

Bijlage 2



Nederlandse Voedsel- en
Warenautoriteit
Ministerie van Economische Zaken

> Retouradres Postbus 43006 3540 AA Utrecht

Directie Staf
Afdeling Bestuurlijke en
Juridische Zaken

Catharijnesingel 59
3511 GG Utrecht
Postbus 43006
3540 AA Utrecht
www.vwa.nl

Contactpersoon

Onze referentie
NVWA/2015/4199/RD

Datum: 6 mei 2015

Betreft: Beschikking last onder dwangsom, leewieken en tatoeëren zwanen

Geachte heer [REDACTED],

U houdt knobbelzwanen, die in het verleden zijn geleewiekt en getatoeëerd.

Last onder dwangsom

Ik leg u de last onder dwangsom op om artikel 2.8, eerste lid, onder a, van de Wet dieren (Wet) niet te overtreden door eigenhandig knobbelzwanen te leewieken of te tatoeëren.

Hieronder motiveer ik deze beschikking.

Leewieken

Om zwanen zelfstandig te kunnen leewieken hebt u aan mij, de Staatssecretaris van het Ministerie van Economische Zaken, met de brief van 16 januari 2015 met kenmerk [REDACTED] gevraagd om ontheffing van het verbod om zelfstandig lichamelijke ingrepen te verrichten bij dieren zoals is vastgelegd in artikel 2.8, eerste lid, onder a, van de Wet. Deze ontheffing heb ik u niet verleend. In mijn besluit van 2 maart 2015, met kenmerk DGA-DAD/15006990, heb ik hiervoor een uitvoerige motivering gegeven.

Als u, ondanks het feit dat u hiervoor geen ontheffing hebt gekregen, toch overgaat tot het eigenhandig leewieken van zwanen, overtreedt u artikel 2.8, eerste lid, onder a, van de Wet.

Tatoeëren

Bij dieren mag ter identificatie een tatoeage worden aangebracht. Ik wijs u op artikel 2.6, onder a, van het Besluit diergeneeskundigen. Op grond van artikel 2.9, tweede lid, van de Wet zijn het onder andere dierenartsen die bevoegd zijn om deze lichamelijke ingreep te verrichten. Houders van dieren mogen dit in ieder geval niet eigenhandig.

Op 18 maart 2015 is een, door mij ontvangen, bestuurlijke rapportage opgemaakt naar aanleiding van een politieonderzoek naar uw handelen als zwanendrifter. Uit deze rapportage blijkt dat u wilde zwanen vangt. Deze zwanen tatoeëert u vervolgens.

Directie Staf
Afdeling Bestuurlijke en
Juridische Zaken

Datum

Door het aanbrengen van een tatoeage verricht u een verboden lichamelijke ingreep en overtreedt u artikel 2.8, eerste lid, onder a, van de Wet.

Onze referentie
NVWA/2015/4199/RD

Maatregel

Als u, ondanks de aan u opgelegde last om dit niet te doen, toch eigenhandig zwanen leewiekt of tatoeëert, verbeurt u een dwangsom.

Artikel 8.5 van de Wet, in samenhang met artikel 5:32 van de Algemene wet bestuursrecht, geeft mij de bevoegdheid om bij overtredingen van de Wet aan de overtreder een last onder dwangsom op te leggen. Op grond van artikel 5:7 van de Algemene wet bestuursrecht kan een last onder dwangsom worden opgelegd zodra het gevaar op een overtreding klaarblijkelijk dreigt.

Nu het broedselzoen van zwanen is begonnen is het zeer aannemelijk dat u, of zeer binnenkort zult overgaan tot het eigenhandig leewieken van (pasgeboren) zwanen, indien u voor het verrichten van deze lichamelijke ingreep geen dierenarts kunt vinden.

Dat u wilde zwanen nog recentelijk hebt getatoeëerd, blijkt uit de bestuurlijke rapportage. Het is daarom zeer aannemelijk dat u deze praktijk blijft uitvoeren.

Daarmee staat voor mij vast dat de klaarblijkelijke dreiging bestaat dat u, door eigenhandig zwanen te leewieken of te tatoeëren, artikel 2.8, eerste lid, onder a, van de Wet zult overtreden.

Bij iedere overtreding die ter kennis komt van de NVWA, verbeurt u een dwangsom van € 500,-, per zwaan waarbij u een verboden ingreep hebt verricht. Deze dwangsom verbeurt u vervolgens tot het maximumbedrag.

Ik zal u een nieuwe last opleggen met een dwangsom van € 1.000,- per zwaan waarbij u een verboden ingreep hebt verricht, als u dit maximumbedrag hebt verbeurt.

Uiteraard geldt de aan u opgelegde last ook voor de medewerkers van uw bedrijf of degenen die u hebt gemachtigd om namens u op te treden bij het drijven van zwanen.

Melden leewieken

Als u zwanen wilt laten leewieken door een dierenarts, dient u dit te melden aan de NVWA, via e-mail info@nvwa.nl of telefoonnummer 088 223 33 33. De NVWA wil namelijk controleren of het leewieken gebeurt volgens de daarop van toepassing zijnde wettelijke regels.

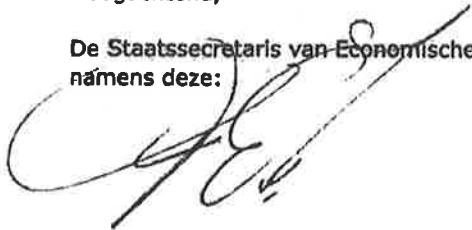
U moet het volgende melden:

- de ringnummers of de tatoeages van de ouderparen;
- de plaats waar en de datum waarop het leewieken gebeurt;
- de naam van de dierenarts die deze ingreep gaat uitvoeren.

Indien uw ontheffing voor de ringplicht wordt ingetrokken, zoals ik heb aangekondigd in mijn brief aan de Voorzitter van de Tweede Kamer van 1 mei 2015 over zwanendriften, mag u de jonge zwanen van de ouderparen waarop de ontheffing van toepassing is ook niet meer laten leewieken of tatoeëren.

Hoogachtend,

De Staatssecretaris van Economische Zaken,
namens deze:



F.E. van Zoeren
Plaatsvervangend Inspecteur-Generaal van de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit

Bezwaar

Als u het niet eens bent met deze beslissing, kunt u binnen zes weken na verzending van deze brief digitaal of schriftelijk een bezwaarschrift indienen. De datum bovenaan deze brief is de verzenddatum.

Een digitaal bezwaarschrift kunt u indienen via mijn.rvo.nl/bezwaar. Bij een digitaal bezwaarschrift stuurt u een kopie van deze brief mee als PDF-bestand of u stuurt een kopie per post na.

Als u schriftelijk bezwaar wilt maken, stuurt u het ondertekende bezwaarschrift naar de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland, afdeling Juridische Zaken, postbus 40219, 8004 DE Zwolle. Bij een schriftelijk bezwaar stuurt u een kopie van deze brief mee met uw bezwaarschrift.

Meer informatie

Heeft u vragen, kijk dan op mijn.rvo.nl. Of neem telefonisch contact met ons op: 088 042 42 42 (lokaal tarief).

Directie Staf
Afdeling Bestuurlijke en
Juridische Zaken

Datum
mei 2015

Onze referentie
NVWA/2015/ RD



**Nederlandse Voedsel- en
Warenautoriteit
Ministerie van Economische Zaken**

> Retouradres Postbus 43006 3540 AA Utrecht



**Directie Staf
Afdeling Bestuurlijke en
Juridische Zaken**

Catharijnesingel 59
3511 GG Utrecht
Postbus 43006
3540 AA Utrecht
www.vwa.nl

Contactpersoon



Onze referentie
NVWA/2015/4200/RD

Datum: 6 mei 2015

Betreft: Beschikking last onder dwangsom, leewieken en tatoeëren zwanen

Geachte 

U houdt knobbelzwanen, die in het verleden zijn geleewiekt en getatoeëerd.

Last onder dwangsom

Ik leg u de last onder dwangsom op om artikel 2.8, eerste lid, onder a, van de Wet dieren (Wet) niet te overtreden door eigenhandig knobbelzwanen te leewieken of te tatoeëren.

Hieronder motiveer ik deze beschikking.

Leewieken

Zwanen mogen, op grond van artikel 2.2, aanhef en onder a, van het Besluit diergeneeskundigen, worden geleewiekt. Op grond van artikel 2.9, tweede lid, van de Wet zijn het onder andere dierenartsen die bevoegd zijn om deze lichamelijke ingreep te verrichten. U, als houder van dieren, mag in geen geval eigenhandig zwanen leewieken.

Op 23 maart 2015 is een, door mij ontvangen, bestuurlijke rapportage opgemaakt naar aanleiding van een politieonderzoek naar uw handelen als zwanendrifter.

Uit deze rapportage blijkt dat u eigenhandig zwanen leewiekt. Daarmee verricht u een verboden lichamelijke ingreep en overtreedt u artikel 2.8, eerste lid, onder a, van de Wet.

Tatoeëren

Bij dieren mag ter identificatie een tatoeage worden aangebracht. Ik wijs u op artikel 2.6, onder a, van het Besluit diergeneeskundigen. Op grond van artikel 2.9, tweede lid, van de Wet zijn het onder andere dierenartsen die bevoegd zijn om deze lichamelijke ingreep te verrichten. Houders van dieren mogen dit in ieder geval niet eigenhandig.

Uit de bestuurlijke rapportage blijkt dat u wilde zwanen vangt. Deze zwanen tatoeëert u vervolgens.

Datum

Door het aanbrengen van een tatoeage verricht u een verboden lichamelijke ingreep en overtreedt u artikel 2.8, eerste lid, onder a, van de Wet.

Onze referentie
NVWA/2015/4200/RD

Maatregel

Als u, ondanks de aan u opgelegde last om dit niet te doen, toch eigenhandig zwanen leewiekt of tatoeëert, verbeurt u een dwangsom.

Artikel 8.5 van de Wet, in samenhang met artikel 5:32 van de Algemene wet bestuursrecht, geeft mij de bevoegdheid om bij overtredingen van de Wet aan de overtreder een last onder dwangsom op te leggen. Op grond van artikel 5:7 van de Algemene wet bestuursrecht kan een last onder dwangsom worden opgelegd zodra het gevaar op een overtreding klaarblijkelijk dreigt.

Nu het broedseizoen van zwanen is begonnen is het zeer aannemelijk dat u nu of zeer binnenkort zult overgaan tot het eigenhandig leewieken van (pasgeboren) zwanen, indien u voor het verrichten van deze lichamelijke ingreep geen dierenarts kunt vinden.

Dat u wilde zwanen nog recentelijk hebt getatoeëerd, blijkt uit de bestuurlijke rapportage. Het is daarom zeer aannemelijk dat u deze praktijk blijft uitvoeren.

Daarmee staat voor mij vast dat de klaarblijkelijke dreiging bestaat dat u, door eigenhandig zwanen te leewieken of te tatoeëren, artikel 2.8, eerste lid, onder a, van de Wet zult overtreden.

Bij iedere overtreding die ter kennis komt van de NVWA, verbeurt u een dwangsom van € 500,-, per zwaan waarbij u een verboden ingreep hebt verricht. Deze dwangsom verbeurt u vervolgens tot het maximumbedrag van € 50.000,-.

Ik zal u een nieuwe last opleggen met een dwangsom van € 1.000,- per zwaan waarbij u een verboden ingreep hebt verricht, als u dit maximumbedrag hebt verbeurd.

Uiteraard geldt de aan u opgelegde last ook voor de medewerkers van uw bedrijf of degenen die u hebt gemachtigd, zoals [redacted] om namens u op te treden bij het drijven van zwanen.

Melden leewieken

Als u zwanen wilt laten leewieken door een dierenarts, dient u dit te melden aan de NVWA, via e-mail info@nvwa.nl of telefoonnummer 088 223 33 33. De NVWA wil namelijk controleren of het leewieken gebeurt volgens de daarop van toepassing zijnde wettelijke regels.

Directie Staf
Afdeling Bestuurlijke en
Juridische Zaken

Datum
6 mei 2015

Onze referentie
NVWA/2015/4200/RD

U moet het volgende melden:

- de ringnummers of de tatoeages van de ouderparen;
- de plaats waar en de datum waarop het leewieken gebeurt;
- de naam van de dierenarts die deze ingreep gaat uitvoeren.

Indien uw ontheffing voor de ringplicht wordt ingetrokken, zoals ik heb aangekondigd in mijn brief aan de Voorzitter van de Tweede Kamer van 1 mei 2015 over zwanendriften, mag u de jonge zwanen van de ouderparen waarop de ontheffing van toepassing is ook niet meer laten leewieken of tatoeëren.

Hoogachtend,

De Staatssecretaris van Economische Zaken,
namens deze:



F.E. van Zoeren

Plaatsvervangend Inspecteur-Generaal van de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit

Bezwaar

Als u het niet eens bent met deze beslissing, kunt u binnen zes weken na verzending van deze brief digitaal of schriftelijk een bezwaarschrift indienen. De datum bovenaan deze brief is de verzenddatum.

Een digitaal bezwaarschrift kunt u indienen via mijn.rvo.nl/bezwaar. Bij een digitaal bezwaarschrift stuurt u een kopie van deze brief mee als PDF-bestand of u stuurt een kopie per post na.

Als u schriftelijk bezwaar wilt maken, stuurt u het ondertekende bezwaarschrift naar de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland, afdeling Juridische Zaken, postbus 40219, 8004 DE Zwolle. Bij een schriftelijk bezwaar stuurt u een kopie van deze brief mee met uw bezwaarschrift.

Meer informatie

Heeft u vragen, kijk dan op mijn.rvo.nl. Of neem telefonisch contact met ons op: 088 042 42 42 (lokaal tarief).



**Rijksdienst voor Ondernemend
Nederland**

> Retouradres Postbus 40225 8004 DE ZWOLLE

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**
Team handhaving Dier, Natuur
en Handhavingsregie

Postbus 40225
8004 DE ZWOLLE
www.rvo.nl

Contactpersoon
Cluster Bestuursrechtelijke
Handhaving Flora- en faunawet

T 070 - 378 6862
F 070 - 378 6139
bhh@rvo.nl

Datum 7 mei 2015
Betreft Intrekking ontheffing van de Flora- en faunawet

Onze referentie
C2015003531

Relatienummer
204028842

Geachte heer *

Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO.nl) heeft geconstateerd dat u de voorwaarden van uw ontheffing voor "de ringplicht van gefokte zwanen" niet, dan wel niet voldoende heeft nageleefd. Ik heb daarom besloten, conform voorwaarde 10 van de ontheffing, uw ontheffing in te trekken. In deze brief licht ik mijn besluit toe en geef ik aan wat de gevolgen zijn.

Besluit

Ik heb besloten per direct uw ontheffing voor "de ringplicht van gefokte zwanen" met kenmerk [REDACTED] in te trekken.

Toelichting op besluit

Ik heb van de politie een bestuurlijke rapportage ontvangen aangaande een strafrechtelijk onderzoek over zwanendriften. In deze bestuurlijke rapportage wordt weergegeven dat uit het politieonderzoek is gebleken dat u voorwaarde 6, 7, 8 en 9 van de ontheffing niet, dan wel niet voldoende heeft nageleefd.

Voorwaarde 6

In voorwaarde 6 van de ontheffing staat "De houder dient te allen tijde de legale herkomst van de gehouden knobbelzwanen aan te kunnen tonen". Tijdens het politieonderzoek is gebleken dat bij tenminste twee broedkoppels knobbelzwanen de legale herkomst niet is aangetoond. Deze knobbelzwanen zijn 'omgekat' van wilde knobbelzwanen tot gehouden knobbelzwanen. U, dan wel uw gemachtigde de heer H.D. van Elten hebben deze zwanen voorzien van een snaveltatoeage (E+S). De politie heeft geconstateerd dat de kuikens van deze twee broedkoppels knobbelzwanen vervolgens zijn geleewiekt en geringd. Dit is in uw administratie verwerkt. Hierdoor wordt de indruk gewekt dat dit jonge knobbelzwanen betrof van legaal gehouden knobbelzwanen. De aan u verstrekte ontheffing geldt uitsluitend voor de ongeringde, getatoeëerde, geleewiekte zwanen die u onder u had op 8 oktober 2013. De jongen daarvan moet u ringen met een naadloos gesloten pootring. Door nieuwe knobbelzwanen te tatoeëren die niet geringd zijn voegt u zwanen toe aan uw ontheffing. Hetgeen absoluut niet is toegestaan.

Ook door de jongen daarvan te ringen voegt u dieren toe aan uw bestand hetgeen een overtreding is van artikel 13 van de Flora- en faunawet. Aangezien u zich ook niet houdt aan voorwaarde 9 (het bijhouden van een administratie) kunt u de legale herkomst van de door u gehouden knobbelzwanen niet aantonen.

Rijksdienst voor
Onderzoek en
Nederland
Team handhaving Dier, Natuur
en Handhavingsregie

Datum
7 mei 2015

Onze referentie
C2015003531

Voorwaarde 7

In voorwaarde 7 van de ontheffing staat "De ontheffing geldt uitsluitend voor de ongeringde knobbelzwanen die de houder op de ingangsdatum van deze ontheffing onder zich heeft en niet voor de nakomelingen van deze knobbelzwanen". Zoals onder voorwaarde 6 staat beschreven is tijdens het politieonderzoek gebleken dat uit het wild afkomstige knobbelzwanen door u zijn toegeëigend. Hierdoor heeft u voor doen komen dat dit om knobbelzwanen ging die u al onder u had ten tijde van de verstrekking van de ontheffing.

Voorwaarde 8

In voorwaarde 8 van de ontheffing staat "De ongeringde knobbelzwanen, die onder deze ontheffing vallen, moeten op hun snavel getatoeerd zijn, zodat zij in het veld zichtbaar te onderscheiden zijn van in het wild levende zwanen". In de begeleidende brief bij de ontheffing is deze voorwaarde nader toegelicht. Daar staat : "Verder onderscheiden de door u gehouden knobbelzwanen zich van wilde soortgenoten door de aangebrachte merktekens (gesloten pootring, tatoeage) en het leeuwien. Een zorgvuldige werkwijze van uw kant voorkomt het overtreden van verbodsbepalingen bij wilde soortgenoten." Tijdens het politieonderzoek is door de politie en door getuigen gezien dat broedkoppels knobbelzwanen, zowel met als zonder de snaveltatoeage E+S, niet geleewiekt waren. Tijdens het onderzoek is gebleken dat er oudere broedzwanen zijn voorzien van verse snaveltatoeages. Tijdens het onderzoek is gebleken dat er ook jonge gehouden knobbelzwanen niet geleewiekt waren. U en uw gemachtigde de heer van Elten hebben verklaard dat de ouderdieren knobbelzwanen meestal vliegend zijn (dus niet geleewiekt). Ook uit getuigenverklaringen blijkt een aantal keer dat ouderdieren knobbelzwanen vliegend zijn. Deze zwanen kunnen daardoor niet vallen onder de zwanen waar de ontheffing voor is afgegeven.

Voorwaarde 9

In voorwaarde 9 van de ontheffing staat "De houder voert een administratie van de gehouden knobbelzwanen. Uit deze administratie moet het volgende blijken:

- Het aantal ongeringde gehouden knobbelzwanen;
- Het aantal geringde gehouden knobbelzwanen;
- Het aantal verkochte knobbelzwanen, waarbij wordt geregistreerd, de datum van verkoop en de bestemming per verkochte zwaan;
- De data waarop de nakomelingen zijn geleewiekt en hoeveel nakomelingen op elke genoemde datum zijn geleewiekt;
- De data waarop de nakomelingen voorzien zijn van een naadloos gesloten pootring, hoeveel nakomelingen voorzien zijn van een naadloos gesloten pootring per datum en de diameter van de gebruikte pootring."

De politie heeft uw administratie onderzocht. Daaruit blijkt dat u geen administratie voert ten aanzien van:

- Het aantal ongeringde gehouden knobbelzwanen;
- Het aantal geringde gehouden knobbelzwanen.

Uit uw administratie blijkt dat u alleen per jaargang locaties noteert waar u kuikens van broedkoppels knobbelzwanen leewiekt en later ringt met een naadloos gesloten pootring. Nergens in uw administratie is terug te vinden, dan wel te controleren of op deze locaties de kuikens afkomstig zijn (jongen zijn) van ongeringde of geringde gehouden knobbelzwanen. Door deze wijze van administreren kunnen ook kuikens van wilde knobbelzwanen of gemengde (wild x gehouden) koppels knobbelzwanen genoteerd worden als zijnde gehouden dieren.

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**
Team handhaving Dier, Natuur
en Handhavingsregle

Datum
7 mei 2015

Onze referentie
C2015003531

De verplichting in de voorwaarde "*het aantal verkochte knobbelzwanen, waarbij wordt geregistreerd, de datum van verkoop en de bestemming per verkochte zwaan*", wordt vermoedelijk door u niet nageleefd. U verkoopt elk jaar nagenoeg al uw jonge knobbelzwanen aan uw gemachtigde de heer van Elten. Doordat de heer van Elten geen administratie hoeft te voeren van de verkoop van de knobbelzwanen is de daadwerkelijke bestemming per verkochte zwaan niet te achterhalen. Zowel u als de heer van Elten verklaren het zwanendriften hobbymatisch te beoefenen. De ontheffing is echter afgegeven voor de bedrijfsmatige uitvoering van het zwanendriften.

Concluderend

De ontheffing is aan u verleend voor de ongeringde met een tatoeage gemerkte knobbelzwanen die tot op de dag van de ontheffing (8-10-2013) als broedpaar werden gehouden. Dit houdt in dat u geen nieuwe/ andere ongeringde met een tatoeage gemerkte knobbelzwanen kan en mag toevoegen aan de reikwijdte van deze ontheffing. Nu uit het politieonderzoek echter blijkt dat u wilde knobbelzwanen voorziet van een snaveltatoeage [REDACTED] waardoor het lijkt alsof deze ongeringde knobbelzwanen ook onder de werking van deze ontheffing vallen, overtreed u de voorwaarden van de ontheffing. Volgens de ontheffing is het niet toegestaan het bestand van ongeringde met een tatoeage gemerkte knobbelzwanen te vergroten. Daarom is het ook nodig dat u het aantal ongeringde en geringde knobbelzwanen jaarlijks administreert.

In de begeleidende brief (d.d. 8-10-2013) bij de aan u verstrekte ontheffing heb ik u er reeds op gewezen dat de naleving van de voorwaarden van de ontheffing voor mij van groot belang zijn. Tevens is onder voorwaarde 2 van de verleende ontheffing opgenomen dat u te allen tijde verantwoordelijk blijft voor de strikte naleving van de voorwaarden van deze ontheffing. Gezien het door de politie geconstateerde kan ik alleen maar besluiten om uw ontheffing in te trekken.

Gevolgen en wettelijk kader

Uw ontheffing is ingetrokken. Dat houdt in dat u zich heeft te houden aan de Flora- en faunawet. Nu uw ontheffing is ingetrokken, bent u immers niet meer vrijgesteld van bepaalde verbodsartikelen uit de Flora- en faunawet. U mag dus alleen geringde knobbelzwanen onder u houden. De ongeringde knobbelzwanen die onder deze ontheffing vielen mag u niet meer vangen, met het oog daarop opsporen, vervoeren en onder zich hebben. Dit, omdat ik de betreffende ongeringde knobbelzwanen door het intrekken van de ontheffing als wilde dieren moet aanmerken. Handelingen in strijd met de verboden uit de artikelen 9 en 13 van de Flora- en faunawet zijn in artikel 5 van het Besluit vrijstellingen beschermde dier- en plantensoorten vrijgesteld als de houder kan aantonen dat de vogels gefokt zijn. In dit artikel is ook bepaald dat de vogels geringd moeten zijn. Nu voor die laatste verplichting aan u geen ontheffing meer is verleend zijn de verboden van artikel 9 en 13 van de Flora- en faunawet van toepassing, aangezien de dieren door het ontvallen van de ontheffing en omdat zij niet zijn voorzien van een naadloos gesloten pootring, worden aangemerkt als in het wild levende en uit het wild afkomstige dieren. Zonder ontheffing heeft u de ongeringde knobbelzwanen niet legaal onder u, dit houdt in dat de jongen die uit die knobbelzwanen geboren worden geen legale herkomst hebben. Daarom mag u ook geen verboden handelingen verrichten ten aanzien van de jongen van die ouderdieren. De jongen van deze ouderdieren mag u dan ook niet ringen, vangen, met het oog daarop opsporen, vervoeren en onder zich hebben. Tevens mag u geen nesten verstoren (artikel 11 van de Flora- en faunawet) of de knobbelzwanen opzettelijk verontrusten (artikel 10 Flora- en faunawet). Ten overvloede wil ik nog opmerken dat degene die gemachtigd waren om van uw ontheffing gebruik te maken ook geen vrijstelling meer genieten van de verboden van de Flora- en faunawet. Ik adviseer u uw gemachtigden te informeren.

Bezwaar

Als u het niet eens bent met deze beslissing, kunt u binnen zes weken na verzending van deze brief digitaal of schriftelijk een bezwaarschrift indienen. Een digitaal bezwaarschrift kunt u indienen via mijn.rvo.nl. Als u schriftelijk bezwaar wilt maken, stuurt u het ondertekende bezwaarschrift naar de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland, afdeling Juridische Zaken, postbus 40219, 8004 DE Zwolle.

Bij het indienen van een digitaal bezwaarschrift vragen wij u naar een aantal gegevens uit deze brief.

Maakt u schriftelijk bezwaar, vermeld in uw bezwaarschrift dan in ieder geval de datum van de beslissing waartegen u bezwaar maakt, het aanvraagnummer en uw relatienummer. U vindt deze nummers in de rechter kantlijn in deze brief.

Op mijn.rvo.nl/bezwaar vindt u meer belangrijke informatie over het digitaal en schriftelijk indienen van een bezwaarschrift.

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**
Team handhaving Dier, Natuur
en Handhavingsregle

Datum
7 mei 2015

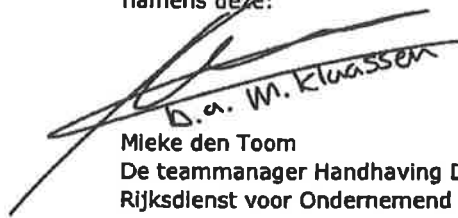
Onze referentie
C2015003531

Meer informatie

Heeft u nog vragen met betrekking tot deze zaak, dan kunt u telefonisch contact opnemen met het Cluster Bestuursrechtelijke Handhaving Flora- en faunawet, bereikbaar via het telefoonnummer 070 - 378 6862. Heeft u algemene vragen, kijk dan op mijn.rvo.nl. Of neem telefonisch contact met ons op: 088 042 42 42 (lokaal tarief).

Met vriendelijke groet,

De Staatssecretaris van Economische Zaken,
namens deze:



D. a. M. Klussen

Mieke den Toom

De teammanager Handhaving Dier, Natuur en Handhavingsregie
Rijksdienst voor Ondernemend Nederland

Een afschrift van deze brief is verstuurd aan:

- de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit (NVWA)
- Het Functioneel Parket van het Openbaar Ministerie

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**
Team handhaving Dier, Natuur
en Handhavingsregie

Datum
7 mei 2015

Onze referentie
C2015003531



Rijksdienst voor Ondernemend
Nederland

> Retouradres Postbus 40225 8004 DE ZWOLLE

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**
Team handhaving Dier, Natuur
en Handhavingsregle

Postbus 40225
8004 DE ZWOLLE
www.rvo.nl

Contactpersoon
Cluster Bestuursrechtelijke
Handhaving Flora- en faunawet

T 070 - 378 6862
F 070 - 378 6139
bhh@rvo.nl

Datum 7 mei 2015
Betreft Intrekking ontheffing van de Flora- en faunawet

Onze referentie
C2015003530

Relatienummer
203394053

Geachte heer,

Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO.nl) heeft geconstateerd dat u de voorwaarden van uw ontheffing voor "de ringplicht van gefokte zwanen" niet, dan wel niet voldoende heeft nageleefd. Ik heb daarom besloten, conform voorwaarde 10 van de ontheffing, uw ontheffing in te trekken. In deze brief licht ik mijn besluit toe en geef ik aan wat de gevolgen zijn.

Besluit

Ik heb besloten per direct uw ontheffing voor "de ringplicht van gefokte zwanen" met kenmerk [REDACTED] in te trekken.

Toelichting op besluit

Ik heb van de politie een bestuurlijke rapportage ontvangen aangaande een strafrechtelijk onderzoek over zwanendriften. In deze bestuurlijke rapportage wordt weergegeven dat uit het politieonderzoek is gebleken dat u voorwaarde 6, 7, 8 en 9 van de ontheffing niet, dan wel niet voldoende heeft nageleefd.

Voorwaarde 6

In voorwaarde 6 van de ontheffing staat "De houder dient te allen tijde de legale herkomst van de gehouden knobbelzwanen aan te kunnen tonen". Tijdens het politieonderzoek is gebleken dat bij verschillende broedkoppels knobbelzwanen de legale herkomst niet is aangetoond. Diverse ongemerkte (geen pootring of snaveltatoeage) knobbelzwanen werden voorzien van een snaveltatoeage en/of de jongen daarvan geringd met uw pootringen. De aan u verstrekte ontheffing geldt uitsluitend voor de ongeringde, getatoeëerde, geleewiekte zwanen die u onder u had op 8 oktober 2013. De jongen daarvan moet u ringen met een naadloos gesloten pootring. Door nieuwe knobbelzwanen te tatoeëren die niet geringd zijn voegt u zwanen toe aan uw ontheffing. Hetgeen absoluut niet is toegestaan. Ook door de jongen daarvan te ringen voegt u dieren toe aan uw bestand hetgeen een overtreding is van artikel 13 van de Flora- en faunawet.

Aangezien u zich ook niet houdt aan voorwaarde 9 (het bijhouden van een administratie) kunt u de legale herkomst van de door u gehouden knobbelzwanen niet aantonen.

Rijksdienst voor
Nederland
Team handhaving Dier, Natuur
en Monumentenregie

Voorwaarde 7

In voorwaarde 7 van de ontheffing staat "De ontheffing geldt uitsluitend voor de ongeringde knobbelzwanen die de houder op de ingangsdatum van deze ontheffing onder zich heeft en niet voor de nakomelingen van deze knobbelzwanen". Zoals onder voorwaarde 6 staat beschreven is tijdens het politieonderzoek gebleken dat uit het wild afkomstige knobbelzwanen door u zijn toegeëigend. Hierdoor heeft u voor doen komen dat dit om knobbelzwanen ging die u al onder u had ten tijde van de verstrekking van de ontheffing.

Datum
7 mei 2015
Onze referentie
C2015003530

Voorwaarde 8

In voorwaarde 8 van de ontheffing staat "De ongeringde knobbelzwanen, die onder deze ontheffing vallen, moeten op hun snavel getatoeëerd zijn zodat zij in het veld zichtbaar te onderscheiden zijn van in het wild levende zwanen". In de begeleidende brief bij de ontheffing is deze voorwaarde nader toegelicht. Daar staat : "Verder onderscheiden de door u gehouden knobbelzwanen zich van wilde soortgenoten door de aangebrachte merktekens (gesloten pootring, tatoeage) en het leewieken. Een zorgvuldige werkwijze van uw kant voorkomt het overtreden van verbodsbepalingen bij wilde soortgenoten." Tijdens het politieonderzoek is door de politie en door getuigen gezien dat vele broedkoppels knobbelzwanen, zowel met als zonder tatoeage, niet geleewiekt waren. Tijdens het onderzoek is gebleken dat er oudere broedzwanen zijn voorzien van verse snaveltatoeages. U en uw zonen hebben zelf tijdens het politieonderzoek verklaard dat het merendeel van de gehouden knobbelzwanen niet geleewiekt zijn en vlieg kunnen daardoor niet vallen onder de zwanen waar de ontheffing voor is afgegeven.

Voorwaarde 9

In voorwaarde 9 van de ontheffing staat "De houder voert een administratie van de gehouden knobbelzwanen. Uit deze administratie moet het volgende blijken:

- Het aantal ongeringde gehouden knobbelzwanen;
- Het aantal geringde gehouden knobbelzwanen;
- Het aantal verkochte knobbelzwanen, waarbij wordt geregistreerd, de datum van verkoop en de bestemming per verkochte zwaan;
- De data waarop de nakomelingen zijn geleewiekt en hoeveel nakomelingen op elke genoemde datum zijn geleewiekt;
- De data waarop de nakomelingen voorzien zijn van een naadloos gesloten pootring, hoeveel nakomelingen voorzien zijn van een naadloos gesloten pootring per datum en de diameter van de gebruikte pootring."

De politie heeft uw administratie onderzocht. Daaruit blijkt dat u geen administratie voert ten aanzien van:

- Het aantal ongeringde gehouden knobbelzwanen;
- Het aantal geringde gehouden knobbelzwanen;
- De data van 2009 tot en met 2012, waarop de nakomelingen worden aangegeven die zijn geleewiekt en hoeveel nakomelingen op elke genoemde datum zijn geleewiekt;
- De data van 2009 tot en met 2012, waarop de nakomelingen worden aangegeven die voorzien zijn van een naadloos gesloten pootring.

Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland
Team handhaving Dier, Natuur
en Handhavingsregie

Datum
7 mei 2015

Onze referentie
C2015003530

Uit uw administratie blijkt dat u alleen per jaargang locaties noteert waar u kuikens van broedkoppels knobbelzwanen leewiekt en later ringt met een naadloos gesloten pootring. Nergens in uw administratie is terug te vinden, dan wel te controleren of op deze locaties de kuikens afkomstig zijn (jongen zijn) van ongeringde of geringde gehouden knobbelzwanen. Door deze wijze van administreren kunnen ook kuikens van wilde knobbelzwanen of gemengde (wild x gehouden) koppels knobbelzwanen genoteerd worden als zijnde gehouden dieren. U heeft ook verklaard dat u daar geen administratie van voert.

Concluderend

De ontheffing is aan u verleend voor de ongeringde met een tatoeage gemerkte knobbelzwanen die tot op de dag van de ontheffing (8-10-2013) als broedpaar werden gehouden. Dit houdt in dat u geen nieuwe/ andere ongeringde met een tatoeage gemerkte knobbelzwanen kan en mag toevoegen aan de reikwijdte van deze ontheffing. Nu uit het politieonderzoek echter blijkt dat u wilde knobbelzwanen voorziet van een sneltatoeage [REDACTED] waardoor het lijkt alsof deze ongeringde knobbelzwanen ook onder de werking van deze ontheffing vallen, overtreed u de voorwaarden van de ontheffing. Volgens de ontheffing is het niet toegestaan het bestand van ongeringde met een tatoeage gemerkte knobbelzwanen te vergroten. Daarom is het ook nodig dat u het aantal ongeringde en geringde knobbelzwanen jaarlijks administreert.

In de begeleidende brief (d.d. 8-10-2013) bij de aan u verstrekte ontheffing heb ik u er reeds op gewezen dat de naleving van de voorwaarden van de ontheffing voor mij van groot belang zijn. Tevens is onder voorwaarde 2 van de verleende ontheffing opgenomen dat u te allen tijde verantwoordelijk blijft voor de strikte naleving van de voorwaarden van deze ontheffing. Gezien het door de politie geconstateerde kan ik alleen maar besluiten om uw ontheffing in te trekken.

Gevolgen en wettelijk kader

Uw ontheffing is ingetrokken. Dat houdt in dat u zich heeft te houden aan de Flora- en faunawet. Nu uw ontheffing is ingetrokken, bent u immers niet meer vrijgesteld van bepaalde verbodsartikelen uit de Flora- en faunawet. U mag dus alleen geringde knobbelzwanen onder u houden. De ongeringde knobbelzwanen die onder deze ontheffing vielen mag u niet meer vangen, met het oog daarop opsporen, vervoeren en onder zich hebben. Dit, omdat ik de betreffende ongeringde knobbelzwanen door het intrekken van de ontheffing als wilde dieren moet aanmerken. Handelingen in strijd met de verboden uit de artikelen 9 en 13 van de Flora- en faunawet zijn in artikel 5 van het Besluit vrijstellingen beschermde dier- en plantensoorten vrijgesteld als de houder kan aantonen dat de vogels gefokt zijn. In dit artikel is ook bepaald dat de vogels geringd moeten zijn. Nu voor die laatste verplichting aan u geen ontheffing meer is verleend zijn de verboden van artikel 9 en 13 van de Flora- en faunawet van toepassing, aangezien de dieren door het ontvallen van de ontheffing en omdat zij niet zijn voorzien van een naadloos gesloten pootring, worden aangemerkt als in het wild levende en uit het wild afkomstige dieren. Zonder ontheffing heeft u de ongeringde knobbelzwanen niet legaal onder u, dit houdt in dat de jongen die uit die knobbelzwanen geboren worden geen legale herkomst hebben. Daarom mag u ook geen verboden handelingen verrichten ten aanzien van de jongen van die ouderdieren. De jongen van deze ouderdieren mag u dan ook niet ringen, vangen, met het oog daarop opsporen, vervoeren en onder zich hebben. Tevens mag u geen nesten verstoren (artikel 11 van de Flora- en faunawet) of de knobbelzwanen opzettelijk verontrusten (artikel 10 Flora- en faunawet). Ten overvloed wil ik nog opmerken dat degene die gemachtigd waren om van uw ontheffing gebruik te maken, ook geen vrijstelling meer genieten van de verboden van de Flora- en faunawet. Ik adviseer u uw gemachtigden te informeren.

Bezwaar

Als u het niet eens bent met deze beslissing, kunt u binnen zes weken na verzending van deze brief digitaal of schriftelijk een bezwaarschrift indienen. Een digitaal bezwaarschrift kunt u indienen via mijn.rvo.nl. Als u schriftelijk bezwaar wilt maken, stuurt u het ondertekende bezwaarschrift naar de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland, afdeling Juridische Zaken, postbus 40219, 8004 DE Zwolle.

Bij het indienen van een digitaal bezwaarschrift vragen wij u naar een aantal gegevens uit deze brief.

Maakt u schriftelijk bezwaar, vermeld in uw bezwaarschrift dan in ieder geval de datum van de beslissing waartegen u bezwaar maakt, het aanvraagnummer en uw relatienummer. U vindt deze nummers in de rechter kantlijn in deze brief.

Op mijn.rvo.nl/bezwaar vindt u meer belangrijke informatie over het digitaal en schriftelijk indienen van een bezwaarschrift.

Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland
Team handhaving Dier, Natuur
en Handhavingsregie

Datum
7 mei 2015

Onze referentie
C2015003530

Meer informatie

Heeft u nog vragen met betrekking tot deze zaak, dan kunt u telefonisch contact opnemen met het Cluster Bestuursrechtelijke Handhaving Flora- en faunawet, bereikbaar via het telefoonnummer 070 - 378 6862. Heeft u algemene vragen, kijk dan op mijn.rvo.nl. Of neem telefonisch contact met ons op: 088 042 42 42 (lokaal tarief).

Met vriendelijke groet,

De Staatssecretaris van Economische Zaken,
namens deze:



M. a. W. Klauwen

Mieke den Toom

De teammanager Handhaving Dier, Natuur en Handhavingsregie
Rijksdienst voor Ondernemend Nederland

Een afschrift van deze brief is verstuurd aan:

- de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit (NVWA)
- Het Functioneel Parket van het Openbaar Ministerie

**Rijksdienst voor
Ondernemend Nederland**
Team handhaving Dier, Natuur
en Handhavingsregie

Datum
7 mei 2015

Onze referentie
C2015003530