

Nr.: ZK15008772 / 15-0035240

RAADSVOORSTEL

Raadsvergadering :15 december 2015

Onderwerp : Wijziging Gemeenschappelijke Regeling voor het Koepelschap Buitenstedelijk Groen

Datum : 27 oktober 2015

Voorgesteld besluit

1. Toestemming te verlenen voor toetreding van het college van B&W, alsmede de colleges van de overige deelnemers en Gedeputeerde Staten van de provincie Zuid-Holland, tot de gemeenschappelijke regeling voor het Koepelschap Buitenstedelijk Groen;
2. Het wijzigingsbesluit gemeenschappelijke regeling voor het Koepelschap Buitenstedelijk Groen 2015 vast te stellen.

Aanleiding en probleemstelling

Per 1 januari 2015 is de Wet gemeenschappelijke regelingen (hierna: Wgr) op onderdelen ingrijpend gewijzigd en voorts hebben de afgelopen jaren diverse gemeentelijke herindelingen plaatsgevonden. Het betreft de fusies waarbij de gemeente Rozenburg is opgegaan in de gemeente Rotterdam, de gemeenten Spijkenisse en Bernisse gefuseerd zijn tot de gemeente Nissewaard en de fusie waarbij de gemeente Nederlek is opgegaan in de nieuw gevormde gemeente Krimpenerwaard. Deze ontwikkelingen noodzaketen tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling voor het Koepelschap Buitenstedelijk Groen (hierna: regeling) uiterlijk vóór 1 januari 2016.

Overigens is, gelet op het besluit van het Algemeen Bestuur van het Koepelschap d.d. 11 juli 2014 om in te stemmen met het stappenplan om te komen tot een ontvlechting van het Koepelschap, de wijziging van de regeling beperkt tot het hoogst noodzakelijke, teneinde te waarborgen dat het Koepelschap na 1 januari 2016 in staat is om rechtmatige besluiten te nemen.

Beoogd resultaat

De gemeenschappelijke regeling in overeenstemming te brengen met de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen en te waarborgen dat het Koepelschap Buitenstedelijk Groen na 1 januari 2016 in staat is om rechtmatige besluiten te nemen.

Eerdere besluitvorming raad

Niet van toepassing.

Tekst voorstel

Overzicht van de wijzigingen

1. Tekstueel: de tekst van de regeling dient te worden aangepast i.v.m. de diverse gemeentelijke herindelingen en de toetreding van de colleges van burgemeester en wethouders en gedeputeerde staten tot de regeling.

Toelichting

In artikel 13 van de per 1 januari 2015 gewijzigde Wgr is bepaald dat de besturen (zowel algemeen bestuur als dagelijks bestuur) van regelingen die uitsluitend zijn getroffen door gemeenteraden en provinciale staten (zogenaamde zuivere raadsregelingen) uiterlijk per 1 januari 2016 uitsluitend nog mogen bestaan uit statenleden en raadsleden. Het Koepelschap is destijds uitsluitend getroffen door de raden en provinciale staten en kan daarom worden aangemerkt als een zuivere raadsregeling. Om te voorkómen dat gedeputeerden en wethouders vanaf 1 januari 2016 geen lid meer mogen zijn van het

algemeen bestuur en het dagelijks bestuur van het schap, wordt voorgesteld om gedeputeerde staten van de provincie Zuid-Holland en de colleges van burgemeester en wethouders van de deelnemende gemeenten toe te laten treden tot de regeling en de regeling dienovereenkomstig aan te passen.

2. Op verzoek van de provincie wordt de bepaling in de regeling dat de voorzitter benoemd moet worden uit de leden van het Algemeen Bestuur die benoemd zijn door Provinciale Staten geschrapt.
3. In verband met de gemeentelijke herindelingen wordt het aantal leden van het AB in de regeling teruggebracht tot 19 leden.
4. In de regeling wordt in overeenstemming met de gewijzigde Wgr bepaald dat alle bevoegdheden toekomen aan het algemeen bestuur, tenzij bij wet of in de regeling zelf anders is bepaald.
5. De samenstelling van het dagelijks bestuur wordt in overeenstemming gebracht met de eis in de gewijzigde Wgr dat het dagelijks bestuur niet de meerderheid mag uitmaken in het algemeen bestuur.

Toelichting

In de regeling staat nu nog dat het dagelijks bestuur uit 10 leden bestaat. Deze samenstelling is in strijd met de Wgr. Voorgesteld wordt om het dagelijks bestuur terug te brengen tot 8 leden. Vanaf 1 januari 2015 mag ingevolge artikel 14 van de Wgr het dagelijks bestuur namelijk niet de meerderheid uitmaken in het algemeen bestuur. De gedachte hierachter is dat het algemeen bestuur in staat moet zijn om het dagelijks bestuur, althans leden van het dagelijks bestuur, te ontslaan. Dit wordt bemoeilijkt zo niet onmogelijk gemaakt, indien het dagelijks bestuur de meerderheid uitmaakt in het algemeen bestuur. In de huidige regeling staat -zoals gezegd- nu nog dat het dagelijks bestuur uit 10 leden bestaat, terwijl rekening houdend met de gemeentelijke herindelingen het algemeen bestuur uit 19 leden bestaat. Deze verhouding is in strijd met de gewijzigde Wgr. Daarom wordt voorgesteld om het aantal leden van het dagelijks bestuur terug te brengen tot 8 leden. Overigens is destijds gekozen voor een dagelijks bestuur van 10 leden in verband met de beoogde toetreding van de gemeenten Lansingerland en Zuidplas tot het Koepelschap. Deze beoogde toetredingen hebben nooit plaats gevonden.

De verhouding algemeen bestuur/dagelijks bestuur komt er dan als volgt uit te zien:

Algemeen bestuur:

Provincie Zuid-Holland	2 leden
Gemeente Rotterdam	2 leden
Gemeente Brielle	1 lid
Gemeente Ridderkerk	1 lid
Gemeente Vlaardingen	1 lid
Gemeente Nissewaard	1 lid
Gemeente Barendrecht	1 lid
Gemeente Schiedam	1 lid
Gemeente Krimpen a/d IJssel	1 lid
Gemeente H.I.-Ambacht	1 lid
Gemeente Zwijndrecht	1 lid
Gemeente Capelle a/d IJssel	1 lid
Gemeente Maassluis	1 lid
Gemeente Albrandswaard	1 lid
Gemeente Westvoorne	1 lid
Gemeente Hellevoetsluis	1 lid
Gemeente Krimpenerwaard	1 lid
Totaal	19 leden

Dagelijks bestuur:

Provincie Zuid-Holland	1 lid
Gemeente Rotterdam	1 lid
Deelnemende gemeenten	6 leden
Totaal	8 leden

6. De gehanteerde terminologie in verband met de bepalingen ten aanzien van wijziging, opheffing, toetreding en de gevolgen van uittreding wordt zoveel mogelijk geüniformeerd.

7. In plaats van het algemeen bestuur, besluiten overeenkomstig de gewijzigde Wgr de deelnemers over de toetreding van nieuwe deelnemers.

Alternatieven

Er zijn geen alternatieven

Extern overleg

Niet van toepassing.

Financiële en juridische consequenties

Niet van toepassing.

Participatie en communicatie

Nadat alle deelnemers toestemming hebben verleend voor toetreding van de colleges van B&W en Gedeputeerde Staten van de provincie Zuid-Holland tot de gemeenschappelijke regeling en alle deelnemers het wijzigingsbesluit hebben vastgesteld, vindt onder verantwoording van de provincie publicatie in de Staatscourant plaats. Na publicatie treedt de toetreding van de colleges en Gedeputeerde Staten en de gewijzigde gemeenschappelijke regeling inwerking.

Eventuele bijlagen en links naar websites

1. De aanbiedingsbrief van het AB Koepelschap aan het college van B&W.
2. De aanbiedingsbrief van het AB Koepelschap aan de gemeenteraad.
3. Het wijzigingsbesluit 2015.
4. De artikelsgewijze toelichting.
5. De geconsolideerde tekst van de (gewijzigde) gemeenschappelijk regeling voor het Koepelschap Buitenstedelijk Groen.

Indien er een uiterste datum is voor de besluitvorming in de raad, dan datum en reden vermelden

1 januari 2016 in verband met de wettelijke termijnen die voortvloeien uit het overgangsrecht van de gewijzigde Wgr. Indien niet tijdig besloten wordt, kan het bestuur na 1 januari 2016 geen rechtmatige besluiten meer nemen.

Voorstel

1. Toestemming te verlenen voor toetreding van het college van B&W, alsmede de colleges van de overige deelnemers en Gedeputeerde Staten van de provincie Zuid-Holland, tot de gemeenschappelijke regeling voor het Koepelschap Buitenstedelijk Groen;
2. Het wijzigingsbesluit gemeenschappelijke regeling voor het Koepelschap Buitenstedelijk Groen 2015 vast te stellen.

Vervolgtraject en uitvoering

Nadat alle deelnemers toestemming hebben verleend voor toetreding van de colleges van B&W en Gedeputeerde Staten van de provincie Zuid-Holland tot de gemeenschappelijke regeling en alle deelnemers het wijzigingsbesluit hebben vastgesteld, zal de provincie de verplichte bekendmaking verzorgen.

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van gemeente Krimpenerwaard,

de secretaris,

mw. mr. M. Plantinga

de burgemeester,

mr. T.P.J. Bruinsma

