

Raadsvergadering : 10 maart 2015

Onderwerp : Procesplan klankbordgroep gemeenteraad harmonisatie belastingverordeningen

Datum : 6 maart 2015

Inleiding

Aanleiding voor het opstellen van dit procesplan is de toezegging van het college aan de raad op 3 februari 2015 dat raadsleden in een werkgroep mee kunnen denken bij de aanpak van de harmonisatie van de belastingen en heffingen. Dit procesplan (zie bijlage) geeft hier middels het instellen van een klankbordgroep vanuit de raad verder invulling aan.

Voorgesteld besluit

Instemmen met het bijgevoegde procesplan klankbordgroep gemeenteraad harmonisatie belastingverordeningen

Aanleiding en probleemstelling

Betrokkenheid van de raadsleden bij het proces tot het harmoniseren van de gemeentelijke belastingen is in de raadsvergadering van 3 maart jongstleden toegezegd aan de gemeenteraad. Met dit raadsvoorstel en besluit moet invulling worden gegeven aan deze toezegging.

Beoogd resultaat

Raadsleden worden via een klankbordgroep al vroeg in het proces betrokken bij de harmonisatie van de gemeentelijke belastingen. Op basis van een ambtelijk voorbereide verkenning van de kaders en de mogelijkheden wordt voor de zomer een rapportage aan de gemeenteraad en het college aangeboden. Naar aanleiding van deze rapportage zullen de verscheidene verordeningen door het college worden voorbereid voor besluitvorming in de raad van 3 november.

Eerdere besluitvorming raad

n.v.t.

Voorstel

Instemmen met het procesplan klankbordgroep gemeenteraad harmonisatie belastingverordeningen, dat is opgesteld naar aanleiding van de toezegging van het college aan uw raad van 3 februari jongstleden.

Financiële en juridische consequenties

Het uitgangspunt van de harmonisering is dat er sprake is van gelijkblijvende opbrengsten bij ongewijzigd beleid. De geharmoniseerde verordeningen zullen uiteraard ook juridisch getoetst worden.

Participatie en communicatie

n.v.t.

Eventuele bijlagen en links naar websites

Procesplan klankbordgroep gemeenteraad harmonisatie belastingverordeningen

Vervolgtraject en uitvoering

10 maart 2015	Procesplan bespreken in de raad + vormen klankbordgroep vanuit de Raad
Eind Maart	<u>Startbijeenkomst:</u> Kaders + hondenbelasting, toeristenbelasting en watertoeristenbelasting
April	<u>2^e bijeenkomst:</u> Legesverordening, Havenverordening, Marktverordening
April	Tussentijdse terugkoppeling aan de Raad
Mei	<u>3^e bijeenkomst:</u> Precariobelasting en Rioolheffing
Juni	<u>Afsluitende bijeenkomst:</u> vaststellen rapportage aan college en Raad
Aug -sept	Ambtelijk opstellen verordeningen (SVHW) + besluitvorming college
6 oktober	Commissievergadering
3 november	Raadsvergadering

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van gemeente Krimpenerwaard,

de secretaris,

de burgemeester,

mr. M. Plantinga-Leenders

mr. T.P.J. Bruinsma

Procesplan
klankbordgroep gemeenteraad harmonisatie belastingverordeningen
gemeente Krimpenerwaard

Inhoud

Inleiding:	3
Aanleiding:	3
Doelstelling:	3
Planning en werkwijze:	4
Uitgangspunten:	5
Rapportage:	5

Inleiding:

Per 1 januari 2015 is de herindeling van de Krimpenerwaard een feit. De stuurgroep herindeling heeft op 30-9-2014 besloten om een voorstel tot vaststelling van de verordening ozb (onroerend zaakbelasting) aan de nieuwe gemeenteraad te doen toekomen, zodat de nieuwe raad tot besluitvorming zou kunnen komen. Volgens de wettelijke kaders moet de nieuwe gemeenteraad namelijk binnen drie maanden na de herindelingsdatum een geharmoniseerde verordening ozb vaststellen. Doet de nieuwe gemeenteraad dat niet, dan vervalt de mogelijkheid tot het heffen van de ozb in dat desbetreffende jaar.

De huidige stand van zaken met betrekking tot de harmonisatie van de belastingen en heffingen is als volgt samen te vatten:

- De geharmoniseerde verordening onroerende zaakbelasting 2015 is door de raad van de gemeente Krimpenerwaard in haar vergadering van 2 januari 2015 vastgesteld;
- De stuurgroep herindeling heeft daarnaast gekozen om geen besluiten te (laten) nemen aangaande de harmonisatie van de overige verordeningen en ook deze besluitvorming over te laten aan de nieuwe gemeenteraad. De in 2014 geldende verordeningen lopen daarmee door naar 2015, zodat de tarieven 2014 ook gelden voor 2015. Er is één uitzondering op deze lijn, namelijk de afvalstoffenheffing voor de gemeente Schoonhoven, waarbij een nieuwe verordening ingevoerd is met het oog op de invoering van Diftar.

Aanleiding:

Aanleiding voor het opstellen van dit procesplan is de toezegging van het college aan de raad op 3 februari 2015 dat raadsleden in een werkgroep mee kunnen denken bij de aanpak van de harmonisatie van de belastingen en heffingen. Dit procesplan geeft hier middels het instellen van een klankbordgroep vanuit de raad verder invulling aan.

Doelstelling:

De klankbordgroep vanuit de gemeenteraad heeft als doelstelling dat langs een aantal eenduidige uitgangspunten een rapportage opgesteld wordt met betrekking tot het harmoniseren van de belastingen en heffingen. Daarbij gelden de volgende kaders:

1. Per 1-1-2016 zijn de belastingverordeningen zoveel mogelijk geharmoniseerd, daar waar dat niet mogelijk is (afvalstoffenheffing, lijkbezorgingsrechten) moeten de belastingverordeningen uiterlijk per 1-1-2017 geharmoniseerd zijn;
2. Het harmoniseren heeft betrekking op de volgende verordeningen :
(De belastingen zijn gecategoriseerd naar wat een inwoner van de gemeente Krimpenerwaard raakt en wat anderen raakt (bezoeker, bedrijf enz)).

Inwoner	Anderen (bezoeker, bedrijf enz.)
Verordening hondenbelasting	Toeristenbelasting
Legesverordening	Watertoeristenbelasting
Rioolheffing	Marktverordening
Lijkbezorgingsrechten	Havenverordening
Afvalstoffenheffing	Precariobelasting

Ten aanzien van de afvalstoffenheffing geldt dat wegens het voornemen voor het invoeren van Diftar de harmonisatie is gepland voor 1-1-2017.

Ten aanzien van de harmonisatie van de lijkbezorgingsrechten geldt dat de diversiteit van 11 openbare begraafplaatsen met de daarbij behorende tarieven ook zijn doorlooptijd nodig heeft tot 01-01-2017 om eventueel te harmoniseren op de verschillende onderdelen.

De harmonisatie van het rioolrecht is voorzien voor 1-1-2016. Het opstellen van een geharmoniseerd VGRP waarop de tarieven van de rioolheffing gebaseerd worden, is gepland voor 1-1-2017.

Planning en werkwijze:

In de onderstaande planning wordt ervan uitgegaan dat de klankbordgroep een viertal bijeenkomsten heeft waarin allereerst de kaders en vervolgens de verschillende belastingsoorten systematisch (technisch, juridisch en financieel) aan bod komen. Uiteindelijk wordt voor het zomerreces een rapportage opgesteld en aangeboden aan college en raad over de mogelijkheden voor de harmonisatie.

Ondersteuning van de klankbordgroep vindt plaats vanuit de griffie en vindt plaats door de directeur bedrijfsvoering en de afdelingsmanager financiën. De bijeenkomsten worden onder verantwoordelijkheid van het college ambtelijk voorbereid en de klankbordgroep wordt voor elke bijeenkomst voorzien van de benodigde documenten. Het gaat dan in ieder geval over de kaders per belastingverordening, specifieke aandachtspunten, mogelijkheden en onmogelijkheden en alternatieven.

De werkwijze is als volgt. Ambtelijk wordt elke bijeenkomst voorbereid. Daarbij wordt ook de bestuurlijke inbreng vanuit portefeuillehouder/college betrokken. Voor elke klankbordgroep bijeenkomst wordt een document opgesteld. In de vergaderingen van de klankbordgroep wordt het document besproken en bepaald de klankbordgroep wat het resultaat is van de bespreking en wat opgenomen zal worden in de rapportage van de klankbordgroep. De eindrapportage wordt aangeboden aan college en raad. In de zomerperiode worden de belastingverordeningen opgesteld in samenwerking met het SVHW. De besluitvorming aangaande de vaststelling van de uiteindelijke verordening verloopt via de reguliere procedure: besluitvorming in het college van B&W en daaropvolgend bespreking in de commissie en vaststelling in de raad.

Samengevat ziet de (concept) planning er als volgt uit:

- | | | |
|---|---------------------|---|
| • | 27 februari 2015 | Procesplan aanbieden aan de raad |
| • | 10 maart 2015 | Procesplan bespreken in de raad + vormen klankbordgroep vanuit de Raad |
| • | Eind Maart | Startbijeenkomst: Kaders + hondenbelasting, toeristenbelasting en watertoeristenbelasting |
| • | April | 2e bijeenkomst: Legesverordening, Havenverordening, Marktverordening |
| • | April | Tussentijdse terugkoppeling aan de Raad |
| • | Mei | 3e bijeenkomst: Precariobelasting en Rioolheffing |
| • | Juni | Afsluitende bijeenkomst: vaststellen rapportage aan college en Raad |
| • | Augustus -september | Ambtelijk opstellen verordeningen (SVHW) + besluitvorming college |
| • | 6 oktober | Commissievergadering |
| • | 3 november | Raadsvergadering |

Uitgangspunten:

Voorafgaand aan de start van de klankbordgroep harmonisatie worden de volgende uitgangspunten per belastingsoort meegegeven als afbakening voor de rapportage.

- Modelverordening
modelverordeningen van de VNG dienen als leidraad.

- Juridisch
De heffing is conform de wet, regelgeving en beleidsregels en is toetsbaar door de belastingplichtige.

- Eenvoud
Voor belastingplichtige is de reden van heffing en de hoogte daarvan gemakkelijk te traceren en te verifiëren. Ingewikkelde berekeningen ten aanzien van de hoogte van de heffing worden (indien mogelijk) vermeden, vrijstellingen zijn begrijpelijk en correcties op de heffing zijn voor de belastingplichtige duidelijk.

- **Rechtvaardig**

Belastingplichtige kan de heffing en de hoogte daarvan binnen de normen van redelijkheid en billijkheid vertalen naar het nut van de heffing. Bij een gedifferentieerd tarief is met deze normen rekening gehouden.

- **Beheersbaar**

De heffing doet recht aan het doel van belastingheffing, namelijk het werven van middelen ten behoeve van de nieuwe gemeente. Er moet sprake zijn van een substantiële opbrengst bij de heffing. Het streven is het aandeel perceptiekosten zo laag mogelijk te houden.

- **Eenduidig tarief**

Zoveel als mogelijk een eenduidig tarief hanteren.

- **Neutraliteit ten aanzien van de inkomsten**

Er moet sprake zijn van gelijkblijvende opbrengsten bij ongewijzigd beleid.

Rapportage:

De klankbordgroep vanuit de Raad rapporteert eenmaal over de startbijeenkomst (april/mei) en de voortgang van het proces en een keer aan het einde van het proces (juni/juli).

Nr. 15-0006088
RAADSBESLUIT

De raad van de gemeente Krimpenerwaard,

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders dd 6 maart 2015 inzake het Procesplan klankbordgroep gemeenteraad harmonisatie belastingverordeningen gemeente Krimpenerwaard.

Besluit:

In te stemmen met het Procesplan klankbordgroep gemeenteraad harmonisatie belastingverordeningen gemeente Krimpenerwaard.

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van 10 maart 2015.

de griffier

de voorzitter

drs. K.E. Driehuijs

mr. T.P.J. Bruinsma