

Raadsvergadering : 22 september 2015

Onderwerp : Toetreding Gemeenschappelijke Regeling Bureau OVL

Datum : 21 juli 2015

Voorgesteld besluit

Het college toestemming te verlenen om per 1-1-2016 toe te treden tot de Gemeenschappelijke Regeling Bureau OVL, ex artikel 1, lid 2 Wet op de gemeenschappelijke regelingen, voor het beheer en onderhoud van de openbare verlichting

Aanleiding en probleemstelling

Ten aanzien van het beheer en onderhoud met betrekking tot de openbare verlichting moet een aantal zaken op korte termijn geregeld worden. Dit in verband met aflopende contracten per 1-1-2016 voor het beheer en onderhoud aan de openbare verlichting.

Het college heeft op 26 mei jl. besloten te gaan voor een optie, waarbij het beheer en onderhoud gescheiden door meerdere partijen wordt uitgevoerd. De gemeenteraad is over deze beleidsrichting geïnformeerd via een raadsinformatiebrief. De Gemeenschappelijke Regeling Bureau OVL voldoet aan deze criteria. Voor aansluiting bij een gemeenschappelijke regeling is instemming van de gemeenteraad nodig.

Beoogd resultaat

Met toetreding tot de GR Bureau OVL is sprake van een transparante en kostenefficiënte constructie waarbij inhoudelijk gespecialiseerde kennis en ontzorging van de gemeente geborgd zijn, zonder dat de bestuurlijke drukte significant toeneemt.

De gemeenschappelijke regeling Bureau OVL is een "lichte" gemeenschappelijke regeling (GR), uitsluitend gericht op de uitvoering van werkzaamheden aan de openbare verlichting. Deze GR kent ook, in financiële zin, een laagdrempelige toe- en uittredingsregeling. Het nu kunnen meeliften met deze GR in het aanstaande aanbestedingstraject bespaart de gemeente aanzienlijke kosten, die vergelijkbaar zijn met de kosten bij een uittreding..

Eerdere besluitvorming raad

N.v.t.

Gemeenschappelijke Regeling Bureau OVL

Het college heeft hieromtrent op 26 mei jl. besloten te gaan voor een optie, waarbij het beheer en onderhoud gescheiden door meerdere partijen wordt uitgevoerd. De gemeenteraad is over deze beleidsrichting geïnformeerd. Deze constructie wordt gebruikt bij de Gemeenschappelijke Regeling Bureau OVL. Hierin zijn een tiental gemeentes aangesloten die zich geheel laten ontzorgen en het beheer en onderhoud laten verzorgen door deze gemeenschappelijke regeling. Gemeentes hierin zijn o.a. Molenwaard, Papendrecht, Zederik, Giessendam, Gorinchem, Henrik Ido Ambacht en anderen. Dit is een lichte gemeenschappelijke regeling die zo min mogelijk bestuurlijke drukte met zich mee brengt:

1. Zo vergadert het Algemeen Bestuur twee maal per jaar conform de minimale wettelijke verplichting en is voor het aantal vergaderingen van het Dagelijks Bestuur eveneens uitgegaan van twee per jaar.
2. In de regeling is de omvang van het de Dagelijks Bestuur beperkt gehouden, te weten een voorzitter en twee leden, bijgestaan door de Algemeen manager als algemeen secretaris.

3. De uittredingsregeling doet recht aan zowel het – binnen redelijke financiële grenzen - kunnen uittreden van deelnemende gemeenten als aan de contractuele verplichtingen die het Bureau Openbare Verlichting na een aanbestedingstraject richting derden heeft. Uitgangspunt is dat deelnemers één keer in de vier jaar een gelegenheid hebben om uit te stappen. Dit met inachtneming van een opzegtermijn van 13 maanden. Voor de Krimpenerwaard kost uittreding indicatief € 36.000,-. (zie ook paragraaf financiën)

Naast het Bureau OVL zijn er in de nabije omgeving op dit moment geen mogelijkheden om het beheer en onderhoud van de verlichting op deze wijze in groot verband vorm en inhoud te geven of bij aan te sluiten.

De gemeente Krimpenerwaard kan per 1-1-2016 toetreden tot deze gemeenschappelijke regeling. Eind mei heeft de gemeente een verzoek tot onderzoek naar toetreding tot deze gemeenschappelijke regeling gericht aan het Algemeen Bestuur van de gemeenschappelijke regeling Bureau OVL. Op 19 juni jl. heeft het Algemeen Bestuur van deze GR ingestemd met toetreding van de gemeente Krimpenerwaard. De afzonderlijke colleges van de deelnemende gemeenten moeten via een collegevoorstel ieder nog hierover een besluit nemen. Hiervoor is een 2/3 meerderheid nodig. Gezien de vergadering van 19 juni jl. zal dat naar verwachting geen probleem zijn. Daarmee staat de deur open voor college en uiteindelijk gemeenteraad van de gemeente Krimpenerwaard om toe te treden tot deze GR voor vier jaar, ingaande 1 januari 2016. Conform artikel 1, lid 2 Wet op de gemeenschappelijke regelingen is toestemming nodig van de gemeenteraad om toe te treden tot een gemeenschappelijke regeling.

Alternatieven

Naast het Bureau OVL zijn er in de nabije omgeving op dit moment geen mogelijkheden om het beheer en onderhoud van de verlichting op deze wijze in groot verband vorm en inhoud te geven of bij aan te sluiten.

Extern overleg

Met het Bureau OVL en verschillende bestuurders van gemeenten aangesloten bij deze gemeenschappelijke regeling is overleg geweest. Op 19 juni jl. heeft het Algemeen Bestuur van deze GR ingestemd met toetreding van de gemeente Krimpenerwaard.

Financiële, juridische en personele consequenties

Financiële consequenties

Deelneming in de gemeenschappelijke regeling Bureau OVL gaat ten aanzien van het beheer en toezicht op het onderhoud een bedrag kosten van € 7,88 per lichtpunt, bij circa 12.623 lichtmasten een totaalbedrag van € 99.500,- per jaar. Dit is inclusief het maken van het onderhoudsbestek en de aanbestedingskosten.

In de huidige situatie betalen we ook voor het uitvoeren van het beheer en onderhoud aan de huidige beheerders (zoals CityTec / Ziut). Deze kosten verschillen per voormalige gemeente, maar bedroegen gemiddeld circa € 7,50,-, dus in totaal € 96.000,- per jaar, maar dit is exclusief het maken van het bestek en de aanbesteding. De besteks- en aanbestedingskosten worden ingeschat op een bedrag van circa € 5.000,-. Bij toetreding tot de gemeenschappelijke regeling zijn we derhalve iets goedkoper uit. Daarmee kan een mogelijke toetreding naar de gemeenschappelijke regeling Bureau OVL budgettair neutraal verlopen. Daarnaast is het te verwachten dat een grotere gemeenschappelijke regeling door de schaalvergroting kan leiden tot betere inkooprijzen ten aanzien van het onderhoud, en daarmee een nog grotere kostenbesparing op het onderhoud gerealiseerd kan worden.

Omzetbelasting.

Het gemeenschappelijke openbaar lichaam handelt als overheid. De gemeenten kunnen de BTW terugvragen via het BTW-compensatiefonds, voor zover het leveringen van het openbaar lichaam aan de gemeenten betreft. Gaat het openbaar lichaam aan privaatrechtelijke rechtspersonen of aan natuurlijke personen leveren, dan is er sprake van terugvordering van de aangifte door het openbaar lichaam zelf.

Vennootschapsbelasting

Een gemeenschappelijk openbaar lichaam is een publiekrechtelijke rechtspersoon, die geen bedrijf in stand houdt als bedoeld in de Wet op de vennootschapsbelasting. Hierdoor is het openbaar lichaam niet

belastingplichtig.

Financiële regelingen.

In verband met de financiële aspecten die samenhangen met het aangaan van een Gemeenschappelijke Regeling Bureau OVL zullen overeenkomstig de wettelijke verplichting door het Algemeen Bestuur van het openbaar lichaam ook de verordening ex. artikel 212 en 213 van de Gemeentewet worden vastgesteld. Ook een financieringsstatuut en een normenkader financiële rechtmatigheid behoren tot de vast te stellen documenten.

Consequenties weerstandvermogen

Voor het weerstandsvermogen gaat het om de kans (dat zich iets voordoet) x geldgevolg.

In dit verband gaat het met name om de vraag: wat kost een eventuele uittreding?

In de memo (gedateerd 9 januari 2012) financiële voorwaarden en uitgangspunten bij toe- en uittreden wordt een en ander toegelicht.

Voor toetreden wordt geen bijdrage gevraagd (= laagdrempelig). Bij uittreden zijn er wel kosten verschuldigd. In het rekenmodel uit de memo is berekend dat de uittreesom neerkomt op € 3,07 per lichtpunt, voor de gemeente Krimpenerwaard in dat geval totaal circa € 36.000,-.

Samenwerking met de andere gemeenten levert (naar alle waarschijnlijkheid) een voordeel op bij de aanbesteding van het onderhoud. Daarnaast behoeft de gemeente Krimpenerwaard nu ook geen kosten te maken voor de aanbestedingsprocedure. Het contract wordt afgesloten voor een periode van vier jaar. Op voorhand worden de voordelen van deze aanbesteding hoger ingeschat dan de kosten die na afloop van die periode gemaakt worden in de vorm van een uittreesom. Om die reden wordt uittreden na afloop van die vier jaar niet gezien als een groot risico en is een dergelijk gering vermogen afzonderen voor uittreding onnodig.

Juridische consequenties

De onderhoudscontracten m.b.t. beheer en onderhoud van de openbare verlichting zijn opgezegd en verlopen per 31-12-2015. Dit met uitzondering van het contract in Bergambacht met Ziut. Dit contract loopt nog drie jaar door. Dit contract kan in het beheer en toezicht echter ingebracht worden bij een mogelijke keuze voor Bureau OVL, die daarmee de werkzaamheden door de gemeente overneemt.

Participatie en communicatie

De toetreding zal na besluitvorming in uw raad op de gebruikelijke wijze worden gedaan: te weten publicatie van het besluit tot toetreding in de staatscourant (via GVOP) en op overheid.nl.

Eventuele bijlagen en links naar websites

bijlagen:

- Raadsbesluit instemming toetreding tot de gemeenschappelijke regeling
- Gemeenschappelijke regeling Bureau OVL Lek-Merwede
- Financiële verordening ex. art. 212 GR Bureau OVL Lek-Merwede
- Controle verordening ex. art 213 GR Bureau OVL Lek-Merwede
- Normenkader financiële rechtmatigheid
- Financieringsstatuut GR Bureau OVL Lek-Merwede
- Mandaatregeling Algemeen manager GR Bureau OVL Lek-Merwede
- Financiële voorwaarden en uitgangspunten bij toe- en uittreden GR Bureau OVL Lek-Merwede
- Dienstverleningsovereenkomst Bureau OVL Lek-Merwede

Indien er een uiterste datum is voor de besluitvorming in de raad, dan datum en reden vermelden.

Besluitvorming in september door de gemeenteraad is noodzakelijk

Binnenkort gaat bij het Bureau OVL de aanbestedingsprocedure lopen voor het onderhoudsbestek voor de komende vier jaar. Als mogelijke aanvullende optie in het bestek wordt de gemeente Krimpenerwaard meegenomen. Indien de gemeenteraad instemt kan de aanvullende optie ook in de gunning worden meegenomen. In dat kader is het van belang dat Bureau OVL zo snel mogelijk duidelijkheid heeft over het al of niet toetreden van de gemeente Krimpenerwaard.

Voorstel

Het college toestemming te verlenen om per 1-1-2016 toe te treden tot de Gemeenschappelijke Regeling Bureau OVL, ex artikel 1, lid 2 Wet op de gemeenschappelijke regelingen, voor het beheer en onderhoud van de openbare verlichting

Vervolgtraject en uitvoering

Het formeel toetreden tot de gemeenschappelijke regeling per 1-1-2016.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van gemeente Krimpenerwaard,

de secretaris,

1/a

mw. mr. M. Plantinga

de burgemeester,

nd

12/000

mr. T.P.J. Bruinsma