gemeente Krimpenerwaard

Nr.: ZK15008247 / 15-0033482

RAADSVOORSTEL

Raadsvergadering : 15 december 2015

Onderwerp : Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuur Gemeente Krimpenerwaard 2016

Datum : 27 oktober 2015

Voorgesteld besluit
1. De Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuur Gemeente Krimpenerwaard 2016 vaststellen.
2. Een voorstel afwachten over het heffen van precariobelasting op kabels en leidingen.
3. Een voorstel afwachten over het heffen van leges, voor het verlenen van instemming of vergunning voor werkzaamheden aan kabels en leidingen.

Aanleiding en probleemstelling
De directe aanleiding voor dit voorstel is het vervallen van de concessies voor kabels en leidingen per 31 december 2015 op het grondgebied van de voormalige gemeentes Nederlek en Ouderkerk. De concessies in Bergambacht, Schoonhoven en Vlist lopen nog door tot en met 31 december 2018.
Het betreft hier concessies voor kabels en leidingen, uitgezonderd kabels ten dienste van een openbaar elektronisch telecommunicatienetwerk als bedoeld in de Telecommunicatiewet (Tw).

Beoogd resultaat
De Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuur Gemeente Krimpenerwaard 2016 (verder: AVOI Gemeente Krimpenerwaard 2016) bevat regels voor de uitvoering van werkzaamheden voor de aanleg, instandhouding en opruiming van kabels en leidingen in gemeentegrond.
De verordening is tevens de basis voor enkele nog door ons college vast te stellen beleidsregels.

Eerdere besluitvorming raad
De volgende verordeningen worden ingetrokken, tegelijk met de inwerkingtreding van deze verordening:
- Telecommunicatieverordening gemeente Nederlek, vastgesteld op 18 mei 1999;
- Telecommunicatieverordening gemeente Schoonhoven 1999, vastgesteld op 27 mei 1999;
- Telecommunicatieverordening gemeente Bergambacht, vastgesteld op 22 juni 1999;
- Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuren gemeente Vlist, vastgesteld op 28 juni 2011.

Tekst voorstel
Ad. 1
Het voorstel past in het ingezet beleid, het harmoniseren van beleidsplannen voor de openbare ruimte, op het onderdeel van kabels en leidingen. Het ontwerp van de verordening is gegeven in bijlage 1.

De verordening onderscheidt twee regimes voor kabels en leidingen. In Hoofdstuk 2 een systeem van vergunningaanvragen door de netbeheerders van kabels en leidingen en vergunningen door het college. In Hoofdstuk 3 een systeem van meldingen door de netbeheerders van (telecom)kabels en instemmingsbesluiten door het college (het regime van de Tw).

Het college kan besluiten tot het intrekken of wijzigen van een vergunning bijvoorbeeld in verband met een herinrichting. De netbeheerder van overige kabels en leidingen komt mogelijk in aanmerking voor nadeel-compensatie. Het college kent op verzoek een vergoeding aan hem toe.

Ons college stelt ter uitvoering van de verordening enkele beleidsregels vast (ref. Artikel 3 van de verordening). Deze beleidsregels zijn: Handboek ondergrondse infrastructuur gemeente Krimpenerwaard 2016, Verlegregeling gemeente Krimpenerwaard 2016 en Tarieven degeneratiekosten gemeente Krimpenerwaard 2016.

Ad. 2 (zie ook bijlage 1)
De concessies van netbeheerder Stedin (energie) in Nederlek en Ouderkerk lopen tot en met 31 december 2015. De vergoeding voor deze concessies bedraagt in totaal € 82.146 per jaar, voor het laatst in 2015.
De concessies in Bergambacht, Schoonhoven en Vlist lopen nog door tot en met 31 december 2018. Tegenover deze concessies staat geen vergoeding.

De netbeheerder van energie (Stedin) berekent de totale som aan betaalde precariobelasting aan gemeenten door aan alle aansluitingen, aangesloten bij de netbeheerder. Inwoners van de ene gemeente betalen mee aan de precariobelasting van andere gemeenten. Dit is het geval in onze gemeente. Dit argument is mogelijk voldoende voor uw raad om ook precario te gaan heffen.

De heffing gaat gepaard met een lastenverzwaring voor de inwoners van de gemeente. De netbeheerders belasten de kosten van de precarioheffing vaak rechtstreeks door aan de klanten, in de vorm van een vaste heffing per aansluiting.

In tijden van bezuinigen moeten gemeenten nieuwe keuzes maken over de bekostiging van gemeentelijke taken. Naar schatting tussen de 50 en 100 gemeenten werken in het jaar 2016 met een precariobelasting op kabels en leidingen van nutsbedrijven.

De invoering is mogelijk van korte duur. De Tweede Kamer dringt al lange tijd erop aan dat de regering maatregelen neemt om deze heffing te beëindigen. Het is niet bekend of en wanneer er een uitspraak komt die het heffen van deze precario verbiedt.

Ad. 3
Ons college neemt instemmingsbesluiten bij meldingen van werkzaamheden voor (telecom)kabels en verleent vergunningen bij aanvragen voor werkzaamheden aan kabels en leidingen. De invoering van de AVOI Gemeente Krimpenerwaard 2016 is aanleiding om ook het heffen van leges voor deze dienstverlening op orde te brengen. We bereiden een voorstel voor over de legestarieven en het tempo van invoeren.

Alternatieven
Er zijn geen alternatieven overwogen. Het werken met een verordening als voorgesteld is gangbaar.

Extern overleg
De verordening is een samenwerking van gemeente Krimpenerwaard, gemeente Krimpen aan den IJssel, het Technisch Bureau in de Krimpenerwaard en adviseur Eiffel.

Financiële en juridische consequenties
De invoering van de AVOI Gemeente Krimpenerwaard 2016 op zichzelf, heeft geen financiële of juridische consequenties. De invoering is wel aanleiding om te kijken naar de mogelijke invoering van precariobelasting en het heffen van leges.

Participatie en communicatie
Wij hebben bij het voorbereiden van dit voorstel geen burgerparticipatie overwogen. Inwoners, bedrijven en instellingen kunnen in feite weinig of geen invloed uitoefenen op de onderwerpen.
De belangrijkste nutsbedrijven (Stedin, Oasen) zijn op de hoogte van de aanstaande AVOI Gemeente Krimpenerwaard 2016.
Het vaststellen van de verordening door uw raad wordt op de gebruikelijke wijze bekend gemaakt.

Eventuele bijlagen en links naar websites
Memo: Kabels en leidingen en precario en concessies d.d. 14 oktober 2015 (bijlage 1).

Indien er een uiterste datum is voor de besluitvorming in de raad, dan datum en reden vermelden
Het is gewenst om de AVOI Gemeente Krimpenerwaard 2016 nog in het jaar 2015 vast te stellen. Hiermee zijn de regels weer op orde met ingang van 1 januari 2016.

Voorstel
Wij stellen u voor om de Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuur Gemeente Krimpenerwaard 2016 vast te stellen.

Wij volgen de regionale en landelijke ontwikkelingen rond het heffen van precariobelasting op kabels en leidingen op de voet. Wij denken dat bij ongewijzigde omstandigheden, onze gemeente moet meegaan in het heffen van deze precariobelasting. Mogelijk komt er een verbod op het heffen van deze belasting.

Wij stellen u voor om een voorstel af te wachten over het heffen van leges voor het verlenen van instemmingen en vergunningen voor werkzaamheden aan kabels en leidingen.

Vervolgtraject en uitvoering
Na uw besluit kan de verordening ingaan op 1 januari 2016. De verordening geldt in de gehele gemeente, voor het grondgebied in eigendom van de gemeente.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van gemeente Krimpenerwaard,

de secretaris,	de burgemeester,
mw. mr. M. Plantinga	mr. T.P.J. Bruinsma