

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 1537487
Steller: J. van der Putten
E-mail: j.vd.putten@hoorn.nl

Team: PM
Teammanager: P.A.J. Rumping
Portefeuillehouder: S.R. Bashara

Onderwerp

Oplossen knelpunt turborotonde

Agendering

Ter besluitvorming op genoemd onderwerp in de raadsvergadering van 20 februari 2018

Bijlagen

1	Variantenstudie knelpunt Turborotonde
2	Ruimtelijke verkenning Turborotonde en Provincialeweg
3	Schetsontwerp subvariant A
4	Schetsontwerp subvariant B
5	Tabel afweging subvarianten
6	

Gevraagd besluit

1. Als kader vast te stellen dat de beide rotondes in de Provincialeweg, tussen de A7 en het Keern, worden vervangen door twee gelijkvloerse kruisingen met een verkeersregelininstallatie;
2. Binnen dit kader een keuze te maken voor één van de subvarianten: de afsluiting van het Dampten op de Berkhouterweg.

Samenvatting

De turborotonde op de kruising Provincialeweg-Westfriese Parkweg-Berkhouterweg is een knelpunt in de doorstroming van het verkeer op de Provincialeweg. In de raadsvergadering van 4 april 2017 heeft de gemeenteraad ingestemd met de aanpak van dit knelpunt en een uitvoeringskrediet beschikbaar gesteld. In deze raadsvergadering is tevens een amendement aangenomen, met het verzoek de gemeenteraad te betrekken bij de besluitvorming van de keuze van een voorkeursvariant.

Het college heeft een variantenstudie inclusief ruimtelijke verkenning laten uitvoeren. Uit de variantenstudie is één oplossing met twee subvarianten gekomen die op korte termijn te realiseren zijn. De oplossing betreft het wijzigen van de turborotonde én de rotonde nabij de oostelijke op- en afrit van de A7 (van het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier) in twee gelijkvloerse kruisingen met een verkeersregelininstallatie. Een subvariant in combinatie met de oplossing betreft het afsluiten van het Dampten nabij de Berkhouterweg voor doorgaand autoverkeer, met uitzondering van stadsbussen en nood- en hulpdiensten. Het college stelt de gemeenteraad voor om deze oplossing als kader vast te stellen. De oplossing zorgt voor een goede doorstroming op de Provincialeweg en een verbetering van de verkeersveiligheid voor auto- en fietsverkeer op de kruising Berkhouterweg-Dampten. De oplossing kan voor wat betreft het aanpassen van de turborotonde binnen het beschikbaar gestelde uitvoeringskrediet worden gerealiseerd.

Het voorstel beschrijft in hoofdlijnen het proces tot de keuze van de oplossing en de voor- en nadelen van de subvarianten. De oplossing met de subvarianten zijn onder meer in het kader van de structuurvisie Poort van Hoorn getoetst.

Na dit besluit zal de technische uitwerking van het schetsontwerp gaan plaatsvinden, als voorbereiding op de aanbesteding en uitvoering van het werk. De uitvoering zal naar verwachting in het tweede kwartaal 2019 kunnen starten, na ingebruikname van de Westfriaweg, en duurt circa een jaar.

1. Inleiding: reden van het voorstel

Aanleiding

Het college heeft een variantenstudie en een ruimtelijke verkenning uitgevoerd en het is aan de gemeenteraad om te kiezen voor een variant, als basis voor de verdere uitwerking.

Belang

De turbotonde op de kruising Provincialeweg-Westfriesse Parkweg-Berkhouterweg is een knelpunt in de doorstroming van het autoverkeer op de Provincialeweg. Na ingebruikname van de Westfriaweg en voor de start van de (voorbereidende) werkzaamheden in het kader van de Poort van Hoorn moet dit knelpunt worden aangepakt. De planning van de Westfriaweg op dit moment, is dat eind 2018 de nieuwe weg volledig in gebruik wordt genomen.

Centrale vraag

Welke variant kiest de gemeenteraad voor de doorstroming van het verkeer op de Provincialeweg?

2. Beoogd maatschappelijk resultaat

De oplossing draagt bij aan het verbeteren van de doorstroming van het autoverkeer op de Provincialeweg. Tevens draagt de oplossing bij aan een betere beleving van de weggebruiker van de Provincialeweg als entree van de stad en een verbetering van de verkeersveiligheid en de doorstroming van het fietsverkeer langs de Berkhouterweg.

3. Bijdrage aan de duurzaamheidsambitie

Verbetering van de doorstroming van het autoverkeer zorgt voor een betere bereikbaarheid van de stad. Daarnaast neemt zo het sluipverkeer via het onderliggend wegennet (de binnenstad) af. Verbetering van de verkeersveiligheid en de doorstroming van het fietsverkeer zorgt voor een toename van het gebruik van de fiets. Alle aspecten zorgen voor een vermindering van de uitstoot van schadelijke stoffen.

Met het voorschrijven van bouwmaterialen in de aan te besteden contractdocumenten, wordt rekening gehouden met de circulaire economie.

4. Kaders

Op basis van het projectplan 'Oplossen knelpunt Turbotonde' en het raadsvoorstel heeft de gemeenteraad in de raadsvergadering van 4 april 2017 gekozen voor aanpak van het knelpunt turbotonde en de ontwikkeling van Stationsgebied Noord (parkeergarage en busstation) en Pelmolenpad/Prismalocatie. Dit voorstel gaat over de aanpak van het knelpunt Turbotonde. Naar aanleiding van het besluit is een variantenstudie (ontwerp) uitgevoerd, om te komen tot de oplossing voor de aanpak van de turbotonde.

In de raadsvergadering van 4 april 2017 is tevens een amendement aangenomen, waarin is verzocht de gemeenteraad te betrekken bij de besluitvorming van de keuze van een voorkeursvariant.

Binnen de Poort van Hoorn wordt gewerkt aan twee ontwikkelingen: het verbeteren van de bereikbaarheid van de stad en de regio én het toevoegen van kwaliteit aan de stad. De varianten uit de variantenstudie zijn getoetst aan de structuurvisie Poort van Hoorn.

Naast de structuurvisie 'Poort van Hoorn' hebben ook dossiers, zoals de doorstroming op de Provincialeweg, de fileproblematiek tussen Westfriesland/Hoorn en de regio Amsterdam (Corridorstudie

Amsterdam-Hoorn) en het versterken van de Binnenstad (integrale visie Binnenstad) een relatie met het project 'Oplossen knelpunt Turborotonde'.

En uiteraard is voor deze hoofdweg ook het bomenbeleidsplan Hoorn 'Ruimte voor bomen' van toepassing.

5. Argumenten

Uitgangspunten variantenstudie

Uitgangspunt bij de variantenstudie is het afsluiten van het gedeelte van de Berkhouterweg ter hoogte van Tabor College locatie d'Ampte voor autoverkeer. Hierdoor ontstaat een verbetering van de verkeersveiligheid en doorstroming van het fietsverkeer langs de Berkhouterweg (met name fietsverkeer van en naar de voortgezet onderwijs scholen in gebied Dampden).

Tevens is bij de variantenstudie als uitgangspunt gehanteerd het ontkoppelen van de aansluiting Blauwe Berg vanaf de Provincialeweg. De ontsluiting van het Westfries Archief, de woningen aan de noordzijde van de Provincialeweg en eventueel het Clusius College zal gaan plaatsvinden langs het Missiehuis naar de Westfriesse Parkweg.

Oplossing

Uit de variantenstudie en de ruimtelijke verkenning blijkt dat het omvormen van de turborotonde in een gelijkvloerse kruising met een verkeersregelininstallatie de enige haalbare oplossing is om de doorstroming op de Provincialeweg te verbeteren. Met deze oplossing moet tevens de rotonde nabij de oostelijke op- en afrit A7 worden omgevormd tot een gelijkvloerse kruising met een verkeersregelininstallatie. Bij het aanpassen van de turborotonde in combinatie met het handhaven van de rotonde nabij de oostelijke op- en afrit A7 ontstaan doorstromingsproblemen op beide afritten van de A7 (vanuit het noorden en het zuiden).

Alle overige 17 voorgedragen oplossingen zijn aan de hand van criteria beschouwd en blijken vanuit het oogpunt van verkeersveiligheid, landschappelijke inpasbaarheid, financieel, effecten op onderliggend wegennet of op basis van beleid van Rijkswaterstaat niet haalbaar of niet te voldoen aan het verbeteren van de doorstroming.

Optimaliseren oplossing

Wanneer alle overige huidige aansluitingen op de kruising Provincialeweg-Berkhouterweg-Westfriesse Parkweg in stand blijven, dan treedt bij de enig haalbare oplossing in de avondspits alsnog filevorming op. Dit komt door de beperkte opstelcapaciteit en verkeersafwikkeling in de route Provincialeweg, Berkhouterweg, Dampden (vice versa). Het knelpunt voor het optimaliseren van de doorstroming ligt bij de aansluiting van de Berkhouterweg en het Dampden.

Voor het optimaliseren van de oplossing is zodoende een analyse gemaakt van de gevolgen van het afsluiten van de Berkhouterweg of het Dampden als aansluiting op de kruising met de Provincialeweg.

Bij het afsluiten van de Berkhouterweg zijn de effecten op het onderliggend wegennet (met name De Weel) zo groot dat dit niet acceptabel is. Daarom wordt deze afsluiting niet voorgelegd.

Subvariant A

Het handhaven van de aansluiting van het Dampden op de Berkhouterweg (subvariant A) is realiseerbaar, maar heeft naast effecten op de doorstroming ook gevolgen voor de zuidoostzijde van het terrein van de begraafplaats. Door het aantal benodigde rijstroken wordt de aansluiting van de Berkhouterweg fors in omvang en dient een gedeelte van het (parkeer)terrein van de begraafplaats te worden verwijderd. Ook blijft ondanks de verkeerslichten een verkeersonveilige situatie voor het auto- en fietsverkeer ter plaatse van de kruising van de Berkhouterweg en het Dampden in stand. Om deze redenen heeft deze variant niet de voorkeur van het college.

Subvariant B

Het realiseren van een gelijkvloerse kruising met verkeerslichten én het afsluiten van het Dampten levert een optimalisatie op voor de doorstroming op de Provincialeweg en de Berkhouterweg, subvariant B. De afsluiting wordt zo dicht mogelijk tegen de Berkhouterweg aan gerealiseerd, waarbij doorgaand autoverkeer niet meer mogelijk wordt, met uitzondering van stadsbussen en nood- en hulpdiensten.

Door het opheffen van de aansluiting van het Dampten op de Berkhouterweg verbetert ook de verkeersveiligheid van het auto- en fietsverkeer ter plaatse van de kruising van de Berkhouterweg en het Dampten.

Het gebied Dampten wordt door de afsluiting nog op één manier toegankelijk voor bestemmingsverkeer (vanaf de kruising Keern). Er ontstaat hierdoor een acceptabele toename van het autoverkeer via het Keern en of de Maelsonstraat.

De verkeersafwikkeling in het gebied Dampten, met name ter hoogte van beide voortgezet onderwijs scholen, moet bij deze subvariant nog aandacht krijgen. Dit wordt met de voortgezet onderwijs scholen opgepakt.

Toetsing doorstroming kruising

De oplossing voor het verbeteren van het knelpunt turborotonde met de subvarianten is getoetst aan de huidige verkeersintensiteiten, de huidige wegenstructuur en de verkeersprognose voor 2030. Eveneens is getoetst aan de structuurvisie Poort van Hoorn én de nu bekende zijnde bouwontwikkelingen in de nabijheid van het project en de stad Hoorn. De oplossing met de subvarianten voldoen nu en in 2030, in meer en mindere mate, aan het verbeteren van de doorstroming op de Provincialeweg.

Bij subvariant B is de doorstroming goed en bij subvariant A is de doorstroming minder goed (in de avondspits filevorming richting stad in en op de Berkhouterweg), zie bijgevoegde afwegingstabel.

Beleving

De Provincialeweg is vanaf de A7 de toegang tot de stad. Het is voor de weggebruiker de eerste beleving van de stad. Met de aanpak van het knelpunt turborotonde ontstaat de kans vanuit dit perspectief de entree van de stad en de beleving van de Provincialeweg te beschouwen. Verbetering van de inrichting van de weg zorgt voor een positieve beleving en uitstraling van de stad.

Ruimtelijke inpassing

Voor de ruimtelijke verkenning is de gehele Provincialeweg vanaf de A7 tot aan Hoorn⁸⁰ beschouwd. Vanuit een integrale beschouwing zijn per wegvak modulaire principedwarsprofielen uitgewerkt. Voor het gedeelte vanaf de A7 tot aan de kruising Berkhouterweg-Westfriese Parkweg geldt dat de huidige situatie aan weerszijden al een goede groene uitstraling heeft. Het uitgangspunt voor dit wegdeel is dit beeld te handhaven, indien mogelijk uit te breiden en het aantal rijstroken zo minimaal mogelijk te houden voor een zo optimaal mogelijke doorstroming (zo beperkt mogelijk rijstroken aanleggen). Voor het gedeelte vanaf de kruising Berkhouterweg-Westfriese Parkweg tot aan de kruising Keern is het uitgangspunt een groenere beleving te creëren.

Nabij en op de kruising Berkhouterweg-Westfriese Parkweg is dit vanwege de benodigde opstelstroken minimaal haalbaar. Daar waar aan de zijanten van de Provincialeweg ruimte is en ondergronds geen kabels en leidingen liggen, kunnen (extra) bomen worden geplant.

Tussen de kruisingen Berkhouterweg-Westfriese Parkweg en Keern is de opgave lastig vanwege de ligging van een transportwaterleiding langs de zuidzijde van de Provincialeweg. In overleg met PWN wordt nog bepaald of het planten van bomen langs de Provincialeweg of het fietspad technisch haalbaar is.

Voorkeursvariant

Om het knelpunt van de turborotonde op te lossen adviseert het college te kiezen voor beide rotondes in de Provincialeweg, tussen de A7 en het Keern, te vervangen door twee gelijkvloerse kruisingen met een verkeersregelininstallatie én het afsluiten van het Dampten nabij de Berkhouterweg voor doorgaand autoverkeer, met uitzondering van stadsbussen en hulpdiensten.

Uitgangspunt is dat de gemeente Hoorn de kosten draagt voor de omvorming van de Turborotonde en het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier de kosten draagt voor de omvorming van de oostelijke rotonde bij de op- en afrit van de A7. De gesprekken hierover zijn gaande, nu de oplossing bekend is. De oostelijke rotonde bij de op- en afrit van de A7 ligt op grondgebied van de gemeente Koggenland. Deze heeft positief gereageerd op de omvorming.

6. Maatschappelijk draagvlak

Zoals in het projectplan opgenomen zijn diverse stakeholders betrokken bij de variantenstudie.

Rijkswaterstaat, Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier, Gemeente Koggenland en PWN zijn gedurende het proces geïnformeerd en of nauw betrokken geweest bij de analyse van de variantenstudie.

Tevens zijn initiërende gesprekken gevoerd over eventuele overdracht van eigendom en beheer van het wegvak van het hoogheemraadschap en een grenscorrectie met de gemeente Koggenland. Nader overleg zal nog plaatsvinden, waarbij er een relatie is tussen een eventuele grenscorrectie en de overdracht van het wegvak tussen de oostelijke en westelijke op- en afritten van de A7.

Ook het projectteam van Rijkswaterstaat dat zich vanuit de corridorstudie bezighoudt met de oplossingen voor de A7, is betrokken geweest bij de variantenstudie. De keuze van de oplossing vanuit de corridorstudie, voor het gedeelte Avenhorn tot Hoorn-Noord van de A7, loopt nagenoeg gelijktijdig op met dit project en zal naar verwachting in het eerste kwartaal 2018 op directie en bestuurlijk niveau plaatsvinden.

Klankbordgroep

De klankbordgroep, bestaande uit aangemelde vertegenwoordigers van belangenorganisaties en direct aanwonenden, is op 18 juli 2017 tijdens een bijeenkomst geïnformeerd over het proces en de planning van het project. De klankbordgroep is daarna, conform eigen voorkeur, op 4 december 2017 tijdens een bijeenkomst op de hoogte gesteld van de voortgang en het resultaat van de variantenstudie. De algemene tendens tijdens deze bijeenkomst was dat men zich kon vinden in het resultaat van het proces en de studie (de enige oplossing met de varianten).

Op verzoek van enkele leden van de klankbordgroep is een variant van verlegging van de aansluiting Westfriese Parkweg naar de oprit A7, nogmaals voorgelegd aan Rijkswaterstaat. De oplossing voldoet niet aan de benodigde lengte om te kunnen accelereren naar de (auto)snelweg, is in strijd met de basisprincipes van Duurzaam Veilig (herkenbaarheid, uniformiteit), verstoort de verkeersdoorstroming op de toerit en belemmert een goede bewegwijzering. Met deze redenen geeft Rijkswaterstaat aan, als eigenaar en beheerder van de toerit, deze oplossing niet te accepteren.

Opel-garage Van der Linden Van Sprankhuizen

De Opel-garage Van der Linden Van Sprankhuizen heeft vergevorderde plannen voor aanpassing van de bedrijfsvoering en herinrichting van het terrein. Hierdoor worden de toegangen van en naar hun terrein verlegd van de Berkhouterweg naar het Dampten. Hiermee wordt de verkeersveiligheid op de Berkhouterweg verbeterd (geen lossende autotrailers op de rijweg en minder kruisend autoverkeer over het fietspad). Mede vanwege deze plannen en de relatie met subvariant B is oriënterend gesproken met de eigenaren en de bedrijfsleiding van Opel-garage Van der Linden Van Sprankhuizen. Het bedrijf wordt bij subvariant B uitsluitend nog vanaf de kruising Keern bereikbaar. Het door het bedrijf aangedragen alternatief hierop, is de afsluiting in de bocht van het Dampten te realiseren (ter hoogte van de woning en autoschadebedrijf). Deze locatie wordt voor het (doorgaande) verkeer niet (direct)

zichtbaar, waardoor onnodige verkeers- en keerbewegingen optreden en het rendement van het optimaliseren van de doorstroming teniet wordt gedaan. De weg en de bebording is, vanwege het bereikbaar houden van de nieuwe toegangen tot het terrein van de Opel-garage, lastig in te richten en aan te geven voor uitsluitend bestemmingsverkeer. Om met name deze redenen wordt dit alternatief niet voorgesteld.

Het tankstation nabij de Opel-garage aan de Berkhouterweg blijft in de plannen van het bedrijf overigens gesitueerd op en toegankelijk volgens de huidige situatie.

Missiehuis

Bij het Missiehuis heeft de gemeente contractueel een optie vastgelegd tot aankoop van een strook grond voor de aanpassing van de turbotonde. Vooralsnog lijkt het voor de aanleg van de weg niet noodzakelijk gebruik te maken van deze optie. Voor het verbeteren van de waterhuishouding (open watergang in plaats van de aanwezige duiker) en een fysieke scheiding tussen de tuin van het Missiehuis en de Provincialeweg is de strook wel noodzakelijk. Met de eigenaar zal hierover nader overleg plaatsvinden, in relatie tot de ontsluiting van het Westfries Archief, de woningen aan de noordzijde van de Provincialeweg en het Clusius College.

Begraafplaats en crematorium

De aanpassing van de toegang en herinrichting van de parkeerplaats van de begraafplaats Berkhouterweg wordt met toestemming van de gevestigde uitvaartorganisatie, tevens eigenaar van een gedeelte van het terrein, en de beheerder van de begraafplaats gerealiseerd. Deze aanpassingen zijn noodzakelijk door de herinrichting van de Berkhouterweg, voor de verbetering voor fietsers en voetgangers en een goede aansluiting op de kruising Provincialeweg.

Voortgezet onderwijs scholen

Met de voortgezet onderwijs scholen SG Newton en Tabor College d'Ampte is een initiatief gestart om leerlingen te betrekken bij het bedenken van oplossing(en) voor het verbeteren van de verkeersveiligheid en verkeersafwikkeling in het gebied Dampden na realisatie van het omvormen van de turbotonde. Met name het halen en brengen van leerlingen zorgt voor onaanvaardbare verkeerssituaties. Ook het parkeerprobleem in het gebied Dampden zal bij het initiatief worden meegenomen. Door middel van een wedstrijd worden leerlingen betrokken. De verwachting is dat in mei 2018 de uitslag van de wedstrijd bekend is.

7. Financiële consequenties

De kosten voor de aanleg van twee gelijkvloerse kruisingen met verkeersregelininstallatie zijn op basis van het schetsontwerp geraamd op respectievelijk ca € 11 miljoen voor subvariant A, ca € 10 miljoen voor subvariant B.

In de raming is opgenomen 25% project onvoorzien. Voor de fase waarin het project op dit moment verkeerd is dit een gebruikelijk percentage onvoorzien. In de raming is nog geen rekening gehouden met het voornemen om de interne uren door te belasten op projecten.

Voorgesteld wordt bij de keuze van subvariant B het uitvoeringskrediet te handhaven op het door de gemeenteraad beschikbaar gestelde budget van € 8,25 miljoen. Voor dit bedrag kan het knelpunt turbotonde worden opgelost.

In de raming zijn ook opgenomen de kosten voor de aanpassing van de rotonde oostelijke op- en afrit A7, ca € 3 miljoen. Van het hoogheemraadschap en de gemeente Koggenland wordt hiervoor dekking verwacht. Op dit moment is er nog geen garantie van de dekking van de kosten. In (bestuurlijk) overleg met het hoogheemraadschap en de gemeente Koggenland wordt de dekking besproken.

Tevens zullen subsidies worden aangevraagd voor de aanpassing van de infrastructuur voor de verbetering van de verkeersveiligheid voor auto- en fietsverkeer en de doorstroming van het busverkeer.

8. Communicatie

Het resultaat van de besluitvorming wordt via de gebruikelijke kanalen bekend gemaakt en wordt opgenomen in de nieuwsbrief en op de website van de Poort van Hoorn geplaatst.

Uiteraard worden de leden van de klankbordgroep en de stakeholders geïnformeerd over het genomen besluit en het vervolg.

9. Realisatie

Na besluitvorming starten de onderzoeken voor de nadere uitwerking van het project en de voorbereidingen voor de aanbesteding.

Het project zal volgens het gemeentelijk inkoop- en aanbestedingsbeleid en volgens Europese aanbestedingsregels worden aanbesteed. Geopteerd wordt voor een contractvorm waarbij de aannemer wordt betrokken bij de nadere uitwerking van het project, door middel van Engineering & Construct. Mede omdat de bereikbaarheid van de stad tijdens de uitvoering van het werk zo optimaal mogelijk moet zijn, is het wenselijk de aannemer voorafgaande aan de uitvoering hierover mee te laten denken. Met gunningscriteria wordt bij de aannemers het toepassen van innovatieve en duurzame oplossingen voor onder meer de bereikbaarheid en circulaire economie gestimuleerd.

De uitvoering zal naar verwachting in het tweede kwartaal 2019 starten, na ingebruikname van de Westfrisiaweg, en duurt circa een jaar.

Hoorn, 16 JAN. 2018

het college van burgemeester en wethouders van Hoorn,



de secretaris,

de burgemeester

