

Raadsvergadering : 22 september 2015

Onderwerp : Verklaring van geen bedenkingen (vvgb) in het kader van de Wabo

Datum : 17 maart 2015

Voorgesteld besluit

1. Met terugwerkende kracht tot 1 januari 2015 conform artikel 2.27 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht juncto. 6.5 lid 3 van het Besluit Omgevingsrecht de lijst met categorieën van gevallen aan te wijzen waarin een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) van de raad niet is vereist;
2. De bevoegdheid tot het vaststellen van een exploitatieplan of het besluit dat een dergelijk plan niet opgesteld hoeft te worden te delegeren aan het college, wanneer het een activiteit betreft die valt in de lijst van categorieën waarvoor geen vvgb is vereist;
3. Het college stuurt de raad halfjaarlijks een rapportage van de verleende omgevingsvergunningen op basis van de vvgb-lijst;
4. Een jaar na vaststelling van de vvgb-lijst een evaluatie te laten plaatsvinden en deze zo nodig aan te passen;
5. De vvgb-lijst zoals vastgesteld door de voormalige raden van de gemeenten Nederlek, Bergambacht, Schoonhoven en Vlist in te trekken (de raad van de voormalige gemeente Ouderkerk had geen vvgb-lijst vastgesteld).

Aanleiding en probleemstelling

In het kader van deregulering en vereenvoudiging en verkorting van procedure's zoals opgenomen in het coalitieprogramma en organisatiebeleid wordt het volgende voorgesteld de lijst met categorieën van gevallen vast te stellen waarin een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) van de raad niet is vereist.

De bevoegdheid tot het verlenen van een omgevingsvergunning ligt bij het college. Echter als er sprake is van een omgevingsvergunning ("projectafwijkingsbesluit") voor het gebruik van gronden en bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan kan het college niet zonder meer beslissen. In principe kan deze vergunning pas worden verleend als de gemeenteraad heeft verklaard daartegen geen bedenkingen te hebben, de zogenaamde "verklaring van geen bedenkingen" (vvgb). De gemeenteraad kan deze verklaring alleen weigeren in het belang van een goede ruimtelijke ordening op basis van artikel 2.27 lid 3 Wabo.

Op een "projectafwijkingsbesluit" is de uitgebreide procedure met een termijn van 26 weken van toepassing. Deze termijn lijkt ruim, echter het betreft hier over het algemeen complexere projecten die enige voorbereidings-, en toetsingstijd vergen. Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (uniforme openbare voorbereidingsprocedure) is van toepassing op deze procedure. Dit houdt in dat de ontwerp beschikking 6 weken ter inzage komt te liggen. Eventuele zienswijzen alsmede de reactie van het college daarop, dienen te worden betrokken bij de besluitvorming.

Daarbovenop zal een aanvraag in principe twee keer aan de raad voorgelegd moeten worden voordat een besluit genomen kan worden op een aanvraag om een "projectafwijkingsbesluit". De eerste keer zal een ontwerp vvgb aan de raad worden gevraagd en na de terinzagelegging van het ontwerp de definitieve verklaring. Gezien de raadsyclus is er veel tijd nodig voor het verkrijgen van de vvgb. Hoewel de termijn van 26 weken een termijn van orde is, is het niet wenselijk deze termijn te

overschrijden.

In het coalitieprogramma is opgenomen dat snelheid in procedure's en meedenken met initiatiefnemers uitgangspunt moet zijn. Met het vaststellen van een vvgb lijst worden uitgebreide procedure's in doorlooptijd verkort.

Beoogd resultaat

- Vaststelling van een vvgb-lijst, waardoor een projectafwijdingsbesluit door het college verleend kan worden. Voor inwoners en bedrijven ontstaat hiermee een snellere afhandeling van aanvragen om omgevingsvergunning.

Eerdere besluitvorming raad

Als basis voor de voorliggen vvgb-lijst is gekozen voor de lijst met categorieën die is opgesteld door het voormalige RO-overleg K5. In drie gemeenten is die lijst destijds overgenomen door de gemeenteraad. In Ouderkerk is door de raad besloten geen vvgb-lijst te willen vaststellen, zodat in iedere procedure een vvgb aan de gemeenteraad moest worden gevraagd. In Bergambacht is een aangepaste lijst vastgesteld. De vvgb-lijst is mede op basis van de ervaringen van afgelopen jaren aangepast.

Het vaststellen van de vvgb lijst is een bevoegdheid van de raad. Bijgaande vvgb-lijst kan als basis gezien worden voor de vaststelling van een lijst. Indien de raad dit wenselijk acht kan de lijst nog verruimd of ingeperkt worden.

Voorstel

Lijst van categorieën van gevallen waarvoor geen vvgb vereist is

In lid 3 van artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) wordt aan de gemeenteraad de mogelijkheid geboden om een lijst van categorieën van gevallen vast te stellen waarbij geen verklaring van geen bedenkingen is vereist. In die gevallen is het college bevoegd te beoordelen of een activiteit in strijd is met een goede ruimtelijke ordening. Uiteraard zal altijd gemotiveerd moeten worden aangegeven hoe en waarom een specifieke ingreep past binnen het (gemeentelijk) ruimtelijk beleid. Ook zal geen strijdigheid mogen bestaan met wet- en regelgeving. Voorgesteld wordt om gebruik te maken van deze mogelijkheid om een lijst van categorieën (zie bijlage) vast te stellen waarbij geen verklaring van geen bedenkingen nodig is.

Als bijlage is een voorstel opgenomen voor een dergelijke lijst. Per categorie is bij die lijst waar nodig een korte toelichting opgenomen. Deze lijst met categorieën van gevallen is opgesteld met als uitgangspunt dat de gemeenteraad al kaders heeft aangegeven voor het ruimtelijk beleid. Prominent zijn hierbij structuurvisie(s) en nota van uitgangspunten in het kader van bepaalde projecten. Het college zal altijd binnen die kaders moeten blijven. Aanvragen om een omgevingsvergunning met een planologische afwijking dienen aan dit kader te worden getoetst.

Delegeren exploitatieplan

Conform artikel 6.12 Wro stelt de gemeenteraad bij de vaststelling van een bestemmingsplan, wijziging van een bestemmingsplan of projectafwijdingsbesluit eveneens een exploitatieplan vast. Als het verhaal van de kosten anderszins verzekerd is kan de gemeenteraad besluiten geen exploitatieplan vast te stellen. Deze bevoegdheid kan conform artikel 6.12 lid 3 worden gedelegeerd aan het college. Om te voorkomen dat plannen die passen binnen de lijst van categorieën van gevallen alsnog naar de raad moeten is het nodig het vaststellen van een exploitatieplan of het besluit dat een dergelijk plan niet opgesteld hoeft te worden te delegeren aan het college van burgemeester en wethouders.

Evaluatie

Het college stuurt de raad halfjaarlijks een rapportage van de verleende omgevingsvergunningen op basis van de vvgb-lijst. Het is wenselijk na een jaar te evalueren hoe de vergunningverlening met de vvgb-lijst verloopt en zo nodig wijzigingen door te voeren.

Alternatieven

Het vaststellen van de vvgb lijst is een bevoegdheid van de Raad. Bijgaande vvgb-lijst kan als basis gezien worden voor de vaststelling van een lijst. Indien de Raad dit wenselijk acht kan de lijst nog verruimd of ingeperkt worden.

Extern overleg

Niet van toepassing

Financiële en juridische consequenties

- Geen financiële consequenties;
- De bevoegdheid tot het verlenen van een omgevingsvergunning ligt bij het college. Als sprake is van een 'projectafwijkingbesluit' dan schrijft de Wabo voor dat de gemeenteraad, voordat het college een besluit neemt, een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) moet geven. In lid 3 van artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) wordt de mogelijkheid geboden aan de gemeenteraad een lijst van categorieën vast te stellen waarbij die verklaring van geen bedenkingen niet vereist is.

Participatie en communicatie

Burgerparticipatie niet van toepassing

De vaststelling van de vvgb-lijst zal bekend gemaakt worden via de website, Het Kontakt en GVOP en CVDR.

Eventuele bijlagen en links naar websites

- Vvgb-lijst

Indien er een uiterste datum is voor de besluitvorming in de raad, dan datum en reden vermelden

Niet van toepassing

Vervolgtraject en uitvoering

Niet van toepassing. In voorkomende gevallen toetsing omgevingsvergunningen aan de vvgb-lijst.

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van gemeente Krimpenerwaard,

de secretaris,

de burgemeester,

Mw. mr. M. Plantinga

mr. T.P.J. Bruinsma