

Artikelsgewijze toelichting wijzigingsbesluit Gemeenschappelijke Regeling voor het Koepelschap Buitenstedelijk Groen 2015.

Artikel I aanhef en onder A.

De definitie van deelnemers in artikel 1 is aangepast in verband met de toetreding van gedeputeerde staten en de colleges tot de regeling en de gemeentelijke herindelingen (Rotterdam/Rozenburg, Nissewaard en Krimpenerwaard) die de afgelopen jaren hebben plaatsgevonden.

Artikel I aanhef en onder B.

In de aanhef van het eerste lid van artikel 4 is het aantal van 21 leden geschrapt. Het concreet benoemen van het aantal leden van het algemeen bestuur is niet noodzakelijk, omdat het aantal deelnemende gemeenten/provincie bepalende is voor het aantal leden van het algemeen bestuur. Deze wijziging betekent dat na een gemeentelijke herindeling het aantal leden van het algemeen bestuur niet behoeft te worden aangepast. Voorts voldoet de samenstelling van het dagelijks bestuur weer aan de eisen van de Wgr en is deze in overeenstemming met de feitelijke situatie.

Voorts wordt op verzoek van de Provincie de bepaling in het tweede lid van artikel 4 inhoudende dat de voorzitter benoemd moet worden uit de leden van het AB die benoemd zijn door Provinciale Staten geschrapt. De Provincie vindt het onwenselijk dat zij verplicht het voorzitterschap moeten bekleden. In het tweede lid van artikel 4 is nu bepaald dat het AB uit haar midden een voorzitter mag benoemen. De voorzitter kan dan benoemd worden uit alle leden van het AB.

Artikel I aanhef en onder C.

Ingevolge artikel 57 van de gewijzigde Wgr berusten alle door de deelnemers overgedragen bevoegdheden bij het algemeen bestuur, tenzij bij wet of in de regeling anders is bepaald. In artikel 57b van de gewijzigde Wgr zijn daarnaast een aantal bevoegdheden genoemd die in ieder geval toebehoren aan het dagelijks bestuur.

In artikel 5 lid 1 van de regeling is bepaald dat met betrekking tot de taken genoemd in artikel 2 van de regeling, alle bevoegdheden behoren aan het algemeen bestuur die niet ingevolge de regeling aan het dagelijks bestuur of de voorzitter zijn opgedragen. In overeenstemming met de gewijzigde Wgr wordt artikel 5 van de regeling gewijzigd door te bepalen dat alle bevoegdheden berusten bij het algemeen bestuur, tenzij in bij wet of in de regeling is bepaald dat deze toekomen aan het dagelijks bestuur of de voorzitter. Ten aanzien van de bevoegdheden betekent dit dat alle bevoegdheden toekomen aan het algemeen bestuur, tenzij ingevolge artikel 57b van de Wgr of artikel 10 van de regeling het dagelijks bestuur of ingevolge artikel 57d van de Wgr of artikel 13 van de regeling de voorzitter bevoegd is.

Ingevolge artikel 57 van de gewijzigde Wgr berusten alle door de deelnemers overgedragen bevoegdheden bij het algemeen bestuur, tenzij bij wet of in de regeling anders is bepaald. In artikel 57b van de gewijzigde Wgr zijn daarnaast een aantal bevoegdheden opgesomd die in ieder geval toebehoren aan het dagelijks bestuur.

In artikel 5 lid 2 staan bevoegdheden van het algemeen bestuur die ingevolge artikel 57b Wgr merendeels toebehoren aan het dagelijks bestuur of die op grond van de Wgr al toebehoren aan het algemeen bestuur. Artikel 5 lid 2 is grotendeels in strijd is met de gewijzigde Wgr en bovendien overbodig en kan om die redenen dan ook geschrapt worden.

Artikel I aanhef en onder D.

Vanaf 1 januari 2015 mag ingevolge artikel 14 van de Wgr het dagelijks bestuur niet de meerderheid uitmaken in het algemeen bestuur. De gedachte hierachter is dat het algemeen bestuur in staat moet zijn om het dagelijks bestuur, althans leden van het dagelijks bestuur, te ontslaan. Dit wordt bemoeilijkt zo niet onmogelijk gemaakt, indien het dagelijks bestuur de meerderheid uitmaakt in het algemeen bestuur. In de huidige regeling staat nu nog dat het dagelijks bestuur uit 10 leden bestaat, terwijl rekening houdend met de gemeentelijke herindelingen het algemeen bestuur uit 19 leden bestaat. Deze verhouding is in strijd met de gewijzigde Wgr.

Daarom wordt het aantal leden van het dagelijks bestuur teruggebracht tot 8 leden. Overigens is destijds gekozen voor een dagelijks bestuur van 10 leden in verband met de beoogde toetreding van de gemeenten Lansingerland en Zuidplas tot het Koepelschap. Deze beoogde toetredingen hebben nooit plaats gevonden.

De verhouding algemeen bestuur/dagelijks bestuur komt er dan als volgt uit te zien:

Algemeen bestuur:

Provincie Zuid-Holland	2 leden
Gemeente Rotterdam	2 leden
Gemeente Brielle	1 lid
Gemeente Ridderkerk	1 lid
Gemeente Vlaardingen	1 lid
Gemeente Nissewaard	1 lid
Gemeente Barendrecht	1 lid
Gemeente Schiedam	1 lid
Gemeente Krimpen a/d IJssel	1 lid
Gemeente H.I.-Ambacht	1 lid
Gemeente Zwijndrecht	1 lid
Gemeente Capelle a/d IJssel	1 lid
Gemeente Maassluis	1 lid
Gemeente Albrandswaard	1 lid
Gemeente Westvoorne	1 lid
Gemeente Hellevoetsluis	1 lid
Gemeente Krimpenerwaard	1 lid
Totaal	19 leden

Dagelijks bestuur:

Provincie Zuid-Holland	1 lid
Gemeente Rotterdam	1 lid
Deelnemende gemeenten	6 leden
Totaal	8 leden

Artikel I aanhef en onder E.

Artikel 26 lid 1 wordt aangepast in verband met de toetreding van de colleges en gedeputeerde staten tot de regeling. In plaats van daartoe strekkende besluiten van Provinciale Staten en de raden wordt in het vervolg bepaald dat het gaat om daartoe strekkende besluiten van alle deelnemers, waaronder de nieuw toegetreden colleges en Gedeputeerde Staten.

Artikel I aanhef en onder F.

Op grond van artikel 9, eerste lid van de gewijzigde Wgr moet een gemeenschappelijke regeling bepalingen bevatten omtrent wijziging, opheffing, toetreding en de gevolgen van uittreding. In de toelichting behorende bij de wetswijziging is aangegeven dat het niet wenselijk is dat het algemeen bestuur zelf kan besluiten om een regeling te wijzigen, op te heffen, of om te besluiten tot toe- of uittreding, maar wil het primaat bij de deelnemers laten.

Ten aanzien van uittreding is het uitgangspunt dat een individuele deelnemer altijd het recht moet hebben om uit te treden. Ingevolge artikel 27, tweede lid van de huidige regeling kan het algemeen bestuur besluiten om aan de uittreding voorwaarden, waaronder financiële (uittreedsom), te verbinden. In juridische zin betreft dit dan een besluit omtrent de gevolgen van uittreding.

Op grond van zowel de gewijzigde Wgr als de toelichting daarop, is het niet duidelijk of een besluit omtrent de gevolgen van uittreding, met name dan een besluit omtrent de uittreedsom, een bevoegdheid is van de deelnemers of een bevoegdheid van het algemeen bestuur.

Om die reden wordt in de regeling de grondslag om financiële voorwaarden (uittreedsom) te verbinden aan een uittreding losgetrokken van de bevoegdheid om daaromtrent te beslissen. Het tweede lid van artikel 27 bevat in het vervolg de grondslag voor het verbinden van (financiële) voorwaarden aan een uittreding. Het derde lid gaat er voorsnog vanuit dat de bevoegdheid om te besluiten omtrent de (financiële) gevolgen van uittreding toekomt aan het algemeen bestuur. Mocht in juridische zin blijken dat deze bevoegdheid toch toekomt aan de deelnemers, dan is het derde lid onverbindend, maar blijft naar mag worden aangenomen de grondslag om een uittreedsom te kunnen eisen intact.