

Voorstel tot vaststelling van de Verordening leerlingenvervoer gemeente Krimpenerwaard 2015

Aan de gemeenteraad,

Inleiding

De huidige Verordeningen leerlingenvervoer van de 5 K-gemeenten verschillen op de volgende punten:

- De verordeningen van de gemeenten Bergambacht, Nederlek en Schoonhoven staan het toe om het drempelbedrag in rekening te brengen bij ouders van leerlingen die een basisschool bezoeken en bij ouders van leerlingen die een speciale school voor basisonderwijs bezoeken. In de verordeningen van de gemeenten Ouderkerk en Vlist wordt voor leerlingen die een speciale school voor basisonderwijs bezoeken geen drempelbedrag geheven. Deze leerlingen worden gelijkgesteld aan leerlingen op het speciaal onderwijs. (Alleen ouders van leerlingen die een basisschool bezoeken betalen dus (boven een bepaalde inkomensgrens) een drempelbedrag).
Onder drempelbedrag wordt de eigen bijdrage verstaan die ouders (boven een bepaalde inkomensgrens) moeten betalen voor het vervoer van hun kind. Het drempelbedrag is voor het huidige schooljaar vastgesteld op € 509.
- De gemeenten Bergambacht, Nederlek, Schoonhoven en Vlist hanteren opstapplaatsen voor leerlingen die gebruikmaken van het aangepast vervoer. Gemeente Ouderkerk maakt geen gebruik van opstapplaatsen. De leerlingen worden thuis opgehaald.

Toelichting onderscheid speciaal onderwijs en speciale scholen voor basisonderwijs

De Wet op het Primair Onderwijs maakt onderscheid tussen “basisscholen” en “speciale scholen voor basisonderwijs”.

- **basisschool:** een school waar basisonderwijs wordt gegeven, niet zijnde een speciale school voor basisonderwijs.
-
- **speciale school voor basisonderwijs:** een school waar basisonderwijs wordt gegeven aan kinderen voor wie vaststaat dat overwegend een zodanige orthopedagogische en orthodidactische benadering aangewezen is, dat zij althans gedurende enige tijd op een speciale school voor basisonderwijs moeten worden opgevangen.

Ter verduidelijking: de “speciale scholen voor basisonderwijs” zijn ontstaan in 1998 met de inwerkingtreding van de WPO en omvatten de voormalige scholen voor kinderen met leer- en opvoedingsmoeilijkheden (**lom**), moeilijk lerende kinderen (**mlk**) en in hun ontwikkeling bedreigde kleuters (**iobk**).

De Wet op de Expertisecentra (WEC) regelt het **speciaal onderwijs**. Dit onderwijs richt zich op leerlingen die lichamelijk, zintuiglijk of verstandelijk gehandicapt zijn.

De scholen worden in vier categorieën (clusters) onderverdeeld:

Cluster 1: scholen voor visueel gehandicapte kinderen of meervoudige gehandicapte kinderen met een visuele handicap

Cluster 2: scholen voor dove of slechthorende kinderen, kinderen met ernstige spraakmoeilijkheden of meervoudig gehandicapte kinderen die één van deze handicaps hebben

Cluster 3: scholen voor lichamelijk gehandicapte kinderen, zeer moeilijk lerende kinderen (ZMLK) en langdurig zieke kinderen met een lichamelijke handicap, of meervoudig gehandicapte kinderen die een van deze handicaps hebben

Cluster 4: scholen voor zeer moeilijk opvoedbare kinderen (ZMOK), langdurig zieke kinderen anders dan met een lichamelijke handicap en kinderen in scholen verbonden aan pedologische instituten

Voorstel tot harmonisering

Voorgesteld wordt om de harmonisering van de Verordeningen leerlingenvervoer tot stand te brengen door het drempelbedrag te schrappen voor leerlingen die een speciale school voor basisonderwijs bezoeken en opstapplaatsen te hanteren voor alle kinderen die gebruikmaken van het aangepast vervoer.

Drempelbedrag

Voor het schrappen van het drempelbedrag voor ouders van sbo-leerlingen zijn de volgende argumenten :

- De afdeling Sociaal Domein ervaart dat ouders steeds meer moeite hebben om het drempelbedrag te betalen, doordat ze er op inkomen achteruit zijn gegaan ten opzichte van twee jaar terug (voor het bepalen van het al dan niet betalen van het drempelinkomen wordt gekeken naar het drempelinkomen van het tweede jaar voorafgaand aan het jaar waarvoor leerlingenvervoer wordt aangevraagd).
- De inkomsten uit de geheven drempelbedragen zijn beperkt. Ook gezien de tijd die het kost om de drempelbedragen in rekening te brengen en vervolgens daadwerkelijk te innen. De verantwoordelijkheid voor de overmaking van de bedragen ligt bij ouders. Hier wordt echter niet door alle ouders even consequent mee omgegaan. De gemeente moet hierdoor actieve stappen ondernemen om de bedragen alsnog binnen te krijgen.
- Terzijde merken wij op dat het vaak moeilijk uit te leggen valt aan ouders dat voor het bezoeken van een speciale school voor basisonderwijs wel een drempelbedrag geheven wordt en voor het bezoeken van speciaal onderwijs niet. Voor speciaal onderwijs **mag** namelijk geen drempelbedrag geheven worden. Ouders kiezen er immers niet zelf voor om hun kind in te schrijven op een verder weg gelegen speciale school voor basisonderwijs, net zo min als ouders van kinderen op het speciaal onderwijs dit doen. De leerlingen worden hiervoor geïndiceerd.

Hieronder treft u per gemeente een overzicht aan van de geheven drempelbedragen voor het schooljaar 2013-2014.

Voor de gemeente Vlist geldt dat in de raadsvergadering van 1 oktober 2013 het Amendement Leerlingenvervoer A 18-01 is aangenomen. Dit houdt in dat er bij ouders van leerlingen op een speciale school voor basisonderwijs geen drempelbedrag meer wordt geheven met ingang van 1 januari 2014. Vandaar dat er in de tabel nog een bedrag voor Vlist is opgenomen.

Gemeente	Drempelbedragen 2013-2014
Bergambacht	€ 6.650,44
Nederlek	€ 9.761,90
Ouderkerk	€ 0,00
Schoonhoven	€ 8.148,60
Vlist	€ 4.024,00
	€ 28.584,94

Wellicht ten overvloede: bij ouders van leerlingen die een reguliere basisschool bezoeken en in aanmerking komen voor leerlingenvervoer blijft dus, boven een bepaalde inkomensgrens, een drempelbedrag geheven worden.

Financiële consequenties

In de begroting 2015 is, volgens informatie afdeling Financiën, € 1.051,125 voor leerlingenvervoer opgenomen. De uitgaven voor leerlingenvervoer over 2014 zijn op het moment van schrijven van dit raadsvoorstel beschikbaar t/m oktober 2014. Vanuit de beschikbare gegevens zijn de *vermoedelijke* totaalbedragen over 2014 berekend. Dit (vermoedelijke) totaalbedrag komt uit op circa € 915.000. Het wegvallen van de inkomsten uit het heffen van drempelbedragen bij ouders van S.B.O-leerlingen kan dus binnen de begroting worden opgevangen.

Opstapplaatsen

* De opstapplaatsen moeten voldoen aan de volgende eisen:

- de opstapplaats dient veilig en bereikbaar te zijn en aan de rechterkant van de weg te liggen.
- de werkelijke loopafstand tussen de woning van de leerling en de opstapplaats bedraagt maximaal 750 meter.

Voorgesteld wordt om in de gemeente Krimpenerwaard geen onderscheid meer te maken tussen de kernen. In alle kernen komen opstapplaatsen.

Voorstel

Uw raad wordt voorgesteld in te stemmen met de Verordening leerlingenvervoer gemeente Krimpenerwaard 2015, onder gelijktijdige intrekking van

- Verordening leerlingenvervoer gemeente Bergambacht 2014 (22 april 2014);
- Verordening leerlingenvervoer gemeente Nederlek 2014 (22 april 2014)
- Verordening leerlingenvervoer gemeente Ouderkerk (5 juni 2014)
- Verordening leerlingenvervoer gemeente Schoonhoven (24 april 2014)
- Verordening leerlingenvervoer gemeente Vlist 2014 (27 mei 2014)

Burgemeester en wethouders van Krimpenerwaard,
de secretaris, de burgemeester,

mw. mr. M. Plantinga

mr. T.P.J. Bruinsma