijven die in het overgedragen takenpakket vallen zijn de energie audits bij de OFGV opgedragen als meerwerkopdracht. Deze zijn nog niet afgerond.

- *Product: R33.1 Beoordeling melding EED energie-audit*

Opdracht 2017 EED gemeente Hilversum		2017	T2 2018	T3 2018
	Beoordeling melding EED energie-audit	4	0	4

Asbestcalamiteit Kloosterlaan

Op 16 augustus is door de gemeente Hilversum opdracht gegeven om de regie te nemen bij een asbestcalamiteit bij meerdere woningen aan de Kloosterlaan. Bij het plaatsen van zonnepanelen was door een asbesthoudende plaat geboord en zijn mogelijk asbestvezels vrijgekomen. In samenspraak met de gemeente, OFGV en de eigenaar/verhuurder van de woningen zijn direct maatregelen getroffen om verdere verspreiding tegen te gaan. Het begeleiden van het verwijderen en opruimen van de asbest valt onder de overgedragen asbesttaak. De ureninzet van de OFGV bij deze calamiteit is op regiebasis geweest.

- *Product: A01.4 Advies milieuaspecten calamiteit*

Opdracht 2018 gemeente Hilversum		2018	T2 2018	T3 2018
A01.4	Advies milieuaspecten calamiteit (uren)	0	9	-

Meerwerk asbesttaak 2018

De gemeente Hilversum heeft in 2018 de asbesttaak structureel overgedragen aan de OFGV. Per 1 april is de taak opgepakt onder de afspraak dat er 300 meldingen asbest zouden worden afgehandeld. Al snel werd duidelijk dat het aantal van 300 overschreden dreigde te worden. In goed overleg met de gemeente Hilversum is een extra meerwerkopdracht verstrekt aan de OFGV voor het afhandelen van nog eens 20 meldingen asbest. De gemeente Hilversum heeft voor 2019 de opdracht tot 400 meldingen naar boven bijgesteld. De meerwerkopdracht is in 2018 afgerond.

- *Product: R20.2 Advies n.a.v. asbestinventarisatierapporten en asbestslopmelding, T04.4 Administratieve controle asbestsanering.*

Opdracht 2018 gemeente Hilversum		2018	T2 2018	T3 2018
R20.2	Advies n.a.v. asbestinventarisatierapporten en asbestslopmelding	20	0	20
T04.4	Administratieve controle asbestsanering	20	0	20

Bijlage 4. Energiebesparing

Door landelijke ontwikkelingen (Klimaatwet en Klimaatakkoord) stond het thema energiebesparing in 2018 flink in de belangstelling. Bovendien kwam ook de discussie over de verduurzaming van het Nederlandse energielandschap op gang. Op een bijna reguliere basis fungeerde de OFGV als overlegpartner over energiestrategieën, warmteplannen, alternatieve vormen van energie en lokale opwekmogelijkheden. Maar, 2018 was ook het jaar waarin EZK besloot om geen subsidie meer beschikbaar te stellen voor energiecontroles bij bedrijven.

Uitvoeringsprogramma

In het uitvoeringsprogramma 2018 is door de OFGV een aantal taken opgesteld om energiebesparing bij bedrijven verder door te ontwikkelen. Deze taken bestaan uit de volgende trajecten:

Opleiding: Kennisontwikkeling, opleiden, het geven van deskundig advies en netwerken.

Controles Activiteitenbesluit: Het houden van toezicht bij 49 bedrijven op Erkende Maatregelenlijsten (EML) uit het Activiteitenbesluit.

Beoordelen EED-audits: Uitvoering regeling 'implementatie EED' en beoordelen van energie-audits, voor zover daar opdracht voor was gegeven.

Vergunningverlening: Onderzoek naar voorschriften in milieuvergunningen.

Opleiding

Samen met de Stichting Post Hoger Onderwijs Energiekunde worden op regelmatige basis opleidingen georganiseerd. Zo werden 9 toezichthouders geschoold in de EML. Op het gebied Warmte en Koude Opslag (WKO) en de technische kanten daarvan, hebben twee beleidsmedewerkers een opleidingen gevolgd.

Kennisontwikkeling vindt ook plaats door het creëren van netwerken. Er bestaat een nauwe samenwerking met EZK, RVO, VNG, ODNL, NZKG en de OD IJmond. De OFGV draagt bij aan:

- Het Landelijk Kernteam EED en de Regiegroep voor de wijziging van het Activiteitenbesluit.
- Het Nationaal Energiebesparingsoverleg van VNG, EZK en RVO.
- De Regionale Energiestrategieën in Gooi en Vecht en Flevoland.
- De wijziging van de artikelen 2.16 en 2.15 van het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling (meerdere consultatierondes).

Controles Activiteitenbesluit

Door alle aanvullingen in het Activiteitenbesluit kost een volwaardige themacontrole 'energie' meer capaciteit dan voorheen. Alleen door het beschikbaar hebben van subsidies was de OFGV in staat om in 2016 en in 2017 een groot aantal energiecontroles af te ronden. In februari van 2018 besloot het ministerie van Economische Zaken en Klimaat de subsidie in te trekken. Daardoor ontbrak het aan financiering en is het niet gelukt om de geplande 49 energiecontroles voor 2018 uit te voeren.

Om de kennis en expertise van energiebesparing niet te verliezen is besloten om in 2018 tijdens reguliere controles, op minimaal niveau, enkele energieaspecten mee te nemen. Dit wordt de 'minimale variant' genoemd. Tijdens de controle wordt gevraagd naar het energieverbruik (elektra en gas) en wordt vluchtig gekeken of het aannemelijk is dat niet alle erkende maatregelen zijn genomen. Als blijkt dat een besparingspotentieel aanwezig is, wordt hiervan melding gemaakt in de reguliere toezichtbrief. Van toezicht, zowel administratief en/of op locatie, is geen sprake.

Beoordelen EED-audits

Op basis van meerwerkopdrachten zijn in 2018 energie-audits beoordeeld. Voor een nadere specificering wordt verwezen naar de bijlage met meerwerkopdrachten.

Uitvoering geven aan de EED-taak bleek niet alleen het beoordelen van energie-audits.

De complexiteit is groot en de OFGV heeft allerlei (neven)activiteiten verricht die verbonden zijn aan het beoordelen van EED rapporten. Zoals het beoordelen van uitstelverzoeken, het geven van uitstel, toezicht op het inleveren van een audit, reminders versturen, verlenen van vrijstellingen, informeren en communiceren.

Vergunningverlening

Bij het opstellen van nieuwe vergunningen is energiebesparing/duurzaamheid/CO₂-reductie vanaf medio 2018 een standaard onderdeel. De OFGV toetst op de Best Beschikbare Technieken (BBT). In andere gevallen is een energiebesparingsonderzoek nodig. Parallel daaraan is een onderzoek gaande hoe oude vergunningen aangepast kunnen worden aan de nieuwste energievoorschriften. In 2019 gaat dit onderzoek verder.

Bodemwarmte

In 2018 is een significante groei te zien in het aantal WKO-systemen. Voor de open systemen is deze groei 25 procent ten opzichte van 2017. De gesloten WKO-systemen laten een groei zien van een factor 10 ten opzicht van 2016. Dit betekent extra taken op het gebied van melding, registratie en vergunningverlening, maar ook extra taken op het gebied van toezicht op de juiste werking van open systemen.

Geothermie

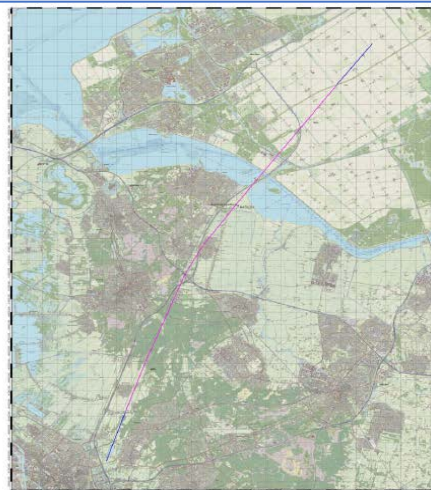
In 2018 werd de OFGV betrokken bij het Vooronderzoek Seismische Campagne Aardwarmte Nederland (SCAN). Dit project moet antwoord geven op de vraag of de diepe ondergrond geschikt is voor het 'oogsten' van aardwarmte. De OFGV is onder andere betrokken bij vergunningen, ontheffingen, veiligheid, kennisdeling, communicatie en informatie. In Almere draagt de OFGV bij aan onderzoek naar de effecten van springladingen op het beschermingsniveau ter hoogte van de boringsvrije zone. In het kaartje hieronder vertegenwoordigt de roze lijn, de testlijn. Overigens bevond het onderzoek zich in 2018 de voorbereidingsfase. De daadwerkelijke seismische werkzaamheden starten in juli 2019.

Locatie testlijn

De locatie heeft nog een onzekerheid beide kanten op van 150m

In het roze gedeelte op de kaart wordt elke 20m een schotgat geplaatst en elke 5 meter een geofon (trilmeter). Met uitzondering van de vaargeul in het Gooimeer

In het blauwe gedeelte zullen enkele schotgaten geplaatst worden (niet elke 20m)



De testlijn doorkruist de volgende bevoegd gezagen binnen het beheersgebied van de OFGV: provincie Flevoland, Waterschap Amstel, Gooi en Vecht, Waterschap Zuiderzeeland, gemeente Hilversum, gemeente Laren, gemeente Blaricum, gemeente Almere en de gemeente Zeewolde.
